

济南市历下区国民经济和社会发展

第十二个五年规划纲要

“十二五”时期，是加快转变经济发展方式、实现经济社会跨越发展的关键时期，也是推进繁荣和谐现代化新历下建设的重要战略机遇期。科学谋划和推进“十二五”时期的发展，对于适应国内外形势新变化，保持我区经济社会发展的良好势头，在新起点上实现新跨越，具有重大意义。

第一章 发展基础

“十一五”期间，在市委、市政府的正确领导下，全区上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“维护省城稳定，发展省会经济，建设美丽泉城”的总体思路，提出并践行以“城市建设引领经济社会又好又快发展”的工作思路，攻坚克难、真抓实干，“十一五”规划确定的各项任务圆满完成，经济社会各项事业取得了长足发展。

——经济综合实力明显提升。坚持发展第一要务，抵御了国际金融危机的冲击，国民经济保持持续快速增长，各项经济指标实现大幅提升。全区国内生产总值比“十五”末翻一番，人均生产总值超过 1.96 万美元。地方财政收入实现重大突破，完成 30 亿元，比“十五”末净增 21 亿元，年均增长 27.2%。社会消费品零售总额达到 374 亿元，年均增长 16.3%。五年累计完成全社会固定资产投资 680 亿元，累计招商引资 488 亿元，

是“十五”时期的 3.4 倍和 3 倍。

——经济发展方式积极转变。注重保增长与转方式、调结构相结合，产业结构调整步伐明显加快，经济发展质量和效益显著提升。服务业主导地位更加突出。服务业增加值达到 562 亿元，位居全省各县（市）区首位；二、三产业的比重调整为 17:83，服务业增加值占 GDP 的比重比“十五”末提高了 8.6 个百分点，其中现代服务业所占比重达到 50%。工业经济稳步发展。实现规模以上工业增加值 68 亿元、工业产品销售收入 297 亿元。自主创新能力持续增强。市级以上企业技术中心和工程技术研究中心分别达到 21 家和 35 家。全区高新技术产值占规模以上工业总产值的比重达到 42%，比“十五”末提高 15 个百分点。节能减排工作成效显著。单位生产总值能耗和二氧化硫、化学需氧量等指标均超额完成“十一五”目标任务。

——现代化城区建设提速升级。借助第十一届全运会召开重要契机，以建设促发展，城区面貌深刻变化。“十一五”期间，累计完成各类拆迁 600 万平方米，建成各类载体 1300 万平方米。新区开发步伐加快。奥体中心“东荷西柳”成为济南新地标，省博物馆、省档案馆、中润世纪城等一大批大体量文化、商务、金融设施快速建成，名士豪庭、海尔绿城等一批高品位住宅区形成连片规模，一个现代气息浓郁的东部新城迅速崛起。老城提升全面提速。以“一湖、一城、一环”为重点的泉城特色标志区建设深入推进，大明湖景区完成扩建并开放，护城河贯通工程实现通航，滨湖风貌发展带

成为泉城旅游的新名片。泉城路周边恒隆广场、泰府广场等一批高端商业载体相继开工建设，齐鲁宾馆、新开元广场、永安大厦、中银大厦等一批搁置多年的楼宇成功解套并重新开发利用，棚户区改造工程基本完工，一个充满活力的古韵商都崭新呈现。环境综合整治成效显著。140 条道路、28 个居民小区、104 条背街小巷、7 条河道、14 处重点窗口部位和城市出入口实现全面整治，新建改造绿化面积 311 万平方米，道路通行、供水供热和防洪截污能力显著增强，城市美化、绿化水平进一步提高。城市管理水平再上新台阶。城市管理体制逐步理顺，数字化城管模式率先全面推行。

——改革开放实现新突破。坚持深化改革，积极扩大开放，经济社会发展的动力和活力不断增强。新一轮政府机构改革完成，服务型政府建设深入推进。积极推行财政体制改革，创新城市管理办法，有效调动和激发了街道办事处加快经济发展、加强城市管理、搞好社区服务的积极性。企业改制步伐加快，基本完成了区属集体企业改革，全面完成了 17 家市属移交企业的改制任务。十里河村集体资产股份制改造试点工作顺利推进，农村综合改革逐步深化。医药卫生体制改革全面启动。开放型经济水平显著提高，五年累计实现利用外资 4.4 亿美元，外贸出口 18 亿美元，是“十五”时期的 3 倍和 4 倍。出口产品结构进一步优化，机电与高新技术产品占全区出口产品比重达到 70%。

——城市化进程明显加快。撤销了原姚家镇建制，设立了姚家、智远和龙洞三个街道办事处，完成了社会体制从农

村建制向城市建制的转型跨越。完成了窑头、林家、“南五村”等 12 个村的旧村改造任务，姚家、浆水泉等 5 个村的改造工作也正在实施，城乡一体化进程步伐加快。

——社会民生建设取得显著成效。围绕“四个一”工作目标，从群众最关心、最直接、最现实的问题入手，着力改善民生、维护社会稳定，人民群众生活水平不断提高，各项社会事业全面进步。5 年累计向社会公共事业投入资金近 36 亿元。累计实现城镇就业 7.6 万人次，城镇登记失业率控制在 2% 以内。基本养老、医疗保险范围进一步扩大，城镇居民参加社会保险和医疗保险的人数分别达到 20 万和 10.6 万。低保标准逐步提高，低收入人群的基本生活得到保障。疾病防控能力逐步加强，国家基本药物制度改革顺利实施。文体事业繁荣发展，文化馆、健身广场等设施建设进一步加快，群众文体生活极大丰富。科教实力持续增强，荣获市级以上科技进步奖 63 项，专利申请量始终保持在全省各县(市)区首位；教育资源得到整合、优化，各类教育水平全面提升，教育工作始终位居全市乃至全省前列。档案史志、民族宗教、妇女儿童、计生、老龄、残疾人等各项事业都有了新的进展。平安创建活动扎实开展，全区社会大局和谐稳定，人民群众安全感、幸福感显著提升。获得并保持了“全国优秀科学教育实验区”、“全国科技进步示范区”、“全国老龄工作先进区”、“全国文化先进区”等荣誉称号。

“十一五”期间，我区经济社会发展过程中，积累并形成了具有长远指导意义的成功经验。一是坚持把全面贯彻落实科

学发展观作为首要政治任务，增强了全区工作的指导性、科学性和前瞻性。二是坚持以城市建设引领经济社会又好又快发展，走出了一条符合省会城市中心城区现代化建设的新路子。三是坚持创新体制机制，不断为经济和社会的发展注入活力。四是坚持加强干部队伍建设，在全区营造了干事创业、加快发展的浓厚氛围。五是坚持在更高层次、更大范围内改善民生，为改革与发展赢得了真正支持和持久动力。六是坚持维护社会和谐稳定，为经济和社会发展提供了坚强保障。

五年来，全区经济和社会许多领域取得了新突破，为“十二五”时期的发展奠定了坚实的基础，但前进中也面临一些矛盾和问题。一是城市现代化水平还不够高。对比发达城市中心城区，我区经济总量、城市形象都有很大差距；基础设施薄弱，综合服务功能滞后，还不能满足更高层次发展的需求。二是高端优质的产业体系尚未完全建立。城市建设与产业发展融合度不高，现代服务业和生产性服务业规模集聚效应不强，文化创意、信息科技等新兴行业发展缓慢，服务业内部结构亟待优化升级。三是民生工作与不断增长的群众需求仍有一定差距。实施富民战略，让人民群众在改革与发展中得到更多实惠，还有大量工作要做。四是政府公共服务水平有待提升。推动科学发展的能力、搞好社会管理的能力、促进和谐稳定的能力需要进一步增强。这些问题和不足，需要我们在“十二五”期间着力加以解决。

第二章 面临形势

“十二五”时期，我区将进入建设繁荣和谐现代化新历

下的新阶段，总体仍面临战略机遇期，但国内外发展环境中不确定、不稳定因素增多，经济社会发展面临着新形势、新任务。

从国际环境看，和平、发展、合作仍是时代潮流。后危机时代的世界经济增长模式正处于大变革大调整之中，经济复苏将是复杂和曲折的过程。全球投资、贸易保护主义重新抬头，以美国为首的西方发达国家产业结构和消费模式发生了转变，这将对发展中国家形成新的压力。

从国内环境看，我国经济社会发展的基本面和长期向好的趋势不会发生根本改变，国家将更加积极稳妥地管理通胀预期，转方式、调结构和发展低碳经济将成为经济发展的主旋律，消费结构和产业结构升级、基础设施建设、社会事业发展、生态环境保护都蕴含着巨大的市场需求和发展空间。以构建城市群为核心的区域一体化发展格局加快形成，各地将展开以科技、人才和体制改革为重点的新一轮竞争。

从我区发展环境看，经过近几年经济的快速发展、城市建设与管理水平的不断提高，历下已站在了一个新的起点上，知名度、美誉度和影响力显著提升，总体发展水平在副省级中心城区的位次有较大前移，这为我区未来的发展奠定了良好的基础。随着转方式、调结构任务的逐步落实，对于以服务业为主的我区来讲，将面临着更多的契机。特别是未来五年山东省将实施重点区域带动战略，着力打造山东半岛蓝色经济区、省会城市群经济圈等五大板块。济南也将启动新的都市圈发展战略，并提出“拓展城市发展空间、打造现

代产业体系”的发展思路。这些发展战略都将为我区未来发展带来难得的机遇。

第三章 指导思想

“十二五”时期，我区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快经济发展方式转变为主线，按照“拓展城市发展空间，打造现代产业体系”的总体思路，继续坚持以城市建设引领经济又好又快发展，大力实施新型城市化、新型工业化、创新驱动、富民惠民四大战略，着力构建城市综合体和城市生命体有机统一的新型城区，推动全区经济综合实力进一步增强，城市功能更加完善，社会事业全面进步，人民生活质量和水平明显提高，把历下建设成为实力雄厚、文化发达、特色鲜明、繁荣和谐的现代化新城区。

第四章 发展目标

——经济实力持续增强。到2015年，地区生产总值突破千亿大关，人均生产总值突破2.5万美元。财力明显增强，区级财政收入达到60亿元。

——经济结构进一步优化。以现代服务业为先导，以科技创新为驱动，构建起产业结构高级化、优势产业集聚化的现代产业体系。二、三产业比重调整为10:90，现代服务业占服务业增加值比重提高到60%以上。

——民生得到新的改善。努力实现基本公共服务均等化，全区人民生活质量显著提高，社会局面更加稳定，社会

和谐再上新水平，人民的安全感和满意度明显增强。城镇居民人均可支配收入力争年均增长10%以上。

——城市面貌展现新形象。空间布局更加优化，城市综合体建设初具规模，基础设施系统功能更加完备，城市形象显著提升，承载功能不断增强，在打造宜居宜业的现代化城区上实现新突破。

——创建低碳生态城区。节能减排深入推进，单位生产总值能耗和主要污染物排放有较大幅度下降，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式。以创建国家森林城市为契机，加强生态环境建设，促进全区经济、社会、城市建设与自然环境的协调发展。

第五章 空间布局

积极衔接市总体规划，立足区域优势，突出发展特色，整合区域资源，坚持城市规划规划和产业功能规划同步推进。构筑空间形态科学、功能结构优化、区域协调发展的新城区。

——实施“西部提升、中部崛起、东部腾飞”战略

西部提升：是指以泉城广场为中心，经十路以北，历山路以西，大明湖片区以南的区域。立足现有基础，在抓好项目建设的同时，着力抓好产业转型升级，提升水平，提高档次，扩大载体，努力建设成为全市的商贸金融、旅游休闲中心地带。

中部崛起：是指经十路以北，二环东路以西，历山路以东的区域。以开发改造为重点，大幅提升城市形象和承载能

力，大力提升产业档次，大幅度改善居民生活质量，使之成为全区跨越发展的强大引擎。

东部腾飞：是指二环东路以东，以奥体文博片区为核心的东部新城的区域。力争用五年时间，建立起东部新城中央商务区的架构，使其成为全区发展的“领头羊”。

——构建“一区双核、六片区”的发展格局

一区双核：“一区”是指把历下建设成为实力雄厚、文化发达、特色鲜明、繁荣和谐的现代化中心城区。

“双核”即拥有东、西两个发展核心，两个核心互相支撑，相辅相成。

——西核心 以老城区泉城特色标志区为中心，涵盖泺源大街、明府城历史风貌带等周边区域。立足已形成的泉城路商业中心和泉水滨湖旅游中心，融合古城风貌与现代商都形象，着力打造集精品商贸、金融商务、高档住餐、特色旅游、品位休闲等功能于一体的全市商业中心和高端商务聚集地。

——东核心 以东部新城中央商务区为中心，涵盖燕山立交周边和经十东路产业带，抓住“东拓”战略机遇，打造以金融商务、企业总部、行政办公、文化体育等现代服务业为主导的东部新城，使其成为全市新的发展极。

六片区：即泉城路中心商业区、泺源大街金融商务区、经十路文化东西路文化创意产业区、山大路信息科技商务区、明府城大明湖文化旅游区、东部新城中央商务区

——泉城路中心商业区 依托泉城路现有商业氛围，加快推进恒隆广场、新开元广场、解放阁片区、泰府广场、

红尚坊等载体建设，尽快形成一批高档次、大体量的商务商贸设施。打造我省规模最大、档次最高的中心商业区。

——**泺源大街金融商务区** 在现有基础上，加快实施香格里拉酒店、大众传媒大厦、东舍坊大厦、天安时代广场等项目建设，着力引进金融、中介等现代服务业企业，强化片区金融保险、高档酒店的主体功能，打造以现代服务业为主的高端商务区。

——**经十路、文化东西路文化创意产业区** 充分发挥我区大专院校、传媒企业高度集中的优势，在现有省广电中心、全民健身广场等载体的基础上，重点策划建设千佛山科技城、经十路山师东路文化创意产业园区、山大科技园等项目，加快发展数字传媒、科技应用等创意产业，打造全省文化创意产业基地。

——**山大路信息科技商务区** 以华强高端信息服务业基地为带动，加快推进浪潮、轻骑、中电信息、和平新村等地块的开发建设，改造提升济南科技市场，推动消费性服务业向生产性服务业转变，打造档次更高、更具水平的创新科技商务区。

——**明府城、大明湖文化旅游区** 发挥大明湖新景区的带动作用，加快明府城保护改造步伐，推进临湖重点项目建设，整合将军庙街区、芙蓉街-曲水亭街区和后宰门街区等旅游资源，全面实施泉水、街巷与民居的连片保护及提升，展示历史风貌，再现古城魅力，打造济南历史文化风貌特色街区和旅游休闲文化中心。

——东部新城中央商务区 以位于经十东路以北、解放东路以南、奥体中路以西、茂岭3号路以东约2平方公里为核心，向周边辐射。加快奥体中心及燕山立交周边开发，推进奥体西苑、金融服务中心、鲁商国奥城、黄金时代广场等金融商务载体的建设。大力引进和培育高端服务业，打造总部企业集聚、辐射力和影响力强的区域中心，使之成为支撑和引领发展的强大引擎。

第六章 发展重点

一、加强城市建设管理，拓展城市发展空间

强化精品意识、超前意识，精心规划、策划城市建设和工程项目建设，提升整体形象和景观效果，推动城区建设上档次、上水平，逐步把历下建设成为全国同类城区中现代时尚、干净漂亮、管理有序、竞争力强的一流城区。

——加快推进载体建设。围绕全市拓展城市发展空间的要求，以旧村改造和低矮楼房改造及学校和企业外迁后地块的连片开发为带动，全面实施“西部提升、中部崛起、东部腾飞”的战略，推动城市建设再上新台阶。

东部新区围绕东部新城中央商务区的建设加快形成一批以金融服务、商务办公、文化休闲为主导功能的精品楼宇。沿经十路规划建设一批现代化商贸、商务载体及高品味住宅群，加快形成多功能、高效率的新型城市综合体。全面完成旧村改造任务。完善各类配套服务设施，提升新区承载能力，推动东部地区的跨越式发展，打造发展新高地。

老城区重点实施低矮楼房的开发改造。沿经十路、和平

路、解放路和二环东路、山大路、历山路“三横三纵”发展线，以解放桥、燕山立交桥周边区域为重点，加大开发力度，形成一批规模大、承载能力强的发展载体。加快明府城保护性开发，推进泉池水系景观恢复和传统民居改造进程，打造泉城特色浓郁、人气商业旺盛的历史街区。以泉城路、泺源大街两侧及大明湖周边等重点区域开发为依托，加快特色商业载体和高端商务载体建设，形成一批现代化综合性建筑。

——进一步完善城市功能。深入推进和平路、经一路延长线、山大路北段、浆水泉西路等主次干道的改造整治，加强清挖疏浚，清理架空缆线，提高道路通行能力和两侧环境形象。科学规划交通微循环体系，完善路网结构，规范复杂、瓶颈、易堵、畸形、五叉路口交通组织，积极推进开放式小区和背街小巷交通微循环改造，分流主次干道交通压力，切实改善道路交通环境。加大路外公共停车设施建设力度，挖掘利用好各类停车资源，切实缓解停车难问题。对辖区内铁路沿线环境进行综合整治。加大对东圩子壕、仁智街边沟等河道治理力度，提升河道防洪行洪和截污能力，排污达标率达到95%以上。进一步完善城市供水、供电、供热、供气、环卫等基础设施配套建设。合理规划建设不同等级变电站，切实满足新建载体和居民用电需求。加强大型垃圾转运站、封闭式垃圾站、公厕等环卫设施建设，大幅提高垃圾收集、转运水平。

——加速提升城区形象。完善数字化城管系统建设，健全城市管理长效机制，巩固街道办事处环境维护、日常管理

的主体和基础性地位，实现敏捷、高效、精细化、全覆盖城区管理。按照设施完好、环境整洁、容貌美观的要求，统筹考虑商贸、休闲、文体等综合设施配套建设，加强对居民小区、背街小巷的整治提升。提高城管执法、市政养护、环卫保洁等工作标准，依法查处和坚决制止违法违章建设，进一步改善临街建筑形象。为残疾人、老年人等弱势群体创造无障碍通行和生活条件，创建“无障碍城市”。深入推进城区亮化工程，深化重点窗口部位整治。加强环境保护，推进生态城市建设。加大破损山体治理和荒山绿化工作力度，积极创建“国家森林城市”。加强城区绿化美化管理，规划增设街头游园和绿地景观，逐步实现全区园林化、道路林荫化、庭院花园化。

二、构建现代服务业产业体系，提升城市竞争力

把构建现代服务业产业体系作为转变发展方式的重要方面，以高端、高质、高效为主攻方向，大力发展楼宇经济和总部经济，构筑以现代服务业为支撑、高新技术产业与都市工业协调发展的现代产业体系，促进经济结构进一步优化升级，不断增强区域经济发展的竞争力。

（一）引导服务业集聚、高质发展。进一步健全服务业工作机制，坚持优势特色发展道路，准确定位、科学规划，促进服务业结构的战略性调整，构筑布局合理、特色鲜明、竞争力强的服务业发展新格局。加大对重点服务业园区、企业、品牌等载体的培植力度，力争“十二五”末，服务业增加值突破 900 亿元，社会消费品零售总额达到 800 亿元，服

务业发展水平位居全国副省级城市中心城区前列。

1、大力发展生产性服务业

充分发挥区位和资源优势，重点发展金融服务、信息服务、房地产、科技服务、商务服务等生产性服务业，不断提升现代服务业发展水平。

——**金融服务业** 以东部新城中央商务区、洺源大街金融商务区为重点，着力吸引银行、证券、保险等产业的优质企业落户，创新金融服务，积极培育和引进投资咨询、金融租赁等机构，促进行业规模化、集聚化发展。进一步加强服务，建立和完善政府与金融企业的沟通联系机制，创造良好的金融生态环境。

——**信息服务业** 以华强高端信息服务业基地为带动，加快建设山大路信息科技商务区。推进历下软件园、数码大厦等信息服务业园区的改造提升，促进计算机、软件信息服务及相关产业的发展，提高其辐射带动能力。支持信息服务业技术创新，加快推进软件与信息服务外包业的发展。

——**房地产业** 积极推进高品质商务楼宇建设，适度开发建设适应市场需求的商品住宅，不断提高土地的利用效益。同时，细化房地产业专业化分工，培植壮大房地产营销代理、咨询评估、规划设计等知名机构和物业服务企业，带动高档装修、装饰以及家具业等相关行业的繁荣。保持房地产业健康有序的发展态势。

——**科技服务业** 依托高校和科研院所，构建以企业为主体、产学研相结合的技术创新体系，培育一批科技服务

骨干机构，搭建一批省内一流的科技服务平台，加快创新成果的转化和应用，提升区域科技研发能力。逐步形成辐射力强的科技服务体系，发展壮大知识经济产业。

——商务服务业 整合楼宇资源，策划出几个高品质的特色楼宇，重点引入和扶持一批实力强、服务水平高、发展潜力大的国际知名商务企业。着力发展会计审计、律师仲裁、信息咨询、担保代理等服务业，逐步形成种类齐全、分布广泛、功能完善的现代商务服务体系。

2、全面发展生活性服务业

按照突出特色、高端提升、完善功能、服务民生的原则，积极发展商贸、旅游、社区服务、教育培训业等生活性服务业，为消费升级、扩大内需提供有力支撑。

——商贸服务业 以泉城路中心商业区为核心，加快建成一批高端服务设施，有针对性地引进和培育一批知名企业、高档酒店，尽快形成展现都市风貌、业态配置合理、空间层次分明的商贸服务体系。结合城区规划，合理布局规模适度、功能齐全、便民利民的商业网点。培育提升一批历史文化、旅游购物、饮食休闲等集聚效应明显、辐射能力强、具有文化品位的主题商业街，使其成为展示历下形象和彰显城区文化的靓丽名片。

——旅游服务业 以争创中国最佳旅游城市为契机，加大旅游资源整合和旅游产品的开发力度，加强旅游配套设施建设。推进明府城片区保护性开发，着力提升以三大名胜为中心，融合名泉、古城的泉文化核心旅游区形象，拉

长旅游产业链条，把历下建设成为有较高知名度，集吃、住、游、行、购、娱为一体的直接旅游目的地。

——社区服务业 推进以“便民消费进社区，便民服务进家庭”为主题的社区商业建设“双进工程”，积极引导名医进社区、品牌企业建社区连锁门店等高品质社区服务业的发展，加强体育健身、托老养老、庆典服务等其他便民项目的建设。适度发展跳蚤市场，满足低收入人群的生活需要。加快形成种类齐全、功能完善、运作规范的生活服务体系。力争“十二五”末，建成肉菜市场及各类便民连锁店 200 处。

——教育培训业 依托高校的知识辐射和人才汇集优势，充分发挥优质名牌培训机构的带动作用及高校和科研院所的学科支撑作用，提高教育培训业的核心竞争力。提升教育培训的管理能力，鼓励培训机构做大做强，增强教育培训业发展的渗透力、影响力和辐射力，逐步把我区打造成教育服务业的集聚地和辐射源。

（二）推动工业高端化、都市化发展。充分发挥区位和资源优势，转变工业发展模式，着力发展以战略性新兴产业为重点的高新技术产业，加快培育能耗低、污染少，就业高、税收高的都市型工业，稳步推进质量型、内涵式工业经济发展。到“十二五”末，全区规模以上工业增加值达到 90 亿元，工业产品销售收入达到 350 亿元。

1、围绕战略性新兴产业，大力发展高新技术产业。积极发展新一代信息技术、新能源、节能环保等战略性新兴产业，推动传统产业高新化，高新产业规模化。鼓励中小型新型科

技企业做大做强。“十二五”末，力争高新技术产业产值占规模以上工业比重达到 52%。

——新一代信息技术产业 依托山大路科技商务区、历下软件园等载体，以实施国家“核高基”（核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品）重大专项为契机，进一步整合 RFID（射频识别技术）资源，完善应用软件产业链，加速培育物联网发展中心、云计算等综合支撑平台，不断突出电子技术高端优势。

——新能源产业 充分发挥科技优势，着力发展以太阳能为重点的新能源产业，不断开拓资源综合利用新领域。加强太阳能应用技术的自主创新，大力推动新能源产品的研发、生产，促其扩大规模、提高水平，继续保持我区在新能源产业上的优势地位。

——节能环保产业 围绕促进可持续发展目标，集中突破一批循环经济、生态保护、环境治理等领域的关键性技术，并加快技术成果转化，提升产业化水平，做大做强我区节能环保产业。

2、立足区域特点，着力发展都市工业。依托中心城区的发展基础，加快转变工业发展模式，大力发展集约、高效、绿色、优质的总部型工业、楼宇型工业和孵化型工业。

——总部型工业 以长岭山片区规划调整为契机，鼓励现有工业企业将生产环节外迁，发展好附加值高、带动力强的工业总部。同时，发挥好毗邻高新技术开发区的区位优势 and 中心城区的商务环境优势，积极承接产业辐射，重点引

入以研发中心、结算中心为重点的工业企业总部，实现企业价值链与区域资源的最优结合。

——楼宇型工业 以城市楼宇为载体，借助历下软件园和山大路两侧的服务和市场资源，重点发展电子信息及软件开发业。以广电中心为带动，打造广告印刷、电子音像制作等行业特色楼宇。同时，进一步盘活闲散楼宇，加快吸聚适合中心城区发展的工业设计、服装服饰加工、旅游和工艺品制造等无污染、无噪音的绿色企业入住发展。

——孵化型工业 充分发挥我区的科技资源优势，加强孵化平台建设，加快建成国家大学科技园、山东文化创意产业基地，着力发展经十路两侧科技孵化产业集群。加快科技型、创业型中小企业孵化、成果转化和产业化进程，努力打造全区工业经济的新亮点。

三、加大投资力度，增强经济发展后劲

实施项目带动战略，形成“策划一批、实施一批、建成一批”的梯度推进格局，实现项目接续建设，进一步夯实全区投资持续较快增长的基础，为经济和社会发展提供强有力的载体支撑。力争5年完成全社会固定资产投资1000亿元。

——加强项目策划实施。按照新型城市化要求，围绕全区产业发展方向和功能定位，加强重大项目定期研究和储备，确保重大项目接续建设。新城区在加强东部新城中央商务区规划建设的同时，加大中井村、长岭山片区等未开发地块的策划力度，进一步提升新区功能和现代化城区形象。老城区以经十路以北、二环东路以西、历山路以东地区为重点，

启动燕山北区、甸柳片区、和平新村、轻骑及省体院等地块的策划开发，大幅提升城区形象和承载能力。

——加快项目建设进度。围绕城市综合体建设，进一步整合土地资源，推进项目集中连片开发，着力实施一批投资规模大、税收贡献高、承载能力强的重大项目。“十二五”期间，力争实施千万元以上建设项目 160 个左右。5 年内争取建成各类载体面积 2000 万平方米以上，新开工项目 1500 万平方米，力争新投入运营的商业载体达到 400 万平方米，新投入使用的高端写字楼 800 万平方米，为经济发展和服务业转型升级提供载体支撑。

——提高招商引资质量。以“招大引强”、“招商引税”为重点，充分利用“两个市场”、“两种资源”，以旧城改造、热点地块为突破口，着力引进一批规模大、实力强的开发商和优质项目。结合产业特点和载体资源情况，加强项目的包装推介，有针对性地实行定向招商，重点引进一批发展前景好、区级财税贡献能力强的金融、商务、外包等现代服务业企业和总部企业，积极引进一批国内外知名品牌，不断为经济发展注入新的活力。力争“十二五”期间累计实现利用外资 6 亿美元，招商引资 850 亿元。

四、建设资源节约和环境友好型社会，实现可持续发展

强力推进节能减排和环境保护，大力发展绿色经济，努力创建低碳生态型城区，实现经济社会的科学发展、可持续发展。

——加强能源资源综合利用。坚持开源与节流并举、节约优先的原则，以提高能源资源利用率为核心，以节能、节水、节地、节材为重点，加快推进以循环经济和清洁生产为主要内容的节约型生产方式，倡导节约型的消费方式。加快健全节能管理体系，进一步完善节能降耗统计、监测体系，强化目标责任评价考核。着力推进工业、商业、建筑、机关、民用等 5 大领域的节能降耗工作。“十二五”末，实现万元 GDP 能耗、万元 GDP 取水等主要指标显著降低。

——扎实推进污染减排工作。进一步完善污染减排统计、监测和考核体系，加强环境监测监察能力建设，提高监督检查和行政执法水平。严格新建、扩建项目的环评制度，从源头杜绝污染源。全面加强水污染防治，新建并升级改造一批中水处理站，取缔违规超标准排放的排污口。强化扬尘污染控制，淘汰、升级、改造燃煤锅炉，有效提升大气环境质量。到“十二五”末，实现二氧化硫、化学需氧量指标及氨氮、氮氧化物等主要污染物指标明显下降，生活污水截污水平显著提升，环境空气良好率进一步提高。

——加快低碳生态环境建设。鼓励使用清洁能源，积极探索碳减排各项技术，着力构建以低碳排放为特征的发展体系，提倡低碳生活方式。提高辖区森林覆盖率，改善生态环境。保护好浆水泉、狸猫山、龙洞等南部风景资源，推进牧牛山、长岭山等公园的开发建设，加大绿化造林力度，打造舒适、怡人的生态休闲风景区。到“十二五”末，实现二氧化碳排放量显著降低，着力打造人与环境、社会和谐相处的

低碳生态城区。

五、深化改革开放，增强经济和社会活力

着力推进重点领域、关键环节的体制机制改革，不断扩大对外开放，形成有利于科学发展的体制机制，努力为经济社会发展提供制度保障和动力源泉。

（一）加强体制改革

——创新行政管理体制改革。按照建设服务政府、责任政府、法治政府的要求，进一步转变政府职能，推动政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介机构分开，优化政府结构、明确职能责任，强化社会管理和公共服务职能。根据上级部署要求，做好事业单位分类改革工作。推进行政审批制度改革，简化和规范审批程序，实行网上审批。打造阳光、高效、廉洁型政府。

——深化经济体制改革。加快推进企业改制工作，进一步优化所有制结构。全面解决好企业改制遗留问题；稳妥推进区直部门投资所办企业中国有资产的剥离工作；鼓励优势企业资产重组，积极推进有条件的企业进行股份制改造和实现上市；支持和引导非公有制经济健康发展。积极推进财政体制改革，完善公共财政体制。加大财政对基本公共服务的投入，深化部门、项目支出预算改革，提高资金效率。基本完成农村集体资产股份制改造，全面完成林权制度改革。

——推进社会事业体制改革。创新基本公共服务提供方式，完善公共服务财政补偿机制，提高政府向社会提供公共服务的能力。加快推进医药卫生体制改革，落实国家基本药

物制度，加强城镇职工基本医疗保险制度建设，实现基本医疗保障全覆盖。深化教育体制改革，创新人才培养和教育管理模式，积极推进素质教育和课程改革，扩大学校自主权，建设现代学校制度。

（二）提高开放水平

——积极转变外贸增长方式。坚持科技兴贸，全方位开拓国际市场。在稳步推进工业产品出口的同时，逐步建立起以服务业为主的外贸经济结构，努力提高出口产品附加值和技术含量，挖掘出口新优势，扩大出口规模。

——深入开展外经合作。大力引进国外先进技术和高端人才，鼓励支持企业通过对外投资、承包工程及外派劳务等多种形式参与国际分工，增强企业国际业务能力。积极开展区域经济合作，推进全方位国际交流，不断提高我区经济国际化程度。

六、提升自主创新能力，建设创新型城区

整合科技创新资源，优化区域创新环境，不断完善各类人才政策，全面提升自主创新能力。以创建国家可持续发展实验区为契机，加快创新型城区建设步伐。

（一）大力推进科技创新

以完善区域创新体系、提高自主创新能力、培育科技创新载体和特色产业集群、加快发展高新技术产业为重点，大力推进全国科技进步示范区、国家可持续发展实验区和创新型试点城区建设。加强科技载体建设，加快千佛山科技城、大学科技园、长岭山企业研发基地等园区建设步伐。实施“专

利、品牌、商标、标准”四大战略。发挥企业自主创新主体作用，加快技术中心、工程(技术)研究中心等企业研发平台建设，构建以企业为主体的技术创新体系。充分发挥辖区科技资源优势，以科研机构、高等院校为依托，加快公共科技创新服务平台建设，发展社会化、网络化科技创新服务体系。培育技术创新示范企业 40 家，建立各级企业技术中心、实验室、工程（技术）研究中心 100 家以上，高新技术产品中拥有自主知识产权的比重达到 65%以上，专利申请量力争累计达到 13500 项。

（二）全面实施人才战略

牢固树立落实科学人才观，围绕建立服务经济社会发展的人才保障体系为目标，重点做好创新人才的使用、培养和引进，不断优化人才结构，抓好党政、企业经营管理人才队伍建设，积极引进教育、卫生、社工等专业技术人才。畅通引才“绿色通道”，加大人才投入，不断增强人才吸聚能力。进一步完善人才培育管理体制，注重在实践中锻炼培养人才，健全以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔使用和激励保障机制，努力营造公平竞争、优胜劣汰、绩效优先的人才竞争环境。力争到“十二五”末，全区人才数量超过 2200 人/万人，构筑高层次人才聚集地。

（三）积极推进科普工作

巩固全国科技进步示范区和全国科普示范城区成果，继续贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》。坚持政府推动、全民参与、提升素质、促进和谐，优化科普资源配置，充分

发挥科技文化设施的科普功能，大力开展科技帮扶和科普进社区等公益性、群众性、社会化的科普活动，不断提高全民科学素质。

七、推动文化繁荣发展，提升城区文化软实力

以打造文化强区为目标，推进文体事业和文化产业发展，不断满足全区人民日益上升的精神需求，逐步形成文化底蕴深厚、文化风尚优秀、文化设施一流、文化产业发达的文化发展新格局。

——壮大文化产业。以经十路文化路文化创意产业区为依托，积极培育多元化市场主体，发展多样化市场运营模式，在大力发展新闻出版业、广播电视电影音像业及广告业等传统文化产业基础上，重点发展文化创意、文化创作表演及文化娱乐等新型文化产业，促其成为经济发展新的增长点。

——繁荣文体事业。加快文化创新步伐，大力实施“文化精品工程”。加大非物质文化遗产挖掘整理，全面加强文物保护。完成区图书馆、区档案馆和文体活动中心改造并向社会开放。结合学校和小区改扩建，增设文体场馆和健身路径，盘活利用好学校和驻区单位的文体设施，进一步繁荣发展群众文体活动，建立健全覆盖全区的多层次、多形式、富有活力的公共文化和全民体育服务体系，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求和体育健身需求。

——提高居民文明素质。推进社会主义核心价值体系建设，促进社会主义核心价值体系大众化、普及化。以创建全国文明城区为目标，加强公共文明建设，提高城市文明程度

和居民群众综合素质。积极开展多种形式的群众性精神文明创建活动，加强公民思想道德建设，为构建和谐社会打牢思想道德基础。

八、推进和谐历下建设，实现社会事业全面进步

实施富民惠民战略，坚持民生为先、以人为本原则，以实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益为根本出发点和落脚点，加大民生事业投入力度，提高民生事业支出比重，健全公共服务体系，全面维护社会稳定，着力改善居民生活质量，增强人民群众幸福感。

（一）着力保障和改善民生，加快促进社会公平

积极促进公共服务均等化，办好顺民意、解民忧、惠民生的实事，逐步建立起符合历下实际、覆盖面广、持续性强的公共服务体系，努力将改革成果惠及全区人民。

——千方百计扩大就业。以新成长劳动力、被征地农民、就业困难人员为重点，加快基础公共就业服务平台、信息数据库和服务网络建设，实施创业带动就业战略，加大就业投入，加强就业培训，强化就业援助，拓宽就业渠道。继续巩固零就业家庭“动态清零”。城市登记失业率控制在2.2%以内。

——完善社会保障体系。继续完善和深化社会保险制度，加强社保监督，不断扩大养老、医疗、失业等社会保险的覆盖面。加快推进机关事业单位养老保险制度改革，做好被征地农民纳入社会保障体系工作。到“十二五”末，力争社会保险全面覆盖。

——健全社会救助体系和慈善网络。以保障社会困难群体基本生活水平为中心，稳步提高低保标准和覆盖率，积极开展医疗、教育、失业等各类专项救助。健全以“扶老、助残、救孤、济困、赈灾”为重点的综合社会福利体系，广泛开展各类社会捐助活动，不断增强社会救助能力。

——优先发展教育事业。以促进教育公平为重点，不断加大教育投入。高水平建设区青少年宫，积极推进素质教育。优化义务教育资源，完成老城区学校资源的整合提升，高标准规划建设新城区配套学校，实现新老城区教育均衡发展。统筹发展好各类教育，突出发展学前教育，逐步增加公办幼儿园数量，力争每个办事处至少有一所达到省级示范标准的公办幼儿园。继续实施“名师引进工程”，优化教育软硬件环境，巩固提升教育质量和水平，努力构建与现代化省会中心城区相适应的社会主义现代教育体系。

——加快发展卫生事业。以提高人民健康水平为目标，深入实施医疗卫生体制改革，不断优化卫生资源配置，完善医疗卫生服务体系。努力提高公共卫生安全应急水平和重点疾病防控能力。逐步完善以社区卫生服务中心为主体的社区卫生服务网络，打造“15分钟健康服务圈”。增加基本医疗投入，不断完善全民医疗保障体系，促进居民就近、安全、廉价就医。

（二）扎实做好人口工作，推进社会和谐发展

围绕计生、老龄、妇儿、残疾人等与群众基本权利密切相关的社会事业，着力解决好特需人群的生活和权益保障等

问题。

——提高计划生育工作水平。坚持计划生育基本国策，以稳定低生育水平为中心，积极探索流动人口计生均等化服务管理体系，加强技术服务机构建设，着力提高出生人口素质，统筹解决好人口结构等问题，促进人口长期均衡发展。确保人口自然增长率控制在 4.5% 以内。

——推动老龄事业健康发展。积极应对人口老龄化，在提升和完善现有养老公寓的基础上，加快养老公寓和社区托老站所的规范化建设和区慈善养老院的建成使用。逐步形成以社区服务为依托、机构养老为辅助、覆盖全体老年人的养老服务保障体系。完善老年文体设施，推进老年教育发展，维护和保障好老年人权益，不断拓展养老服务领域，提升养老服务水平。

——促进妇女儿童事业发展。保障妇女平等获得就学、就业、社会保障和参与社会管理的权利，推动妇女在更广泛的领域和更高层次上参与经济社会发展。保障儿童生存、发展和受保护的权利。不断优化妇女儿童发展环境。

——加快残疾人事业发展。不断健全残疾人社会保障和服务体系，力争残疾人康复训练与服务覆盖率达到 100%。进一步繁荣残疾人文体生活，创造残疾人平等参与社会生活、共享社会文明成果的条件，营造扶残助残的社会环境。

（三）提高社会管理水平，维护社会安全稳定

坚持依法治区，加强法治建设、社区建设、公共安全、社会稳定等重点工作，创新社会管理方式，完善社会管理格

局，切实维护社会和谐稳定。

——推进法治历下建设。认真贯彻依法治国基本方略，全面实施“六五”普法规划和“五五”依法治区纲要，广泛开展法制宣传教育，加强法律援助，提高全民整体法律素质。推进法治政府建设，提高行政机关、公职人员依法管理、依法行政的能力和水平，在全社会形成遵法守法、依法办事的社会风气。

——加强社区建设管理。完善社会组织和社区民主自治制度。以创建和谐社区为总揽，以东部新建社区为重点，加大投入力度，不断完善社区服务基础设施建设，加强社区服务中心和社区服务站建设，增强社区服务能力，完善社区综合信息平台及组织网络建设，建立健全社区服务体系。推进“精品社区”和“社区十分钟生活服务圈”建设，力争全区所有社区达到精品社区标准，继续保持我区社区建设整体水平在全国的领先地位。

——增强城市安全保障能力。高标准建设和改造防汛、消防、人防、防震等设施，建立信息共享、预案齐全的灾害监测预警系统、救灾指挥系统等综合防灾减灾体系。提高消防监督管理水平、城市抵御火灾和应急救援能力。完善人民防空设施，形成完整的人防体系。加强国防教育、国防动员、国民经济动员以及民兵预备役建设。提高保障安全能力，以应急指挥平台、组织网络和救援队伍为依托，建立起抵御各类风险的应急管理机制。

——提高维护社会安全稳定水平。加大公共安全投入，

提高对事故灾难、公共卫生事件、食品安全事件、社会安全事件的预防预警和应急处置能力。加强安全生产，全面落实安全生产企业主体责任。加强社会治安综合治理，深化严打整治，健全社会治安防控体系，扎实推进平安建设。完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，提高调处化解矛盾纠纷的能力。加强政法队伍建设，严格公正廉洁执法，增强维护社会稳定能力。始终保持和谐稳定的社会环境。