

# 历下区人民政府

## 关于贯彻落实国家标准化发展纲要 促进高质量发展的实施意见

### （征求意见稿）

各街道办事处，区政府各部门（单位），各企事业单位：

为贯彻落实《国家标准化发展纲要》《山东省人民政府关于贯彻〈国家标准化发展纲要〉推进标准化创新发展的实施意见》（鲁政发〔2022〕6号）以及《济南市人民政府关于落实国家标准化发展纲要促进高质量发展的实施意见》（济政发〔2022〕24号）等文件精神，全面加强标准化建设，促进我区经济社会高质量发展，结合我区实际，提出本实施意见。

#### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕区第十三次党代会精神，积极创新标准化工作机制，推动标准化工作改革创新，加快构建高质量发展标准体系，充分发挥标准的基础性、战略性、引领性作用，为全面落实“双核引领、东西共进、两翼齐飞”发展战略、“总部经济和金融机构的聚集区、数字产业化的高地、城市高品质的标杆、共同富裕

的示范样板”目标定位提供有力支撑。

（二）工作目标。到 2025 年，全区标准化工作基础进一步夯实，标准创新能力进一步提升，高质量发展标准体系进一步完善，标准质量效益进一步显现，打造全市标准化创新发展高地。制修订国际标准 3 项以上，国家标准、行业标准和地方标准 150 项以上；建设各类标准化试点示范项目 10 个以上；省级以上标准化技术组织达到 30 个以上。

1.完善新兴产业标准体系。构建大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、生物医药与大健康等产业标准体系，促进标准质量水平提升。提升数字机器人、智慧城市、人工智能算法等新兴领域标准研发能力，促进新动能新优势进一步显现。培育标准创新型企业 3 个以上，原创技术标准 3 个以上。

2.完善科技创新标准体系。探索建立科技创新成果转化机制，促进科技创新与标准互动发展，提高科技成果转化率。畅通基础研究、应用技术、标准制定、产业推广的创新链条，强化科技成果转化为技术标准的能力，将标准与技术研发、知识产权、品牌建设有效融合，建设技术标准创新中心、共性技术标准创新平台、标准验证点等 2 个以上。

3.完善城市运营标准体系。将标准化理念、方法融入城市运营规划编制、政策制定、建设实施等全过程、全领域，推动形成城市发展新格局。加强城市全生命周期管理标准体

系建设，深化智慧城市标准研究。制定智慧城市、城市运营等国际标准 3 项以上、国家行业标准 3 项以上。

4.完善公共服务标准体系。公共服务标准化进一步加强，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面的基本公共服务标准体系逐步完善。培育公共服务标准化试点 3 个以上。

5.完善绿色低碳标准体系。推动绿色低碳标准研究和孵化不断深化，促进低碳技术推广应用。制修订绿色低碳国家、行业、地方、团体标准 10 项以上。

6.完善社会治理标准体系。推动社会治理标准化水平显著提升，实现精细化、系统化、数字化转型；社会管理、政务服务规则更加公开、公平、公正，营商环境进一步优化。公共安全标准化水平有效提升。建设社会治理标准化试点示范 3 个以上。

到 2035 年，支撑全区高质量发展的标准体系更加成熟，促进标准化创新发展的制度体系基本成型，标准化创新力全面跃升，标准化在增强经济社会发展创新力上的积极作用充分凸显。

## 二、促进标准与科技创新互动发展

（一）建立科技创新与标准融合发展机制。建立科技项目、专利保护与标准制定联通机制，以科技项目和专利项目为导航，强化项目成果标准转化。发挥团体标准组织技术优

势，探索创新成果转化团体标准，团体标准上升为国家、行业、地方标准的融合发展机制。深化医养健康、先进材料、人工智能、金融科技等领域校地合作，推动高校、科研院所精准对接市场需求，探索专利转化为标准的方式路径，促进科技创新成果快速产业化。完善科技成果转化为标准的服务体系，畅通基础研究、应用技术、标准制定、产业推广工作链条。(区科学技术局、区教育和体育局、区市场监管局等有关单位按职责分工负责)

(二) 强化企业标准化主体创新。支持企业利用各级实验室、技术创新中心、工程技术研究中心、企业技术中心、产业创新中心、制造业创新中心等创新平台，围绕产业链重点领域、“卡脖子”关键技术，强化标准要素资源整合和关键核心标准制定，建立研发与标准同步转化机制。聚焦高新技术、“瞪羚”、专精特新等企业，积极培育标准创新型企业，做好先导性、颠覆性技术的标准布局，研制更多原创性技术标准。(区科学技术局、区市场监管局牵头，区发展和改革委员会、区工业和信息化局等有关单位按职责分工负责)

(三) 加强关键技术领域标准攻关。聚焦新旧动能转换、社会发展重大需求和科技攻关主要方向，围绕人工智能、信息技术、金融科技、生物医药等重点技术领域，加强规划引导，开展关键技术标准研究，推动科技创新、标准研制和产业升级一体化发展。聚焦云计算、数字机器人、工业软件、

智能驾驶、智慧城市、人工智能算法六大领域，加快标准研制，助力新一代信息技术链式产业集群跃升。依托明湖国际细胞医学产业园省级生物医药产业研究平台，鼓励具有国际影响力的生物医药创新企业和研发中心开展标准研究，加快生物医药产业发展。(区科学技术局、区市场监管局牵头，区发展和改革委员会、区工业和信息化局、区卫生健康局等有关单位按职责分工负责)

(四) 加强技术标准创新平台建设。支持有条件的科研院所、企业申报国家级、省级标准化技术委员会、分委会或工作组等。积极培育建设技术标准创新基地(中心)、标准验证点等新型标准研发平台，探索基础研究、试验验证、工程化实现、产业推广一体化机制。组织技术标准创新活跃的企业组建技术标准创新联盟，打造共享、共有、共为的标准化活动平台，促进标准集群创新。(区科学技术局、区市场监管局牵头，区教育和体育局、区工业和信息化局等有关单位按职责分工负责)

## 专栏一 科技创新标准化重点项目

### 一、国家标准研制

加快研制工业软件、智慧城市、人工智能、工业互联网、生物医药、公共卫生、果品贮藏加工、有机化工材料等方面的国家标准。

### 二、国家级项目、平台

1.推进“天然产物国家标准样品示范”项目建设，建设标准样品研制复制基地；

2.争取新材料领域国家标准验证点。

### 三、省级项目、平台

建设团体标准组织发展能力指标体系。

## 三、推动全区产业发展升级

（五）助推新兴产业高质量发展。鼓励智能制造、生物医药、信息技术应用创新、高端定制等新兴产业研制先进团体标准，发挥团体标准在新技术、新产业、新业态、新模式推广应用中的“催化”作用。围绕华为、百度等行业龙头企业，积极联合上下游生态合作伙伴，开展标准制修订工作，加快培育壮大芯片设计、大数据、云计算、智能算法等新一代信息技术产业集群。依托百度“双中心”、华为“三个创新中心”等数字开发平台，大力推进智慧物流、电子商务、工业互联网、智能制造等技术标准创新突破。加强数字经济标准化建设，围绕大数据与新一代信息技术产业，重点发展

高端软件、信息技术创新应用、人工智能、5G应用等领域，鼓励将数字经济相关前沿新技术、新产品等转化为具有引领性、竞争力的标准，健全数字经济标准体系，推动数字技术在智能制造、商业流通、公众服务等领域广泛应用。(区工业和信息化局、区市场监管局牵头，区发展和改革委员会、区科学技术局、区卫生健康局按职责分工负责)

(六) 促进产业链稳链强链延链。推动重点产业链标准提升，完善产业链发展配套的标准体系，加快推进核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺等标准的研制与应用，构建产业链标准生态圈，依托标准耦合实现稳链、强链、延链，夯实产业发展基础。围绕医疗康养、智能制造、生物医药、信创产业等新兴产业，开展标准助力新兴产业培育行动，培育产业联盟组织，制定团体标准、企业联合标准，引领产业快速发展。(区发展和改革委员会、区工业和信息化局、区市场监管局等有关单位按职责分工负责)

(七) 推进服务业快速健康发展。健全服务业标准，推进服务业标准化、品牌化建设。聚焦现代金融、文化创意、总部经济、电子商务、商贸物流、服务外包等领域，加快形成与国际接轨的生产性服务业标准体系，助力实体经济发展。聚焦中介服务、专业咨询、会展会议等重点领域，实施商贸服务标准化提升行动，持续完善批发零售服务标准体系，加快提升商务服务国际化、专业化水准，引领商贸服务品质提

升，进一步促进消费畅通内循环。聚焦家政服务、餐饮、物业管理、旅游、医养结合、养老服务等生活性服务业，组织开展标准化试点示范，为全市服务业发展探索积累可复制可推广的发展经验。(区发展和改革委员会、区工业和信息化局、区人力资源和社会保障局、区住房和城乡建设局、区商务局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区市场监管局等有关单位按职责分工负责)

## 专栏二 产业发展标准化重点项目

### 一、国家级项目、平台

推进智能展馆设计服务、贸易服务、餐饮分餐综合服务标准化试点建设。

### 二、省级项目、平台

信息技术咨询服务、高速公路服务区服务、高速公路边坡光伏发电工程服务、贸易服务等标准化试点。

## 四、加快提升社会治理和公共服务水平

(八) 推进社会治理标准化。将大数据、人工智能、区块链、物联网、5G等技术和CIM、BIM等新型智慧城市建设研究成果标准化，在城市管理、市场监管、环境监测、治安管理、基层治理等领域推广应用，创新社会治理方式，打造“智慧历下”。以创建全国城市管理标准化试点单位为契机，实施城市管理“标准化”落地工程，聚焦城市精细化管理，提高城市管理“历下标准”在全国的影响力，彰显“历

下城管”效应。加强政府数据标准化建设，促进政府数据互通共享，探索开展城市运行“一网统管”跨部门多场景应用标准化试点，助力“数字历下”建设。围绕行政许可、政务服务等领域开展标准化提升工程，加快建立涵盖行政许可“全事项、全过程、各环节”的标准体系，推进“无证明”服务标准化，赋能“无证明城区”建设。（区发展和改革委员会、区财政局、区卫生健康局、区应急局、区城管局、区市场监管局、区行政审批服务局、区大数据局等有关单位按职责分工负责）

（九）推进公共服务标准化。建立基本公共服务标准体系，加强基本公共服务相关设施建设、设备配置、人员配备、服务管理等标准供给。围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面，完善基本公共服务标准体系。在劳动就业、社会保险、公共教育、公共卫生、公共文化、公共交通等领域健全标准体系，积极总结推广济南公交、百合幼儿园、历下城管、高速公路服务区物业服务等公共服务标准化试点经验，进一步方便群众办事。健全残疾人康复服务标准、规范，提高康复服务规范化水平。（区教育和体育局、区民政局、区人力资源和社会保障局、区卫生健康局、区市场监管局、区残联等有关单位按职责分工负责）

（十）推进公共安全标准化。加强危险化学品、化工和

医药、交通运输、建筑施工、城镇燃气、电力、城市防汛、森林防火等重点领域安全生产标准实施，开展企业安全生产标准化定级管理。围绕构建“大应急、大安全”格局，针对自然灾害和事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等各类突发事件，建立预防与应急准备、监测与预警、应急处置救援、恢复重建等全过程的综合标准体系。制定应急预案编制导则和标准，构建覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的应急预案体系，加强应急预案可行性评估。进一步完善公共安全领域标准，提高应急救援装备、应急物资储备、应急工程建设、应急管理信息平台建设等方面技术标准水平，推进更高水平“平安历下”建设。(区发展和改革委员会、区工业和信息化局、市公安局历下区分局、区住房和城乡建设局、区交通运输局、区卫生健康局、区应急局、区市场监管局等有关单位按职责分工负责)

### 专栏三 社会治理和公共服务标准化重点项目

#### 一、国家级项目、平台

推进车辆管理服务、城市智慧管理、残疾人托养服务等标准化项目建设。

#### 二、省级项目、平台

小学教育服务、基层助老助残综合服务、现代医疗综合服务、医院无陪护服务、城镇残疾人日间照料托养服务、“如康家园”残疾人之家服务、政府采购（线上）服务、高脂血症性胰腺炎血液净化治疗、TIPS 的术后护理、健康体检服务、影像引导下热消融治疗肺小结节的临床应用、医用物资智慧物流、道地中药材全产业链、节气药膳研发推广、山东省护理学会服务等标准化试点项目建设。

#### 三、完善标准体系

修订完善我区垃圾分类、市容管理、环境卫生管理、智慧城市管理等标准。

### 五、服务全区发展品质提升

（十一）促进绿色低碳高质量发展。健全能源、工业、建筑、交通等重点领域绿色低碳发展标准体系。推动大型零售商及电商龙头企业实施新型基础设施标准化专项行动，健全绿色供应链标准体系。完善绿色产品评价标准体系，提升绿色设计示范企业、绿色工厂和绿色供应链标准水平，努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造标准体系。积极开

展支撑“碳达峰、碳中和”目标实现的绿色技术标准研究。完善气候应对、自然资源标准体系，实施统一的国土空间规划技术标准，健全分级分类管控标准。深化绿色生活理念，构建节能节水、绿色采购、垃圾分类、制止餐饮浪费、绿色出行、绿色居住等绿色生活标准。严格执行产品能效、水效、能耗限额、污染物排放等标准。健全重点行业 and 重点产品资源节约集约利用标准，开展对标达标，遴选发布能效、水效“领跑者”企业名单及其能效、水效指标，强化标杆引领作用。(区发展和改革委员会、区工业和信息化局、区自然资源局、市生态环境局历下区分局、区住房和城乡建设局、区城管局、区交通运输局、区水务局、区园林绿化局、区市场监管局等有关单位按职责分工负责)

(十二) 加强国际标准化工作。探索建立政府引导、企事业单位为主体、产学研联动的国际标准化工作机制，鼓励和引导企业积极参加国际标准化活动，对接世界先进标准，汇聚国际资源、信息和智慧，研制智慧城市、监管链等领域的国际标准。推广自贸区济南片区国际经贸技术标准综合服务平台，满足进出口企业对国外重点市场技术性贸易措施信息需求，服务自贸区发展。(济南中央商务区管委会、区商务局、区市场监管局等有关单位按职责分工负责)

## 专栏四 绿色发展高品质发展标准化重点项目

### 一、国际标准制定

争取制定智慧城市、监管链等领域国际标准。

### 二、省级项目、平台

建设基建物资装备数字化共享利用服务等标准化试点。

## 六、强化标准化基础支撑能力

(十三) 加强标准化工作组织协调。充分发挥区实施标准化战略领导小组作用，强化全区标准化创新发展的规划、政策、项目和重要工作统筹。深化省、市、区三级共建，积极承接国家和省标准化战略任务，创新地方实践。结合实际发挥地方资源、科研和产业基础等优势，加强标准化工作。(区实施标准化战略领导小组各成员单位、区政府各部门按职责分工负责)

(十四) 提升标准服务水平。强化标准基础服务，依托济南市标准化公共服务云平台，鼓励标准实施主体数据公开共享，提供标准化资源在线检索，为全区企事业单位制标、对标、查新等提供标准参照、对比、查询等服务。支持专业标准化服务业发展，培育标准化服务市场，发展围绕标准研制、实施全过程的检索分析、验证评估、试点示范等服务。鼓励政府采购标准化服务，实现服务提供主体和方式多元化，培育标准化服务业产业集聚区。推进团体标准组织发展能力

评价工作，推动专业化团体标准组织能力提升，激发科研创新成果转化标准的专业潜力。(区市场监管局、区财政局等有关单位按职责分工负责)

(十五) 充实人才智力支撑。加强高端标准化专业人才培养和引进，形成多层次标准化人才体系框架。在科技创新企业试行“首席标准官”制度，选拔有科技研发经历的人员担任“首席标准官”。加强培训，贯彻标准化意识、理念、方法，促进标准化贯穿科技创新全过程，提高科技创新和成果转化效率。(区教育和体育局、区科学技术局、区人力资源和社会保障局、区市场监管局等有关单位按职责分工负责)

(十六) 强化标准化项目扶持。建立健全支持标准化的政策体系，集聚各类标准创新主体、资源、平台，持续增强高质量标准供给能力。对牵头制定(在承担单位中排名前三)并获批国际标准、国家标准、行业标准的单位，分别给予10万元、5万元、2万元的一次性奖励，同一标准荣获不同等级认定的，按最高等级计奖，不重复计奖。(区发展和改革委员会、区科学技术局、区工业和信息化局、区财政局、区市场监管局，区政府按职责分工负责)

(十七) 加大宣传力度。加强对《标准化法》《标准化发展纲要》和省、市级《实施意见》的学习宣传，及时发布标准化政策解读，引导全社会强化标准化意识、树立标准化理念、运用标准化方法。逐步将各类标准纳入产业、区域、

科技、贸易等各类政策规划，加强标准化相关要求的协同衔接。建设标准化宣传普及基地，用好新媒体工具，提高宣传的精准性、有效性，在全社会营造“学标准、讲标准、用标准”良好氛围。(区政府有关部门按职责分工负责)