

关于济南市历下区国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要的报告

二〇〇一年二月十五日在济南市历下区

第十四届人民代表大会第四次会议上

历下区区长 纪宝华

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作关于济南市历下区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告，请连同《纲要》（草案）一并审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

制定“十五”计划是关系我区新世纪经济和社会全面发展的一件大事，全区人民、社会各界极为关注。我区的“十五”计划经过了一年多的研究论证和广泛征求意见，经区委八届七次全委会议讨论并原则通过。《纲要》（草案）的形成，是深入调查研究，充分发扬民主的结果，是全区上下集体智慧的结晶。

一、“九五”期间我区经济和社会发展取得显著成绩

“九五”期间是我区改革开放和现代化建设事业取得突出成就的五年。区政府在市委、市政府和区委的正确领导下，认真执行区人大及其常委会的各项决定，团结带领全区人民开拓进取，扎实苦干，全面完成了“九五”计划确定的各项任务，全区保持了政治稳定、经济发展和社会进步的良好局面。2000年全区实现

2

国内生产总值26.5亿元，比“八五”末增长103%，年均增长15.2%；实现财政总收入3.04亿元，比“八五”末增长1.8倍，年均增长22.9%，其中区级财政收入实现2.12亿元，比“八五”末增长2倍，年均增长24.7%；三次产业之间的比例由“八五”末的3: 40: 57调整为1.9: 35.5: 62.6。

（一）工业经济持续增长，综合实力明显增强

“九五”期间，全区积极落实中央一系列扩大内需、启动经济的政策措施，依靠科技进步推进工业结构的优化升级，积极实施骨干膨胀、名牌战略，加大市场开拓力度，工业生产保持了良好的发展态势。全区限额工业企业发展到40家，初步形成了“生、电、轻、化、车”为代表的五大优势产业。培育发展了格兰百克、泉城生物、华诚编织、燕山集团、华达集团等规模较大、发展前景良好的企业，创出了“九羚”牌羊毛衫、“泉”牌玻璃瓶等省、市级名牌产品，开发新产品105项，其中有35项填补了国内空白。列入“九五”计划的30个重点建设项目，已有27个按期完工。华达汽修服务中心、塞夫车桥、华菱药业等项目的建成，提高了工业经济的档次和水平，全区经济发展后劲显著增强。企业改革取得重大突破，中央提出的三年两个目标在我区已基本完成，90%的企业完成了产权制度改革，为企业注入了新的生机和活力。

（二）第三产业发展迅速，市场建设取得显著成绩

立足发挥区域优势，坚持“三、二、一”为序的经济发展战

略，多渠道加大三产投入，加快市场建设步伐。“九五”期间，共投资8.7亿元，开发建设第三产业项目73项，建筑面积58.9万平方米。新建扩建各类市场27处，新增面积31.3万平方米。通过实施“1156”和“三个一”工程，先后建成了济南科技市场、山东通信电子科技市场、万嘉隆会员店、东外环酒水市场等10处过万平方米的大型特色市场，其中济南科技市场、东外环市场群被列入全市六大市场。建成千佛山海鲜副食品市场、东关副食城等10处档次较高的室内副食品市场，10个办镇完成了“三个一”达标任务，在全市保持领先水平。餐饮服务业得到进一步发展，全区餐饮企业达到3700多家，玉泉森信大酒店被评为四星级旅游涉外酒店。科技服务、信息咨询、中介服务等新兴三产的比重逐步增长，第三产业内部结构进一步得到优化，总经销、总代理、专营专卖等新型业态得到较快发展。个体私营经济发展迅猛，2000年个体业户达到14446户，私营企业达到1944家，实现税收5518.2万元，占全区地方财政收入的26%，成为经济发展的重要增长点。

（三）外向型经济发展势头良好，全方位对外开放格局基本形成

“九五”期间，我区加大政策扶持力度，进一步拓宽外商投资领域，利用外资水平和规模不断提高。五年间，全区新办三资企业44个，境外办企业27家，累计实际利用外资3532万美元，出口创汇8313万美元。经贸合作领域不断拓展，来我区投资的外商已扩大到美国、日本、德国、香港、台湾等18个国家和地区。外

商投资环境得到进一步改善，吸引了一批国际知名企业来我区考察、合作、设点，对外交往日趋活跃，全区对外开放水平有了显著的提高。

（四）农业生产保持稳定，农村经济发展迅猛

农业结构调整初见成效，养殖、花卉、林果、蔬菜等农副产业发展迅速，占农业经济的比重已达到67%。加强了农业基础设施建设，农业生产条件不断得到改善。农村经济走向多元化，一、二、三产业全面发展，镇村企业不断发展壮大，非农产业占农村经济总收入的比重已由“八五”末的85%提高到95%。去年，全区实现农村经济总收入66.1亿元，农村居民可支配收入3919元，分别比“八五”末增长107%和60%。

（五）财源建设成效显著，财政收入高速增长

“九五”期间，采取积极的财政政策，扶持重点企业发展和重点项目建设，努力培植税源，保持了财政收入的持续快速增长。通过大力发展财税型区域经济，加大协税护税力度，各办镇财政收入增长迅速，去年全区十办一镇完成财政收入1.02亿元，占区级财政收入的48.2%，姚家镇财政总收入突破亿元大关，成为全市第二个财政总收入过亿元的乡镇。进一步强化招商引资责任制，充分调动各方面的积极性，去年完成招商引资项目441个，累计注册资金4.88亿元。加强税收稽查管理，强化财政宏观管理职能，实现了财政收支平衡，略有节余的目标。

（六）城市建设步伐明显加快，城市综合服务功能进一步提

高

“九五”期间新建了环山、明湖、花洪、开元山庄、友谊苑等6个居民小区，人民群众的居住条件得到了较大改善，人均住房面积由“八五”末的6.5平方米提高到“九五”末的10.5平方米。完成了济王公路延长线、经十一路、千佛山路、燕子山西路、泺文路等交通干道的建设改造任务，拓宽了南北历山街、文化东路延长线、环山路、山大路北段等路段。历下大厦建成投入使用，为加快东部地区的城市化进程创造了良好的条件。大力实施蓝天工程、造绿工程和“一环九射”工程，完成了“三小”取缔任务，关停了燕山水泥厂，新建历下广场、甸柳广场、佛山苑广场、鲁泉广场等8处绿地广场，完成了经十路、历山路等4条道路的绿化改造，种植草坪93万平方米，全区绿化、美化水平明显提高。环卫工作始终保持全市领先水平，道路保洁率达到100%，城市垃圾袋装化率达到80%。大力实施容貌工程，全面整治了经十东路、工业南路两大出入口，对全区主次干道两侧100多万平方米的建筑物进行了粉刷，加大了对城市乱搭乱建、占道经营、露天烧烤等违章现象的治理力度，城市管理水平进一步提高。配合市政府完成了泉城广场、趵北路拓宽等工程的拆迁任务，旧城改造五年共完成拆迁工程30项，拆迁面积22万平方米。对全区17条河道进行了修补砌垒，确保了安全度汛。

（七）科技教育全面发展，社会各项事业取得新的进步

科技工作取得显著成绩，科技对经济的贡献率达到56%，平

均每年以2个百分点的速度递增。“九五”期间，共实施各类科技项目98项，其中获省科技进步奖8项，省星火奖2项。加强了横向联合与人才引进和培养，与山工大、省科学院等大专院校、科研院所进行了技术合作，促进了科技创新。加大了科技投入和政策扶持力度，科技三项经费支出已占到财政预算的1.4%。全面实施素质教育，促进了学生德智体美劳和谐发展，完善了督导评估制度，提高了办学水平。启动“三名”工程，初步培养造就出一批名教师、名校、名学校，提高了教育教学质量。加快了校舍改造和薄弱学校建设步伐，五年新建扩建东方双语实验学校、五中、佛山苑、历下实验小学等10所中小学，面积6万平方米，修整硬化场地2万平方米，教书育人环境和办学条件进一步改善。职业教育和成人教育取得新成绩，去年我区被教育部定为全国八个社区教育实验区之一。

大力开展全方位的群众文化活动，每年一届的消夏晚会成为群众文化活动的传统品牌。加强了医疗卫生市场管理和卫生防疫工作，全面开展社区卫生服务，全区社区卫生服务覆盖率达到100%。以社区体育为龙头，广泛开展全民健身活动，我区连续两届夺得全市青少年运动会金牌总数和团体总分两个第一，保持了竞技体育水平在全市的领先地位。计生工作实现了整体领先、单项创优的工作目标，在全市率先建立了区生殖健康咨询服务中心，计划生育优质服务工作取得显著成绩。建立了下岗职工基本生活保障制度、城市居民最低生活保障制度、失业保险制度，社

会保障体系逐步完善。社区建设取得很大进展，基本建成以区社区服务中心为龙头，以街道为主体、以社区居委会为依托的社区服务网络，我区被民政部确定为全国26个社区建设实验区之一。强化了机关、企事业单位及农村档案工作，区档案馆被评为全省首批规范化目标管理一级档案馆。民兵预备役工作得到加强，征兵工作经验在全国得到推广。残疾人工作在全省领先创优，老龄工作有了新的发展。统计、审计、物价、侨务等工作都取得了优异的成绩。

（八）社会主义精神文明建设取得丰硕成果，依法治区水平进一步提高

坚持两个文明建设一起抓，积极为改革开放和现代化建设提供强大的精神动力和智力支持。深入开展了以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的“三讲”教育，增强了广大党员干部坚持走有中国特色社会主义道路的信念。通过爱国主义、集体主义、社会主义教育和社会公德、职业道德、家庭美德教育，艰苦奋斗、无私奉献、爱岗敬业的精神在我区得到发扬光大。广泛开展了“勤政为民办实事”、“讲文明、树新风”、“争当人民好公仆”、“青年志愿者行动”、“行风万人评”、“学公安、创满意、争一流”等活动，树立了党和政府的良好形象。推行了政务公开，区政务大厅和各办镇社区事务受理中心建成并对外办公。加大了反腐倡廉工作力度，纠正了行业不正之风。开展创建文明小区、文明单位、文明家庭和区域共建文明社区等活动，提高了

市民素质和城市整体文明程度。深入开展了拥军优属活动，我区荣获全省双拥模范区“三连冠”。

社会主义民主法制建设得到加强。全面实施执法责任制，促进了依法行政、依法治区。开展了“三五”普法教育和“法律进万家”活动，设立“148”法律服务热线，增强了市民的法律意识和法制观念，提高了各级领导干部依法行政、依法管理的水平。加强社会治安综合治理，为经济发展和群众生产生活创造了良好的社会环境。狠抓严打和防范工作，遏制了违法犯罪的上升势头，全区政治稳定、社会安定，人民群众的安全感进一步增强。严厉打击“法轮功”邪教组织，对“法轮功”练习者做了大量耐心细致地教育疏导工作，对顽固分子依法予以有效控制。认真办理人大代表建议和政协委员提案，解决了一批关系群众切身利益和全区经济、社会发展的问題。重视人民来信来访和司法调解工作，及时处理人民群众关心的热点难点问题，有效地化解了社会矛盾。

各位代表，过去的5年，是历下经济发展最快，运行质量明显提高的五年，是社会各项事业取得重要进展的五年，是精神文明、民主法制建设取得重大成果的五年，是人民生活水平得到明显改善的五年。全区各项工作都取得了显著成绩，不少单项工作创出全国、省、市一流水平，共荣获“全国创建文明城市工作先进城区”、“全国科技工作先进区”等60多个省级以上荣誉称号。这些成绩的取得，是全区人民认真贯彻党的路线、方针、政

策，团结奋进、顽强拼搏的结果，是省、市正确领导的结果，是驻区机关、部队、社会各界人士大力支持的结果。在此，我代表区人民政府，向为历下经济和社会发展做出贡献的同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也看到，在前进中仍然存在许多不容忽视的矛盾和问题。主要是：骨干企业和主导产品优势不突出；特色市场规模不大，体量不足；经济发展的外向度不高；城市环境质量有待改善；财源建设后劲不足；社会稳定还面临不少新的情况和问题。这些矛盾和问题，必须予以高度重视，并在“十五”期间采取有效措施认真加以解决。

二、明确“十五”期间的目标任务，推进历下经济和社会发展再上新台阶

“十五”时期是新世纪实现现代化建设第三步战略目标的关键时期，历下区在“济南五年大变样”的重任中担负着重要的使命。根据党的十五届五中全会精神和省市的要求，结合我区实际，“十五”期间我区国民经济和社会发展的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻江泽民同志“三个代表”的重要思想，坚持以经济建设为中心，以加快发展为主题，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为出发点，加快经济体制和经济增长方式的根本性转变，努力扩大对外开放，大力发展民营经济，加快城市化进程，完善城区综合服务功能，保持经济和社会的协调发展，为实现2010年远景目标奠定坚实的基础。

围绕上述指导思想,《纲要》提出了“十五”期间我区经济和社会发展的奋斗目标是:2005年全区国民生产总值达到49亿元,年均增长13%;出口创汇达到5000万美元,实际利用外资达到3000万美元;财政总收入达到5.6亿元,其中地方财政收入实现3.9亿元,年均分别增长13%。在完成“十五”计划的基础上,再经过五年的努力,到2010年,我区的经济和社会发展再上一个大的台阶。

(一)以骨干膨胀为重点,促进工业经济健康发展

“十五”期间,要加快产业结构调整,大力培植骨干龙头企业,加强对传统工业的技术改造,实现工业经济的规模发展和优化升级。重点抓好生物工程、电子信息、轻工纺织、化学兽药、汽车维修等五大支柱产业。大力发展名牌产品和规模经济,帮助扶持现有名牌不断扩大知名度和生产规模,并积极培育新的名牌产品,抢占市场份额。加快限额以上工业企业ISO9000系列认证工作,为产品走向国际市场创造条件。引导中小企业组建企业集团,提高产品竞争力和企业抗风险能力。“十五”末,年销售收入500万元以上的企业要发展到60个,过千万元的企业发展到20个,过亿元的企业发展到10个。要坚持用高新技术嫁接和改造传统工业,通过走引进人才和技术、寻求与高新企业的联合、实施腾笼换业等多元化发展的新路子,加快产业结构调整,全面提高工业经济运行质量。加快企业改革步伐,进一步增强企业活力,争取华达集团、燕山集团、济南科技市场等企业在二板上市。

（二）以培育大型专业市场为重点，大力发展第三产业

要以建设大市场、发展大流通为目标，在特色市场规模上搞突破，在强化综合服务功能上下功夫，保持第三产业适度超前发展的良好势头。重点是发展以泉城广场为中心的中央商业区，以万嘉隆会员店为骨干的东外环商业区，膨胀壮大山大路科技市场、东城物资市场、圣洋海鲜市场等7处大型专业市场群，巩固和完善泉城路、舜井街等6条特色商业街，形成功能完备、布局合理、符合现代化城区发展需要的商业格局。大力发展新兴三产，逐步开发利用好旅游资源，进一步优化三产内部结构，提高第三产业发展档次。要贯彻“鼓励、引导、扶持、发展”的方针，进一步解放思想，加快载体建设，完善优惠政策，创造良好环境，促进我区民营经济的快速健康发展，不断提高民营经济的比重。

（三）实施经济国际化战略，大力发展外向型经济

以国际市场为导向，积极拓宽投资领域，努力扩大外贸出口，迎接加入世贸组织的挑战，全面提高经济的国际化水平。加快出口产品结构的调整和优化，有效扩大出口载体，提高企业及产品的外向度。实施龙头带动战略，扩大出口创汇规模，使历下进出口公司和佛山实业公司年出口额过600万美元，华菱药业、慎运陶瓷、燕山外贸年出口额过300万美元，塞夫车桥、华诚编织、华利针织年出口额过150万美元。继续发挥区域优势，不断改善投资环境，拓宽吸引外资的渠道。积极引导企业走出国门，创办各种形式的境外企业，更加有效地参与国际竞争。

（四）加快农业结构调整，提高农业综合效益

继续实施科技兴农战略，依靠科技进步，合理调整农业产业结构，保持农业经济的稳步发展。要加快农业科学技术的推广和应用，大力实施良种工程，积极引进发展农业新品种，不断扩大生产规模。做好城郊特色农业的文章，南部山区以龙洞、浆水泉风景区为中心，发展生态民俗旅游，逐步形成20平方公里的旅游观光农业经济区；中部以济王公路为中心，重点建设林果基地，建立特色果品基地和百果园，发展深加工，逐渐形成26平方公里林果产业经济区；北部以工业南路为中心，着重发展蔬菜、花卉和苗木新品种，逐步形成10平方公里的高科技农业区，基本形成高效农业和观光农业共同发展的新格局。

（五）加快城市化建设进程，提高城市管理水平

房地产开发要以建设现代化中心城区为目标，坚持高起点规划、高标准建设，努力提高城市开发建设水平。大力实施旧城改造，抓好解放阁、大明湖、棋盘街等地区的开发建设，围绕全市三大风景名胜的扩建与发展，建设高档旅游服务设施。加快贤文组团建设步伐，提高东部地区城市化水平。在经十路、东外环路外围地区开发建设不同档次的居民住宅小区和配套服务设施，加快姚家、窑头等6个村的旧村改造，高标准地建设好龙泉山庄、友谊苑等居民小区。充分利用城区东移的有利时机，抢占房地产市场，五年内全面完成旧城改造任务，加快东部近郊地区的开发建设步伐，使房地产开发真正成为我区经济发展的重要增长点。

城市管理工作要进一步严格依法管理，加大城市容貌综合整治力度，为人民群众创造良好的生活和工作环境。以改善投资环境为目标，进一步加强城市基础设施建设和管理，为我区经济和社会事业的发展提供良好的环境条件。加强环境保护，依法管好土地，促进社会、经济和环境的持续发展。全面加强小区综合整治、道路街巷综合治理等工作，更好地服务于经济建设和人民生活。坚持平战结合，搞好人防设施的维修养护。

（六）实施科教兴区战略，大力推进科技和经济发展的 高效融合

充分发挥我区的科技优势，加快科技创新步伐，完成各种类型科技项目160项，其中90%以上要达到国内同类产品先进水平，为我区工业产品的升级换代创造条件。加强横向联合，积极开展科技成果交流、科技咨询、科技培训等服务活动，加快科技向现实生产力的转化，不断提高科技对经济发展的贡献能力。加大科技投入，“十五”末科技三项经费支出要占到财政预算支出的4%以上，企业的科研经费要达到销售收入的8%以上。加快山大路科技商务区建设，壮大科技市场群体。大力发展民营科技企业，培养引进科技人才，壮大科技企业规模和科研人才队伍。教育工作要着眼于构建现代化的终身教育体系，加快教育体制创新，全面发展素质教育，逐步实现教育思想、教学设施、教育手段和教师队伍的现代化，争创省级教育示范区。加强教师队伍建设，积极培养中小学教育专家和中青年学科带头人。增加教育投入，改善

办学条件，合理调整中小学布局。建立社区教育网络，积极开展社区教育实验工作，建设学习化社区。

积极开展丰富多彩的群众文化活动，加强文化设施建设，进一步繁荣文化市场，争创全国社会文化先进区。加大卫生体制改革力度，健全完善医疗保障体系，提高医疗卫生工作水平。要大力发展社区体育，提高群众体育活动的普及率，继续保持我区群众体育和竞技体育在全市的领先地位。进一步完善人口与计划生育管理体制和执法责任制，努力实现计划生育工作思路、工作方法的“两个转变”，稳定低生育水平，提高人口素质。加强档案工作，努力推进档案管理现代化。

(七) 加强精神文明建设和民主法制建设，为经济和社会各项事业发展提供有力保障

要继续贯彻两个文明建设一起抓的方针，加强民主法制建设。坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论教育党员和干部群众，树立崇高的世界观、人生观和价值观，努力提高广大干部职工和居民群众的思想道德素质。深入开展民主法制教育，增强广大干部群众的民主意识和法制观念，努力提高依法行政和依法管理的水平。建立健全民主决策、民主监督程序，调动人民群众参政议政的积极性。逐步完善内部监督约束机制，坚决制止和纠正部门和行业不正之风。强化社会治安综合治理，健全适应城市发展需要的治安防范体系，严厉打击各种刑事犯罪，坚决清除各种社会丑恶现象，正确处理好人民内部矛盾，创造良好的社会发

展环境。

三、扎扎实实做好今年政府工作，为实现“十五”计划创造良好开端

今年是新世纪的第一年，也是实施“十五”计划的开局年，做好今年的工作，对于“十五”计划开好头、起好步至关重要。今年的主要目标是：国内生产总值完成30亿元，增长13.2%；地方财政收入完成2.46亿元，增长15.86%；出口创汇完成1800万美元，增长38.5%；农村居民可支配收入达到4050元，增长3.3%。

（一）加快工业结构优化升级，发展壮大骨干企业

大力培植龙头产品和骨干企业，加强对老企业的技术改造，努力扩大工业经济总量。一是继续实施名优膨胀战略。集中力量，突出重点，加快发展白细胞生长因子、新介素等具有市场竞争力的主导产业和产品。认真做好加热电缆和氯化胆碱争创市级名牌产品的工作，不断增强我区工业产品的市场竞争力。二是发展壮大骨干企业，扩大工业经济规模。进一步提高格兰百克、泉城生物、华达、华诚、华菱、燕山集团等企业的规模和效益。支持有市场、有效益的企业以资产为纽带，通过“挂、靠、联”等形式，调整优化资本结构，提高企业市场竞争力和抗风险能力。三是抓好技改上新和重点工业项目建设。加快25个技术改造项目和20个技术创新项目建设进度，抓好华达集团丰田汽车展销维修服务中心、济南合成化工厂引进的德国高分子管材生产线、昌河汽车销售维修中心等工业重点项目，力争尽快竣工投产。四是引

导鼓励有条件的企业尽快完成ISO9000系列认证工作，提高企业管理水平。

（二）抓好特色市场建设，加快第三产业发展

今年我区第三产业发展面临着良好的机遇，要结合全市旧城改造、区机关东移、姚家镇六个村旧村改造工程、大型住宅区建设，充分发挥区位优势，加快三产设施布局调整。一是抓好市场建设。计划安排三产建设项目18项，建筑面积23.9万平方米，总投资3.6亿元。重点是加快圣洋海鲜市场、万嘉隆家居超市、华达汽车配件城、刘志远综合批发市场、东门小商品市场西区等建筑面积过万平方米的大型特色市场建设，争取尽快竣工开业。要做好济南科技市场二期工程、工业南路物资市场、东关副食城等市场招商工作，确保一次性开业成功。二是强化商贸设施的运营管理。充分运用现代化管理手段，搞好商业企业和专业市场内部管理，加大招商力度，拓宽经营渠道，不断提高市场竞争能力。积极创建名牌市场和过亿元市场，使我区过亿元市场达到7处。采取合作、租赁、出售等多种形式，充分利用闲置设施，发挥三产设施的最大效益。三是继续实施“退路进厅”工程。坚持建退并举、以建促退的原则，抓好室内副食品市场的建设，合理布局，完善功能，方便居民群众的购物需要。加强对摊点群和流动摊贩的管理，坚决取缔马路市场和占道经营，改善市容环境和交通秩序。四是大力发展新兴三产。加快旅游、中介、咨询等新兴产业发展，推广总经销、总代理、买断经营、专营专卖等现代商业形

式，为全区第三产业拓展新的发展空间。

（三）以出口创汇和利用外资为重点，努力实现外向型经济大发展

今年是我区外经贸工作跨入新世纪，实现大发展的关键之年。要进一步强化措施，加大力度，开创外向型经济发展的新局面。一是加强外贸出口队伍建设，增加有效出口载体。大力扶持历下进出口公司、佛山实业公司等8家骨干出口企业扩大出口，外贸自营出口队伍从现在的34家扩大到40家以上。二是拓展招商思路，优化外资投向。重点吸引规模大、科技含量高、发展潜力好及出口创汇型的项目，认真研究分析跨国公司和外资企业的投资热点，采取灵活的招商方式，有效地引进外资。三是实施“走出去”战略，使企业实现跨国经营。积极引导企业以市场为导向，开展境外加工、境外销售业务，加强对项目的考察、论证和指导，努力提高现有境外企业的运行质量和效益。四是努力改善外商投资环境。加大对辖区尤其是东部地区环境综合治理，落实好招商引资优惠政策，为外商来我区投资营造良好的软硬环境。

（四）发展特色观光农业，努力增加农民收入

从近郊农业的特点出发，以发展特色和观光农业为重点，大力推进农业结构调整，努力提高农业综合效益。一是继续调整优化种植结构。适当压减粮食生产，加大科技投入，大力发展优质蔬菜、瓜果、花木和经济林。二是抓好特色农业园区建设。集中力量建设名优经济林示范园、盛福果树栽培示范园和工业南路千

亩绿化苗木基地。三是积极发展旅游观光农业。加快龙洞、浆水泉、开元寺旅游资源开发，尽快形成南部山区新的经济增长点。

（五）大力发展区域经济，增强财政支撑能力

围绕税源建设，加快发展财税型区域经济，按照不求所有，但求所在的原则，动员方方面面的力量，以优良的环境和优质的服务，吸引更多的企业来我区落户，增加新的税收来源。进一步强化招商引资责任制，按照“历下以外就是外”和“责任到部门、考核到部门、奖励到个人”的要求，加大招商引资工作力度，争取实现新的突破。要充分发挥政府对财税计划的指导作用，进一步挖掘潜力，加强税源的动态监控和管理，确保各财税部门的收入进度。坚持依法治税，强化协税护税力度，严肃查处各种偷税漏税问题，做到应收尽收。加快支出管理改革，实行细化部门预算，维护预算的刚性约束，确保实现财政收支平衡。

（六）加快旧城旧村改造步伐，进一步改善城市环境

要加大工作力度，加快城市建设与开发步伐，进一步改变我区城市面貌。全面启动旧城改造工程，配合市政府做好芙蓉街保护改造、省府前街、泉城路拓宽改造和大明湖扩建工程的拆迁工作。完成解放阁商城一期工程，加快二期工程拆迁进度。做好明湖小区、棋盘小区、海晏门、泺河小区扩建改造工作，加快窑头、姚家、丁家、十里河、浆水泉、仁合六个村的旧村改造，完善龙泉山庄有关建设手续，力争尽快开工建设。

进一步理顺城市管理体制，提高依法管理水平，促进全区环

境面貌的进一步改善。一是继续实施容貌工程、蓝天工程、造绿工程，加大“一环九射”工程拆迁造绿工作力度，将历山路、解放路建成绿化精品街。搞好东部荒山植树造林，提高全区绿化水平。二是加强小区管理，重点整治好菜市、泇河、长盛、东仓、正觉寺、青龙后街等群众反映强烈的小区，进一步完善配套设施，积极推行标准化、规范化物业管理，为居民创造良好的居住环境。三是实施“碧水工程”，搞好污染源治理，努力改善我区总体环境质量。四是加强环境卫生管理工作，提高道路保洁水平。五是加大市政工程养护力度，重点搞好山大路、文化东路等主次干道的盖被工程，提高道路硬化率。

(七) 大力发展科技教育事业，加强社会主义精神文明建设
实现我区经济的持续发展，必须继续坚持“科教兴区”战略，大力发展高新技术产业，不断用高新技术对传统产业进行嫁接改造，提高经济运行质量和效益。要加大产学研结合的力度，尽快形成能够适应市场竞争需要的技术创新体系。进一步加大对民营科技企业的服务力度，把扶持政策和服务措施真正落到实处。全面推进素质教育，提高教育教学质量。进一步优化教育资源，合理调整中小学布局，做好大明湖路小学扩建和姚家一中、二中合并工作。大力发展社区教育，积极争创社区教育示范区。

积极发展社区文化，促进群众文化活动的深入开展。加强对文化市场的管理和服 务，推动文化市场的繁荣与发展。建立预防、医疗、康复、保健、科教五位一体的社区卫生服务体系，加

强食品卫生和公共场所卫生的监督管理，进一步深化医疗体制改革。发挥社区体育在群众体育活动中的龙头带动作用，促进社区体育工作蓬勃发展，办好全区第五届全民运动会，全面提高人民群众的健康水平。加强生育文化建设，大力开展计划生育优质服务，抓好特殊人口计划生育管理，稳定低生育水平。坚持以人为本、资源共享、整体推进的原则，加强社区建设，争创全国社区建设示范区。加快完善多层次的社会保障体系，尽快把城镇所有职工和个体劳动者都纳入基本养老和失业保险范围。加强残疾人服务设施建设，争创全国残疾人工作先进区。

切实加强社会主义精神文明建设。积极占领思想文化阵地，教育和引导群众自觉反对伪科学，坚决同“法轮功”邪教组织作斗争，在全区形成崇尚科学的良好氛围。认真总结和推广精神文明创建经验，开展丰富多彩的群众性精神文明创建活动，巩固和发展全国文明城区成果。进一步加强国防后备力量建设，广泛开展拥军优属活动。通过“学公安、创满意、争一流”、“创建文明社区、文明行业、文明村镇”活动，带动创建活动整体水平提高。

推进依法行政、依法治区。贯彻依法治国基本方略，深入开展“四五”普法教育，继续搞好“法律进万家”活动和“148”法律服务热线，抓好执法人员政治、业务培训，完善行政复议、行政执法投诉、执法责任追究等行政执法监督措施，严格规范行政执法行为。加强社会治安综合治理，深入开展严打和“打黑除

恶”等专项斗争，坚决打击“法轮功”邪教组织及黄赌毒等社会丑恶现象。认真做好人民来信来访工作，解决群众反映强烈的热点、难点问题，做好宣传、教育和疏导工作，把矛盾解决在基层和萌芽状态，维护社会安定和政治稳定。

四、加强政府自身建设，努力开创新世纪政府工作新局面

现在，我们已跨入新的千年，一元复始，万象更新，我区的经济建设和社会事业发展掀开了崭新的一页。面对新世纪，我们要肩负起历史的重任，适应新形势、新任务的需要，切实加强政府自身建设，进一步增强领导和驾驭市场经济的能力，以崭新的精神风貌和饱满的工作热情，团结带领全区人民，共同创造美好的新世纪。

一是切实加强对各项工作的领导。政府工作人员特别是各级领导干部一定要讲政治，坚定政治立场，严格政治纪律，加强理论学习，把思想认识统一到邓小平理论和党的路线、方针、政策上来，统一到党的工作大局和奋斗目标上来，确保政令畅通，把党的方针政策和工作部署真正落到实处。

二是以江泽民同志“三个代表”和“致富思源，富而思进”等重要思想为指导，为基层和群众多办实事。要大力倡导和发扬党的优良传统和作风，坚决克服形式主义和官僚主义，把人民的利益作为全部工作的出发点和落脚点，多为群众办实事、办好事，赢得人民的信任与支持。

三是解放思想，团结奋进，争创一流工作水平。政府一班人

要适应新形势，开拓新思路，敢为人先，不断创新，开创历下工作的新局面。要按照“精简、统一、效能”的原则，认真搞好政府机构改革，进一步提高工作效率和服务质量。

四是加强廉政建设，树立良好的政府形象。要坚持从严治政，深入进行廉政教育，不断增强抵制各种腐朽思想侵蚀的能力。政府工作人员特别是领导干部一定要严于律己，警钟常鸣，认真执行各项廉政规定。要严厉查处各种违法违纪案件，对腐败分子要从严查处，绝不姑息。

各位代表，我区“十五”规划的宏伟目标，使命无比光荣，责任十分重大。我们要在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持党的基本路线和基本纲领，坚定信心，真抓实干，在二十一世纪这个伟大的时代，创造更加辉煌的成就，夺取全区经济建设和社会事业发展的新胜利！