

济南市历下区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要（草案）

“十一五”及其后五至十年是全面贯彻落实党的十六大和十六届五中全会精神，实现建设小康社会宏伟目标的重要机遇期。落实科学发展观，构建和谐社会将成为这一时期经济社会发展的主要目标。科学编制和实施好我区国民经济和社会发展第十一个五年规划，对于促进全区经济持续快速健康发展和社会全面进步具有重大意义。

一、“十五”发展回顾

经济实力明显增强。2005 年全区预计完成生产总值 339 亿元，总量列全市第二位，人均生产总值达到 5.7 万元。第一产业增加值 0.2 亿元，第二产业增加值 86.8 亿元，第三产业增加值 252 亿元。完成区级财政收入 90208 万元，区级可用财力比“九五”末增长 2.77 倍。

社会事业全面进步。“十五”期间，全区各项社会事业实现了与经济的同步协调发展，城区文明程度和人民整体素质显著提高，人民群众生活水平迈上新的台阶。我区先后获得“全国科技进步示范区”、“全国文化先进区”、“全国社区卫生示范区”、“全国社区建设示范区”等 50 多项国家级荣誉称号和 200 多项省级荣誉称号。

经济结构逐步优化。服务业主导地位初步确立。全区服务业企业发展到 4000 余家，过亿元企业达到了 45 家。餐饮娱乐、商贸流通、房地产业和金融保险业已成为促进全区服务业快速发展的主导力量。现代服务业所占比重达到了 53%，社会消费品零售总

额达到 175 亿元。工业经济发展迅速。规模以上工业企业发展到 135 家，规模以上工业增加值完成 54 亿元，实现产品销售收入 220 亿元，过亿元企业 20 家，其中过百亿元企业 1 家。淘汰了落后的生产工艺和高耗能的项目，完成工业技术改造 120 余项。城乡一体化进程加快。镇村经济发展重点由农业向二三产业迅速转移，保证了农村经济的繁荣稳定和农民收入的持续增长。农民人均年纯收入由 3760 元增加到 6480 元。三次产业的比重达到了 0.06: 25.6: 74.34。

对外开放步伐加快。五年累计实际利用外资 1.2 亿美元、外贸出口 4.48 亿美元，分别比“九五”增长 2.4 倍和 4.39 倍。共引进外资项目 55 个，总投资超过 1 千万美元的项目达到 8 个。出口商品种类发展到近 60 种，地产品出口额占全区出口总额比重达到 48 %。外贸市场涉及到美欧、日韩等 30 余个国家和地区。

固定资产投资持续增长。完成全社会固定资产投资 198 亿元，比“九五”增长 4.9 倍。安排重点建设项目 46 项，竣工项目 42 项。康雅双向拉伸薄膜、普利海辰大厦等一批重点项目已成为全区经济发展新的增长点。星河工业园、历下软件园等工业载体和将军大厦及家乐福、沃尔玛超市等三产设施的建设，为全区经济和社会发展注入了新的活力。

招商引资实现突破。累计引进项目 5000 个，到位资金 139 亿元。成功引进沃尔玛、家乐福、苏宁电器、恒丰银行济南分行、华鲁实业有限公司等一批体量大、知名度高、有影响力的项目，其中资本过亿元项目 21 个，到位资金 45 亿元，过千万元的项目 236 个。

城市面貌明显改善。大力推进旧城改造和新区开发，实施了“道路综合整治”、“社区街巷综合整治”、“双清”等一系列城市环境综合整治活动，我区城市面貌发生了显著变化。完成了经十路、经一路历下段等交通干道的改造和齐鲁医院扩容等 30 余个省市重点工程建设任务，整治改造了化纤路、燕子山路等道路；完成了辖区内所有背街小巷的综合整治，对曲水亭、王府池子片区进行了高标准综合整治；对姚家镇 8 个村实施了部分改造，累计开发面积达 38.65 万平方米。新建绿地 86 万平方米，绿化覆盖率达到 43.5%，人均占有公共绿地面积达到 12.5 平方米。建成烟尘控制区 13 个，烟尘控制区覆盖率达到 100%。环境噪声达标区覆盖率达到 75.72%。环境卫生始终保持全市领先水平，率先在全省实现了生活垃圾密闭化收集和运输，机械化作业水平位居全省之首。深入开展“节水保泉”工作，提高了水资源合理利用水平。对人防工程、防洪河道、雨污水管线进行了综合整治，增强了全区防洪抗灾能力。积极推进城市管理重心下移，建立起指挥、协调、监督、考评四项新机制。被列为全市建立城管长效机制试点区。

科技教育实力增强。承担各类科技计划项目 146 项，其中国家级 20 项，省级 52 项，市级 74 项，区级科技投入达到 4311 万元，争取上级科技经费 2813 万元；完成科技成果鉴定 70 项，荣获市级以上科技进步奖 30 项；专利申请量达到 4820 件，居全省各县（市）区首位。新建了 1 家省级科技市场、2 个科技园和 2 个省级科技企业孵化器，科技孵化总面积达 5 万平方米，在孵企业达 180 多家。完成了老城区 2 所中学、2 所小学的资源整合，全区省级规范化学校达到 19 所，省级示范幼儿园 20 所，市级绿色学校 22 所，列全省之

首。投资 1 亿元组建了山东省商贸学校，实现了职业教育的新突破。九年义务教育人口覆盖率、适龄儿童入学率均达到 100%，特殊教育中残疾儿童入学率达到 95%。教学质量持续保持全市领先地位，中考成绩连年位居榜首。

社会保障逐步完善。建立了以再就业和帮困为重点的社会保障机制和工作网络。广辟就业渠道，完成 5 万人次失业下岗人员的安置分流，城镇登记失业率 1.87%。对 3000 余名失地农民进行技能培训、安置，9700 人参加了农村养老保险。6.3 万名企业职工参加了工伤保险。在全省率先推行城市低保对象“三项救助”。投资 800 余万元建立了 11 个办镇劳动保障服务中心，实现了市、区、办、居四级联网，就业管理服务体系进一步健全。

人口人才工作取得新进展。年均人口出生率为 6.88‰，人口自然增长率控制在了 2.6‰ 以内。健全了依法管理、以人为本的计划生育优质服务体系，计划生育率达到了 99%。大力实施“人才强区”战略，全区人才总量达到了 44200 人，占全区从业人数的 58%。有突出贡献的市区两级拔尖人才 81 人。建立人才培训基地 200 余处。

文体卫生等工作成效显著。文化事业繁荣发展，群众文化、社区文化、广场文化各具特色，文化精品不断推出。公共卫生服务体系建设加快，疾病防控能力不断提高，取得了抗击“非典”疫情的胜利，省委省政府给予记集体一等功奖励。建立了 11 个“六位一体”的社区卫生服务中心和 26 个社区卫生服务站。进一步规范了食品、医疗市场秩序。积极开展全民健身运动，全区体育水平不断提高。档案、民族宗教、残疾人、妇女儿童、老龄等其他各项社会事业也都有了新的发展。

在经济社会取得重要成就的同时，还存在一些问题和不足：产业结构有待进一步优化，工业经济实力和竞争能力依然较弱，现代服务业发展相对滞后。农产品出口比重偏低，利用外资总量较少。发展后劲需进一步增强，发展环境有待进一步改善，统筹经济社会协调发展的机制有待创新。这些问题和不足，需要我们在十一五期间着力加以解决。

二、发展环境

从国际环境看，世界经济全球化、区域经济一体化日益深化以及发达国家产业转移与升级的全球化为我国引进先进技术和跨国投资提供了新的机遇。区域经济一体化进程加快，亚太经济合作组织、上海合作组织、中国—东盟自由贸易区、中日韩自由贸易区等区域经济的发展，为我国扩大国际贸易合作提供了更广阔的领域。世界各国尤其是周边国家看好我国的发展前景和市场潜力，中国已成为世界经济关注的焦点。

从国内环境看，科技进步日新月异，消费结构快速升级，带动了产业结构调整，推动了经济的增长和社会结构的变化。国家继续加强和改善宏观调控，实行稳健的财政政策和货币政策，将有利于国民经济较长时期的平稳健康快速发展。“加强党的执政能力建设”、“构建社会主义和谐社会”、“依法治国、依法行政”的贯彻实施及政府职能的转变，将为解决社会转型期的社会矛盾，保持国家长治久安奠定坚实的基础。同时，全面实现入世承诺，为外经外贸的长期发展构造良好的制度和政策环境，深化改革为经济和社会的发

展创造了良好的体制环境。

从省市环境看，山东省出台的《山东半岛城市群区域发展规划》中，把济南定位为“全国重要的现代化大都市和辐射周边省区的区域性经济中心城市”，确立了济南在全省的重要地位。胡总书记为济南的发展提出了“三个走在前面”的要求，省委、省政府召开济南科学发展座谈会专门研究部署省会的快速发展，并出台文件下放十八个领域的经济社会管理权限，全力支持“突破济南”，使济南市在新起点上实现跨越发展具备了难得的历史机遇，而历下区作为省会城市中心城区，发展的潜力和优势将得到进一步发挥。同时，市政府提出“突破历下”的目标为我区更快发展带来了新的机遇。

从区内环境看，一大批交通主次干道等基础设施建设项目相继完工，工业园区规划建设的新进展，诸多二、三产业重点建设项目的完工投产，进一步优化了全区经济建设的载体资源和环境。随着东部新城工程的实施，奥体中心、政务中心等设施的建设，我区东部将成为全区二三产业新的亮点。我区的城市化水平，人均可支配收入、人均社会消费品零售总额位居省内各城市前列，在国内城市中心城区中也居上游水平。随着属地化管理和在地统计的实施，驻地大专院校，省市级的科研院所不仅为我区发展提供科技和智力支持，而且已成为我区经济发展的重要组成部分，我区科技和人才优势更为突出。政府职能进一步转变，健全了行政管理体制，规范了行政审批和收费程序，强化了行政效能监察机制，良好的发展环境将有利于推动经济和社会的快速发展。

但是，随着工业化和城市化进程的加快，资源和环境约束明显

展创造了良好的体制环境。

从省市环境看，山东省出台的《山东半岛城市群区域发展规划》中，把济南定位为“全国重要的现代化大都市和辐射周边省区的区域性经济中心城市”，确立了济南在全省的重要地位。胡总书记为济南的发展提出了“三个走在前面”的要求，省委、省政府召开济南科学发展座谈会专门研究部署省会的快速发展，并出台文件下放十八个领域的经济社会管理权限，全力支持“突破济南”，使济南市在新起点上实现跨越发展具备了难得的历史机遇，而历下区作为省会城市中心城区，发展的潜力和优势将得到进一步发挥。同时，市政府提出“突破历下”的目标为我区更快发展带来了新的机遇。

从区内环境看，一大批交通主次干道等基础设施建设项目相继完工，工业园区规划建设的新进展，诸多二、三产业重点建设项目的完工投产，进一步优化了全区经济建设的载体资源和环境。随着东部新城工程的实施，奥体中心、政务中心等设施的建设，我区东部将成为全区二三产业新的亮点。我区的城市化水平，人均可支配收入、人均社会消费品零售总额位居省内各城市前列，在国内城市中心城区中也居上游水平。随着属地化管理和在地统计的实施，驻地大专院校，省市级的科研院所不仅为我区发展提供科技和智力支持，而且已成为我区经济发展的重要组成部分，我区科技和人才优势更为突出。政府职能进一步转变，健全了行政管理体制，规范了行政审批和收费程序，强化了行政效能监察机制，良好的发展环境将有利于推动经济和社会的快速发展。

但是，随着工业化和城市化进程的加快，资源和环境约束明显

加剧。加入 WTO 后我国与国际经济联系更加密切，国际竞争压力加大。随着信息时代的推进和国际政治的演化，国际经济、政治和安全诸过程不确定性日益增加。这些因素都将对我区发展产生不利影响。同时，随着我区经济总量的快速扩张，可用土地资源进一步短缺，同时受城市大规划影响，经济继续保持高速增长难度加大。因此，加快经济结构调整步伐，实现经济速度结构、质量效益的良性互动以及经济社会的统筹发展将成为“十一五”时期经济发展的重要任务。

综合分析，未来五年全区经济和社会的发展机遇和挑战共存，优势和潜力同在。只要实施正确的发展战略和政策，把握机遇，迎接挑战，挖掘潜力，发挥优势，实现经济和社会的全面发展是完全可能的。

三、指导思想和发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六届五中全会精神为指导，以科学发展观统领经济和社会全局，围绕建设省会城市一流中心城区的目标，抓住东部新城开发和老城提升的机遇，按照市委、市政府提出的“大规划、大整合、大建设、大发展”的要求，深入实施“科技兴区、三产立区、工业强区”战略，整合区域资源，大力构筑以现代服务业和都市工业为主的经济体系，加快经济结构调整，以改革开放和科技进步为动力，实现经济增长方式的转变，推进国民经济健康发展。高度重视政治文明、精

74

神文明及和谐社会建设，进一步转变政府职能、改善发展环境，不断提高创新能力和综合竞争能力，努力建设资源节约型、环境友好型社会，以构建“法治历下、文化历下、平安历下、生态历下、和谐历下”为目标，推进经济社会协调、可持续发展，到2010年主要经济指标及社会各项事业发展水平跨入全国省会城市中心城区的先进前列。

（二）遵循原则

按照上述指导思想，“十一五”期间我区经济和社会发展应遵循下列原则：

——坚持科学发展的原则。树立“以人为本”科学的发展观，以科学的发展观统领全局。在加快经济发展的同时，更加注重人民生活质量的提高，走生产发展、生活富裕、生态良好的发展之路，注重经济和社会的协调发展。科学确定经济和社会发展指标体系，准确反映经济增长的质量和效益，真正体现人民享受社会财富的实际水平，合理反映社会分配的公平程度和社会公正水平。

——坚持对外开放的原则。抓住“入世”和国际产业转移的机遇，加快资金和技术的引入力度，从各个层面更广泛、深入、有效地参与国际、国内的合作与竞争，着力提升经济和社会发展的外向度。

——坚持科技兴区的原则。以科技创新为主线，改造提升传统产业与发展高新技术产业集群相结合，推进经济结构战略性调整。增加科技投入，鼓励专利发明，加强科技成果转化，提高科技进步对经济增长的贡献率。

——坚持加快改革的原则。大力推进行政、经济和社会管理体

25

制改革，加快制度创新，实现“全能政府”向“责任政府”、“有限政府”转变，为经济发展构建新的体制平台。加快国有、村办企业体制改革，为企业发展清除体制性障碍，增强企业发展活力。

——坚持区域发展的原则。按照属地化管理的要求，创新发展理念，有效整合区域资源，统筹谋划产业布局、功能定位，发挥省城优势，发展省会经济，促进区域内经济和社会协调、可持续发展。

——坚持都市化发展的原则。要吃透省情、市情，用好用足加快济南发展的政策措施，衔接好省市大规划。立足省会中心城区的优势，着力提升城市综合服务功能，招大商、引大资，大力发展楼宇经济、总部经济等都市经济业态。

——坚持构建和谐社会的原则。以政治民主化、经济市场化为支撑，促进社会和谐稳定发展，努力形成全体人民各尽其能，各得其所而又和谐相处的局面。通过建立顺畅的社会流通机制、合理的利益协调机制、安全的社会保障机制、有效的社会控制机制、敏感的社会预警机制和有效的矛盾疏导机制，实现人与自然、人与经济、人与社会、人与人以及人与发展的和谐发展。

——坚持资源集约利用的原则。以节约利用资源和提高资源综合利用效率为核心，大力推广和发展循环经济，鼓励循环生产，促进循环利用，倡导循环消费，着力推动循环经济的发展。

（三）发展目标

以增强综合经济实力为总体目标，2010年全区生产总值达到650亿元，年均增长14%（按扣除石油济柴数据后的同口径计算），其中

28

三产增加值 485 亿元, 年均增长 14%; 二产增加值 165 亿元, 年均增长 14.35%, 三次产业之间的比例调整为 0: 25.39: 74.61, 财政总收入达到 29.8 亿元, 年均增长 17%, 其中区级财政收入实现 19.8 亿元, 年均增长 17%。

到“十一五”末全区发展环境、法治环境、人文环境、社会环境、生态环境、社会治安秩序、城市环境明显改善, 群众基本生活得到有效保障, 城区文明程度和市民综合素质全面提高, 构建起民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的和谐历下。

四、区域发展布局

坚持强化省会意识, 发挥省城优势, 按照科学发展观的要求, 着眼长远、重点突破、整体推进, 通过功能布局规划引导各类投资和建设。立足区域产业基础、区位条件和资源优势, 衔接济南市城市建设总体规划, 有效整合区域内的科技、旅游、商贸、文体、娱乐等资源, 明确功能定位, 调整产业布局, 突出主导产业特色, 加速重点产业成片聚集。逐步形成“一三五”发展新格局(即“一带、三中心、五片区”), 力求在构筑现代化中心城区框架和提升综合竞争力上实现新的突破。

一 带

经一路东关大街特色商业带 东起山大路西至历黄路, 经一路历下段和东关大街一带, 规划建设一批高档写字楼宇和商贸载体, 重点引导好电子通讯产品交易、大型连锁超市、休闲娱乐、社区服

务、信息软件产业、电子商务等行业的发展，形成特色规模效应。

三 中 心

泉城路商业中心 由趵突泉北路、明湖路、黑北路、泺源大街围合的区域是济南具有悠久历史的传统中心商业区，充分发挥其毗邻泉城广场和四大泉群以及商业人流集聚、市场活力强劲、人文历史丰富等优势，突出泉城特色，以泉城路商业街为核心，以贵和购物中心、三联商厦、沃尔玛、伊势丹等大型零售网点为依托，抓好榜棚街以东、贵和购物中心以西、黑西路以北、泉城路以南 20-30 万平方米的综合购物中心的规划建设，以及解放阁舜井街片区、县西巷片区、省府前街两侧的开发，规划建设一批高档次、大体量的商贸设施，着力打造古城风貌与现代化大商都形象相融合的商业中心。

东部新城金融商业中心 东二环以东、大辛河以西的区域是城市总体规划确定的以行政办公、公共服务、高新产业、金融服务、体育休闲、生活居住为主的现代化新区。以经十路为轴线，高标准规划建设燕山新区金融服务区、浆水泉区域级商业中心；以东二环为轴线，发展形成东环商业片区；以化纤路为轴线，发展形成星河诚达商贸城片区。以高档次的商贸设施建设为新区居民提供高水平的服务。将该区域规划建成以金融、商贸、房地产、商务、会展等业态为主导，以大中型综合商业网点为支撑，集购物、文化、会展、旅游为一体的新区金融商业中心。

奥体中心 奥体中心规划区域为南起旅游东路、北至经十路、东至玉顶山、西至转山，规划用地面积约 254.37 公顷。以承办全

运会为契机，高标准高效能搞好奥体中心竞赛场馆、政务中心、道路与环境、设施与管网、经营性商品房的建设，为十一届全运会提供安全、舒适、方便的设施和服务。以整合功能，改善环境，拉动东部新城建设为目标，规划建设一批档次高、功能全、与周边环境配套的商贸设施，打造以奥体中心为主的现代商贸服务区。

五 片 区

山大路科技商务区 以山大路为轴线，北起黄台南路，南至经十路，纵长 4.4 公里的区域，整合资源统一规划，建设 IT 产品贸易及物流、软件及信息服务、商业及生活服务、高科技产品和技术贸易五大综合功能区，打造区域高科技产品贸易中心、科技创新中心、物流信息中心、区域高科技企业孵化培训基地，推动总部经济、楼宇经济、物流经济等现代化都市经济业态的发展。将山大路打造成以 IT 产业为主导，集贸、技、工为一体，以传统服务业和现代服务业为支撑，面向全省、辐射全国的大型现代化商务区。核心区 4.4 平方公里，引导软件、信息服务业等支柱行业集聚发展，将其打造成研发、商务、孵化、教育等资源优势突出，具有自我创新能力和可持续发展能力的国家级商务区。

东部高新技术产业区 大辛河以东区域，是全市的高新技术产业带。按照全市建设东部产业带的规划要求，以高新区历下工业园为依托，借助毗邻济南高新技术开发区以及正昊、济炼等大型企业集团的辐射效应，重点发展高新技术产业，集中放置企业管理总部、研发中心、设计中心、科技企业孵化中心及软件制造业，逐步形成高新技术产业集群，努力打造新型工业发展基地。

经十路、文化东西路文娛休闲区 充分发挥经十路、文化东西路片区大专院校、新闻机构、体育设施相对集中的优势，面向高校师生、城市白领等知识型客户群，依托大众报业集团、山东大学、山东电视台、广播电台等单位，重点发展文化娱乐、体育休闲、新闻传媒、服装和时尚消费等业态。

泉城风貌带文化名胜旅游区 发挥趵突泉、大明湖、千佛山“三大名胜”集聚我区，老城文化底蕴深厚的优势，整合泉城五大泉群以及芙蓉街、王府池子、曲水亭街等人文历史资源，引导泉水游、老街古巷游、购物游，突出“悠久历史文化、独特泉城风貌、优美自然风光”三个品牌和文化特色，以游促商、以商带游，形成吃、住、行、游、购、娛一条龙旅游消费链。

南部休闲生态旅游区 以西起舜耕路、东至港西立交全长 19.3 公里的旅游路为主线，加快开元寺、浆水泉、狸猫山、龙洞等景区的开发建设，大力构筑旅游载体，完善配套服务设施，营造出“山在城中、人在园中”的生态效果，打造集休闲娱乐、健身探险为一体的生态旅游区。

五、发展的重点及措施

（一）加快产业结构优化升级，提高经济竞争能力

坚持三产立区、工业强区战略，按照“发挥省城优势，发展省会经济”的要求，以提高区域经济综合竞争力为目标，加快消化第一产业，推进新型都市工业的外向、科技带动步伐，提升现代服务业的发展水平，着力发展楼宇经济、总部经济，推动结构优化和产

30
业升级，实现三次产业比例更加协调，产业结构布局更加科学，促进全区经济持续快速健康发展。

1、大力发展服务业

按照区委“提高层次、扩大总量、突出特色、打造三产大区和精品商业区”的总体要求，坚持优先发展现代服务业和改造提升传统行业、培育发展新兴行业并重，坚持特色优势和产业融合互促共进，强化政府主导、市场引导，以高水平策划、大手笔运作、大规模整合，实现三产服务业的大跨度发展。到2010年，三产增加值达到485亿元，年均递增14%；社会消费品零售总额达到310亿元，年均递增12.11%，现代服务业比重提高到55%以上，亿元商贸流通企业达到60余家。重点培植和发展十大行业，基本形成特色鲜明、与城市现代化发展水平相适应的市场体系和社会化服务体系。

积极发展金融保险业 立足区域银行总部集聚的优势，以金融保险业对外开放为契机，结合城市总体规划和东部新城建设，进一步优化布局、整合资源，提高集聚能力。进一步巩固历下区区域性金融中心城区的地位。在完善提高泺源大街金融特色街的同时，高起点、高标准规划建设东部新城燕山新区金融服务区。努力创新金融业务和服务方式，健全服务网络，建立和完善政府与金融等部门的沟通联系机制，为金融保险产业发展提供高效服务，创造适宜的发展环境。

加快发展文化传媒业 发挥辖区内省市级广播电视台、大众传媒及信息企业云集的优势，整合经十路两侧楼宇资源，将其打造成

以电视台、广播电台、大众报业集团为中心，辐射周边的新闻传媒商务办公街。整合文化资源，优化产业布局，重点发展广播影视、音像电子、新闻出版、文化娱乐等产业群。规范发展广告业，提高广告的文化内涵。利用现代信息技术创新传播渠道和经营方式，逐步建成先进的文化传媒网络。

拓展现代物流业 积极培育区域物流和城市配送物流体系，加快以澳利、轻骑、三联等龙头企业发展，为各类市场提供专业化的物流服务。利用区域网络资源优势，整合政府、企业的各类信息资源，逐步建设并完善物流公共信息平台 and 电子商务平台。依托山大路科技商务区“IT 产品贸易及物流区”的建设，培育专业物流企业，搭建电子物流信息平台，形成以交通运输、物流配送和电子商务为主体的现代物流业体系，为全省乃至全国的电子产品交易提供专业、快捷、高效、安全的物流服务。

做大做强信息服务业 加快建设高速、宽带、大容量的信息网络，大力推进信息技术在经济社会各个领域的广泛应用；以专业化、精品化、个性化、规模化为方向，改造提高传统信息服务业，大力发展网络服务业，重点扶持以联通、三联、广电、齐鲁八达等网络服务商为骨干的网络及增值服务的发展。着力培养和树立一批行业电子商务平台和企业电子商务应用示范典型，提高电子商务发展水平。借助山大路科技商务区的集聚辐射效应，把山大路打造成以 IT 行业及软件研发及其相关产业为支柱辐射周边省区的科技商务中心。

稳步发展房地产业 鼓励房地产企业走向规模化、品牌化的路

子，提升企业资质，提高服务质量和水平。优化房地产业结构，细化房地产业专业化分工，进一步发展和完善二级市场，培植壮大房地产营销代理、咨询评估、规划设计等机构和物业服务企业，带动装修和装饰业、家具业等相关行业的繁荣。进一步规范市场运作，推动房地产业的生产、流通、售后服务等环节的协调发展。

大力发展旅游业 围绕做大做好“泉水”和“名城”两篇文章，突出泉城特色、历史文化特色和现代都市特色。集中发展以大明湖、趵突泉、千佛山为中心，融合泉城广场、植物园、环城公园等旅游资源的三大名胜文化观光旅游区；以龙洞风景区、狸猫山大峡谷、浆水泉公园为中心的南部生态旅游区；保护开发曲水亭街、王府池子街、芙蓉街，再现“家家泉水、户户垂柳”的古城风韵旅游区。加大旅游资源和旅游产品开发力度，加强旅游配套设施建设，将芙蓉街建设成为山东省旅游商品一条街，加快市级旅游咨询中心、旅游集散中心和旅游救援中心建设，搭建旅游信息平台。立足丰富的资源优势，将历下建设成为在国内外有较高知名度、城市商务度假和美食购物并重，集观光、度假、康体休闲服务、会议旅游于一体的直接旅游目的地。

优化提升商贸流通业 积极发展专业商场、专卖店、连锁便利店、仓储式商场为特色的多元化、多层次的销售网络，引导专业市场向商场化方向改造提升转型，在标志性区域，合理布局购物中心和大型百货商场，适度发展大型综合超市，抓好沃尔玛旗舰店、泉城路南侧贵和西邻综合购物中心等商贸载体建设，形成展现都市风貌、业态配置合理、空间层次分明的零售业网络体系。发挥区位优势

势，按照老城提升的要求，高标准规划、改造现有商业街，打造成各具特色的商业金街：承接济南中心商务区的辐射效应，以古城、泉水、老字号商业为特色，以县西巷、舜井街片区规划建设为契机，将泉城路打造成融合民间文化和国际先进商业理念，具有泉城历史文化和自然景观特色的国内知名现代化商业街；把东关大街建设成为以电子通讯和小商品为龙头的综合性商业街；立足文化东、西路商家院校集聚、文化氛围浓厚的优势，将其打造成一条以文化用品、体育休闲、服装和时尚消费为主的时尚购物商业街。以东部汽车城为依托，规划建设大规模、强辐射的专业汽车批发市场群。

培育完善社区服务业 加快社区服务的产业化和社会化进程，构建与现代城市发展相适应的社区服务业。围绕方便居民、提高生活质量，着力抓好“全国社区商业示范区”等社区服务业创建活动，搞好沃尔玛社区店和祥和苑国债项目建设，推进文化、体育、卫生、社会保障、社区商业等社会服务业的发展。积极培育社区民间组织，探索社会主义市场经济条件下社区服务改革与发展的新模式。建立服务门类齐全、设施配套、功能完善、服务质量和水平较高的社区服务网络。

巩固发展餐饮娱乐业 以贵和皇冠假日、银座索菲特、中豪大酒店为龙头，引导星级企业走品牌化、连锁化、信息化、集团化发展的路子；以顺峰餐饮娱乐有限公司荣获全国驰名商标，天外村、幸福岛等酒店荣获“五钻石企业”为契机，鼓励餐饮服务企业创建星级争上等级。根据经济片区的功能特色，有针对地引进、培育与周边环境配套、展现现代化中心城区形象的特色、知名餐饮娱乐企

业，提升服务业的档次和水平。

加速发展新兴服务业 培育市场潜力大、预期效益好、吸纳就业多的行业，创新服务方式，进一步拓宽服务领域。大力发展会计、法律、评估、专利服务、技术交易等各类中介服务业，为政府、企业、家庭提供全方位、多层次、高质量服务，规范管理、加强监督、提高竞争力，推出一批有影响的“名牌中介”、“信用中介”。发挥舜耕国际会展中心和济南国际会展中心毗邻我区的优势，以燕山新区大型现代化商贸会展中心、奥体中心新建场馆为载体，全方位地拓展国内外会展市场。依托山东大学、省科学院等高等院校和科研院所，举办高新技术、人文科学、管理科学等国际学术会议，加大国内外各类会展争办力度。

以重点产业带动文化、教育、卫生、体育等社会服务业，实现全区三产服务业的大跨度发展。

2、增强工业经济实力

坚持走新型工业化道路，大力发展都市型工业。以结构调整为主线，整合区域工业资源，引导生产要素向优势企业集聚。着力培育“石油化工、轻工纺织、电子信息、环保节能、机械制造、汽车修理”六大主导产业，打造石油化纤、电子信息两条产业链条，实现“2522”工程目标，即：到2010年，规模以上工业企业达到200家以上；规模以上工业产品销售收入达到500亿元；工业投入累计达到230亿元；国家、省级名牌产品（或驰名、著名商标）达到20个。推进产业结构向高层化、高质化、高新化升级。

（1）做大做强骨干企业，壮大规模工业经济。坚持工业强区战

略，依托龙头骨干企业和科研院所，以工业园区为载体，以加快产业集聚，延伸优势产业链条为主攻方向，培植打造一批拥有著名品牌和自主知识产权、主业突出、核心能力强的规模骨干企业，壮大规模工业经济。到 2010 年末，规模以上工业增加值达到 115 亿元，年均递增 17.4%；工业产品销售收入达到 500 亿元，年均递增 18.72%。规模以上工业企业达到 200 家以上，产品销售收入过亿元企业达到 30 家，中石化济南分公司 260 亿元，正昊化纤 70 亿元；轻骑集团、华艺集团等企业过 50 亿元；中创软件、华达集团、润滑油分公司、康雅公司等企业过 10 亿元。

(2) 培植壮大优势产业，推进产业结构优化升级。按照“择优扶强、突出重点、限定范围、有所突破”的原则，坚持以市场需求为导向，以科技创新为依托，努力实现主导产品的升级换代。围绕六大支柱产业，优化资源配置，集中力量扶持优势产品和短缺品种的发展，整体推动“品种、质量、效益”的提高。

石油化工 重点抓好成品油、润滑油等产品，加快发展深加工和开发拓展产品系列，提高产品的市场占有率，加快进军国际市场的步伐。到 2010 年，石油化工业实现销售收入占全区总量的比重达到 60%。

电子信息 重点抓好软件开发、计算机辅助设备、工业自动化控制系统、电子元器件等产品的研制开发和生产经营。加快半导体产业基地的规划建设，充分利用电子信息业知识型、技术密集、资金密集和附加值高的产业特点，推动全区工业结构的升级换代。到 2010 年，电子信息企业实现销售收入占全区总量的比重达到 10%。

轻工纺织 重点抓好钟表、拉伸薄膜、书刊印刷等优势轻工产品以及服装、无纺布等优势纺织产品的生产和经营，以国内外市场为导向，在质量、品种、档次上实现突破，培育更多省市乃至全国的名优产品。到 2010 年，轻工纺织实现销售收入占全区总量的比重达到 6%。

环保节能 重点扶持发展太阳能发电系统、空气源热泵机组、LED 照明芯片等环保节能产品的研发、生产，促其上规模。充分发挥技术力量较强的优势，不断开拓资源综合利用新领域，保持市场的优势地位。环保节能企业实现销售收入占全区总量的比重达到 10%。

机械制造 重点抓好摩托车、不锈钢化工设备、建筑机械等机电设备的生产经营，加快更新改造步伐，不断提高产品在国内外市场的占有率。到 2010 年，机械制造企业实现销售收入占全区总量的比重达到 10%。

汽车维修 重点抓好以华达集团、华通汽修为主的扩容和技改项目，进一步扩大规模，提高管理和质量水平，保持全区汽车维修业在省内的优势地位。到 2010 年，汽车维修行业实现销售收入占全区总量的比重达到 3%。

(3) 推动产业链建设，加快产业集聚。集中力量抓好以主导优势产业为主的石油化纤和以高新技术产业为主的电子信息产业链的建设。加快以中石化济南分公司及正昊化纤为龙头的石油化纤产业链建设，实现原油加工和化纤原料两大产品体系发展。正昊化纤计划投入 56 亿元，规划占地 400 亩，建设 130 万吨（一期 60 万吨，投资 28 亿元）PTA 项目，预计年销售收入达到 100 亿元（纳入我区

统计的部分达到 70 亿元); 中石化济南分公司计划投入 72 亿元, 规划占地 2000 亩, 完成扩产改造和配套 90 万吨 PX 项目的建设, 使原油加工能力达到 800-1000 万吨, 实现炼化一体化, 项目完工达产后销售收入将达到 260 亿元。发展以中创软件、历扬半导体等企业为龙头, 加快发展软件开发和半导体产业, 带动电子信息产业链向下游产品延伸, 到“十一五”末, 规模以上电子信息企业发展到 50 家, 销售收入达到 50 亿元以上。

(4) 加大工业投入力度, 增强企业发展后劲。以国家产业政策为指导, 技术进步、技术创新为支撑, 加大工业固定资产投资力度, 运用先进、适用技术改造提升传统优势行业和支柱产业。围绕改善质量、节能降耗、加强管理和提高劳动生产率的目标, 提高企业的装备、工艺、信息化水平及产品技术含量, 推进优势产品升级换代, 增强企业综合竞争力。“十一五”期间, 工业固定资产投资累计达到 230 亿元, 实施重点技术改造项目 200 余项。

(5) 整合区域资源, 着力发展都市工业。坚持走新型工业化道路, 依托我区作为中心城区独特的信息流、人才流、现代物流、资金流等社会资源, 以工业园区、都市楼宇为载体, 以高新技术产业研发、科技企业孵化、产品设计、电子产品加工、广告印刷、服装服饰、食品加工等行业为招商方向, 吸纳低能耗、低物耗、小运量、少污染, 高就业、高税收并与城市功能和生态环境相协调的现代绿色工业企业, 积极发展总部经济、楼宇经济和孵化经济等新型经济业态, 进一步拓展都市工业发展空间, 壮大工业经济总量。

(6) 实施名牌战略，提高企业管理水平。适应经济全球化趋势，以实现名牌产品的高市场覆盖率、占有率为目标，实施国家及行业标准认证为手段，推动信用体系和企业文化建设，引导企业管理创新，增强企业核心竞争能力。按照以康巴丝、中国轻骑、桑乐、三泰等名牌产品企业为重点“改造提高一批”，以历山、中得利、九羚、康洁、康雅、普利思、泉港、鲁花、堂堂等 10 个名牌产品为重点“重组和壮大一批”，以国内外知名企业为重点“招商拓展一批”的思路，集中力量培植一批拥有自主知识产权的名牌产品、品牌企业，抢占市场竞争的制高点，推动历下由经济大区向经济强区转变。力争到 2010 年，通过国家及行业标准认证的企业达到 150 家以上，拥有国家、省级名牌产品（或驰名、著名商标）20 个。

3、发展壮大建筑业

坚持以市场为导向，以科技进步为动力，创新体制机制，调整产业结构，完善市场监管，确保质量安全，提升产业素质，增强核心竞争力、可持续发展能力及产业带动能力。到 2010 年，全区建筑业总产值达到 220 亿元，比“十五”末增长 70%；竣工交付工程合格率达到 100%，工程一次交验合格率 95% 以上，消灭重大质量事故。一要强化大型企业集团支柱骨干作用，发展建筑产业集群。通过控股、兼并、收购和强强联合，组建几个跨行业、跨地区、跨所有制和跨国经营的大型企业集团，增强其资本经营、技术开发、市场竞争和抵御风险的能力。到“十一五”末，以省建工集团、中铁十四局为重点，培育 2-3 个在经营规模、经济效益和工程质量等方面名列全国同行业前五十名的特大型企业集团；产值过亿元以上的

企业或集团达到 17 家以上，其中 10 亿元以上的企业 5 家；企业总数达到 250 家以上。二要加快产业结构调整，拓展经营领域。根据建筑业特点，结合企业资质调整，明确各类企业的市场定位，逐步形成由总承包、专业承包和劳务分包等企业组成的承包商体系，由勘察、设计、监理等企业组成的工程咨询服务体系，综合型与专业型企业互相依存、协调发展的产业结构。要在“突出主业”的前提下，实现多元化经营。特别是综合性的大企业集团，要大力发展房地产开发、建材生产和经销、建筑机械制造和修理、建筑制品、物业管理和咨询服务等相关产业。积极创造条件努力涉足新的领域，寻求新的经济增长点，促进产业结构实现优化升级。实施大市场战略，以基础设施、大型公建等高技术含量工程为主导，巩固市内市场的强势地位。以国内热点市场为重点，积极拓展外地市场。依托国内外大承包商，以劳务合作和工程分包为突破口，大力开拓境外市场。三要大力推进技术进步，提高管理水平。大集团要成立技术中心，组织课题攻关、成果评价、成果转化和技术交流。专门的科研机构从事基础性、超前性和关键性技术研究和中间试验。施工企业要搞好新技术、新材料、新设备的应用，改进施工方法和管理方法，组织职工参与技术创新和合理化建议活动。在全行业形成以大集团为龙头，以科研机构为骨干，以施工企业为主体的科技创新体系。以标准化、工业化和信息化为基础，以科学组织管理为手段，以建设项目为载体，积极推进科技进步，提高建筑业技术水平、管理水平和生产能力，推动传统建筑业向现代建筑业转变。大力开展“争创品牌企业、

40
争创国优工程”活动，逐步提高建筑企业的综合竞争能力。

4、实现农村城市化

未来五年，我区在现有地域不变的前提下，撤镇建办，实现农村居民向城市居民的转变，在全市率先完成城市化进程。

坚持合理布局、科学规划，合理确定旧村改造规划，加快拆迁安置基地建设，合理布局社会事业项目，完善小区商业网点和室内副食品市场配套设施，推进旧村改造步伐。高度重视失地农民的技能培训，引导农民树立劳动致富、可持续致富的观念，逐步走上培训就业良性发展的路子。以奥体中心、东部产业带和东部新城建设为契机，把城镇二三产业的发展与基础设施建设相结合，努力开辟失地农民转移就业新渠道。完成我区农村城市化改造进程。

（二）深化体制改革，扩大对外开放

进一步深化改革开放，推进重点领域改革，加快形成有利于优化经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制，全面提升对外开放的层次和水平，以开放促进改革与发展，为经济社会的全面发展注入活力，增强动力。

深化行政管理体制和制度改革。积极推进政务公开，完善政府管理经济的方式手段，强化社会管理和社会服务职能。探索街道办事处体制改革，增强办事处工作活力。推进事业单位改革，建立健全法人治理结构和监管约束机制，积极稳妥推进事业单位市场化建设。按照撤镇建办的总体思路，加快综合配套改革，为推进城市化进程提供必要的条件。以环境创新为重点，强化公共管理与服务，进一步优化政策环境、政务环境、市场环境、法治环境、人文环境，

营造出“加快发展、富民强区”全面建设小康社会的良好氛围和“以诚招商、信守承诺、守法经营”的诚信环境，树立现代化品牌城区形象。

加快企业改制步伐。以移交我区的市属国有（集体）企业和村办企业为重点，加大职工解困力度，加强企业退休、下岗人员的社会化管理，加快企业产权制度改革，促进招商引资和国有（集体）资本的流动重组，推进国有资产有序退出，理顺职工劳动关系，建立现代企业制度。

优化和完善所有制结构。坚持有进有退的原则，引导和支持各类社会资本参与国有企业改革，鼓励企业投资主体多元化，完善法人治理结构，促进混合所有制经济健康发展。鼓励和支持非公有制经济参与国有、集体企业改组改造，促进资源的合理配置，改善企业资本质量，实现资源利用合理化和最大化。支持龙头企业与境内外投资伙伴联合，实现骨干企业和中外战略投资者多形式整合，推动国有（集体）企业产业结构和所有制结构的优化调整。

全面提高引资质量。充分发挥国内外各类投资促进机构、招商代理机构以及商会等中介服务组织的桥梁纽带作用，把握世界经济新一轮结构调整和世界 500 强等跨国集团在我国寻求第二市场的机遇，积极承接国际产业转移，以优势产业群和重点产业链为重点，切实吸引新技术产业、支柱产业、旅游产业、环保产业、优势资源开发等符合都市特点的经济业态驻区聚集发展，努力开创高层次对外开放和多领域外向带动的新局面。实现同世界 500 强企业合作

312

的重大突破，兴办重大项目 3-5 个，创建 5-8 个有影响的高科技利用外资项目。五年累计实现招商引资 200 亿元，实际利用外资 3.6 亿美元。

加快转变对外贸易增长方式。在稳定和扩大贸易型出口的同时，着力引进国际知名大企业来我区合作开展深加工、精加工，延长加工贸易产业链条，提高生产配套能力。加大区域内科技产品、优势产品和地产品的出口份额，逐步实现由低效、低附加值的数量型增长向高效高附加值的出口战略转变，由出口创汇向出口创利的增长方式转变。积极培植出口载体，不断扩大出口规模。发挥骨干企业龙头带动作用，到 2010 年，实现过 1 亿美元的企业 1 家，过 5000 万美元的出口企业 2 家，过 2000 万美元的 3 家，过 1000 万美元的 4 家；不断壮大出口队伍，新增出口载体 100 家，全区有出口业绩的企业达到 100 家以上。五年累计出口创汇完成 14 亿美元，比“十五”增长 2.13 倍。

（三）加快科技教育事业的发展，增强自主创新能力

加快推进科技创新。充分发挥区位和科技、智力密集优势，围绕优化调整经济结构这一主线，推进科技自主创新体系建设。继续保持全国科技进步示范区称号，把历下区建设成为科技创新能力强，信息化程度高的科技进步示范基地。实施“2312”工程，到 2010 年，经市级以上认定的高新技术企业达到 200 家，列入市以上科技计划项目累计 300 项，专利申请总量达到 10000 件，高新技术产业产值达到 220 亿元。一要培植高新技术产业集群，促进经济结构优化调整。加大科技投入力度，以信息产业、新能源、新材料的应用与研

43

发为重点，着力培植一批幅射带动作用明显、核心竞争力强的骨干企业和高新技术产业群，开发一批国内外领先的自主创新品牌。提高科技对经济的贡献率，到“十一五”末高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到40%以上。二要推动产学研横向联合，提高企业自主创新能力。强化企业的创新主体地位，引导和扶持企业与国内外、省内外高等院校、科研院所更高层次和更大规模上横向联合。建设网上技术市场，搭建成果转化科技服务公共平台，加速科技成果向现实生产力的转化。建立国家或省级工程技术研究中心5个，国家或省级企业技术中心5个，市级企业技术中心10个。完成具有自主知识产权的重点技术创新项目200项。三要整合科技资源，发展科技产业基地。立足区域科技优势，集中整合科技资源，形成“一区多园”的发展格局。完善发展山大路国家电子信息产业基地，历下软件园大型软件产业基地和省科学院历下科技创业基地。以省级科技企业孵化器为依托，依据区域产业发展重点和特色，建立多种类型的专业孵化基地。

优先发展教育事业。以“教育要面向现代化、面向世界、面向未来”为指导，“让更多的孩子接受更好的教育”为总目标，实施“素质教育工程”、“教育信息化工程”，努力构建一个与现代化省会中心城区相适应的社会主义教育体系。到2008年，城区中小学全部达到省级或市级规范化学校标准，到2010年，基本实现教育现代化。一要统筹发展各类教育。大力发展成人教育、职业教育、学前教育、特殊教育，提高办学水平，推进教学改革，确保全区各类教育水平位居全市前列。推进社区教育发展，争创全

44

国社区教育示范区。二要抓好教育布局调整和教育资源整合工作。抓住旧城改造和东部新城规划建设的机遇，完成老城区及特色风貌带内的第四十中学、五十八中学、二十四中学，大明湖路、阁子后、营盘街、趵突泉、省府前街、高都司、黑虎泉西路、泉城路、珍珠泉等学校的整合和改扩建，一次性解决学校“小、散、差、低”的问题；东部新城按照省级规范化学校的要求，在浆水泉风景居住区，新建九年一贯制的浆水泉学校；在龙泉山庄居住区，新建龙泉小学和九年一贯制汇泉学校；在智远佳园居住小区新建智远中、小学各一所；在林家居住小区新建一所林景小学；在盛福居民小区，新建一所九年一贯制的盛福学校；在科苑小区新建一所科苑小学；在孟家、老石沟、西浆峪、龙洞区域，新建锦屏中、小学各一所；在姚家区域整合姚家一中、姚家小学建成九年一贯制的砚泉学校；在窑头村区域，整合扩建窑头小学建成九年一贯制的友谊学校或新建初中一所；在丁家村区域改造扩建现有小学资源建成省级规范化小学一所；在义和村区域改造提升济南历元学校；新建一处高标准、高档次的成人学校。三要提高教师素质。到2010年，小学专任教师专科学历及初中专任教师本科学历达标率达到100%，研究生学历水平要达到一定比例。专任教师的数量、知识结构基本满足学校的规模发展和课改需求。

全面实施人才战略。牢固树立和落实科学人才观，以最大限度满足经济社会发展对人才的需求为目标，建设一支数量充足、素质良好、结构合理的人才队伍。“十一五”末，全区人才总量将达到93000人，人才数量将超过1400人/万人，实现人才队伍整体素质明显提

43

高，人才综合竞争力在全市处于领先地位的目标。突出抓好各类人才能力培养。加强高科技人才、党政管理人才、专业技术及高技能人才的企业家队伍的建设；抓好各类后备人才培养建设，筛选一批优秀年轻人才充实后备人才队伍。坚持引人引智并举原则，建立聚集人才的创业平台，增加人才吸附能力，集聚、吸引更多高层次人才来历下干事创业，推动全区经济社会可持续发展。

推进科技普及工作。巩固全国科普示范城区成果，加大科普经费投入，建立起与经济发展水平相适应的科技馆或青少年活动中心。加强社区、企业及青少年科技普及工作，建成科普大学 15 所，创建 10 个科普基地和 10 所科普示范学校，全区科普经费达到人均 1.5 元。

（四）加强城市规划建设管理，全面改善城市面貌

要以建设国内一流的现代化省会城区为目标，按照“新区开发、老城提升、深化改革、重心下移”的原则，抓住奥体中心和东部新城建设机遇，深入开展城乡环境综合整治，有计划、有步骤的推进城乡环境治理，落实长效管理，建设具有优良生态环境、高效投资环境、舒适生活环境的城市环境和整洁有序的居住环境。加强基础设施建设，完善城市综合服务功能，着力提升中心城区形象，实现老区提升、新区开发及长效管理的新突破。

东部新城建设。按照建设“中心办公区、科技工业园区、商贸物流区、生活住宅区、旅游风景区”五大区域的总体思想，高起点规划东部新城金融商业中心、奥体中心及东部高新技术产业区，高标准建设道路、绿化、水电暖等基础设施及配套服务设施，打造精品工程。

40

国社区教育示范区。二要抓好教育布局调整和教育资源整合工作。抓住旧城改造和东部新城规划建设的机遇，完成老城区及特色风貌带内的第四十中学、五十八中学、二十四中学，大明湖路、阁子后、营盘街、趵突泉、省府前街、高都司、黑虎泉西路、泉城路、珍珠泉等学校的整合和改扩建，一次性解决学校“小、散、差、低”的问题；东部新城按照省级规范化学校的要求，在浆水泉风景居住区，新建九年一贯制的浆水泉学校；在龙泉山庄居住区，新建龙泉小学和九年一贯制汇泉学校；在智远佳园居住小区新建智远中、小学各一所；在林家居住小区新建一所林景小学；在盛福居民小区，新建一所九年一贯制的盛福学校；在科苑小区新建一所科苑小学；在孟家、老石沟、西浆峪、龙洞区域，新建锦屏中、小学各一所；在姚家区域整合姚家一中、姚家小学建成九年一贯制的砚泉学校；在窑头村区域，整合扩建窑头小学建成九年一贯制的友谊学校或新建初中一所；在丁家村区域改造提升现有小学资源建成省级规范化小学一所；在义和村区域改造提升济南历元学校；新建一处高标准、高档次的成人学校。三要提高教师素质。到2010年，小学专任教师专科学历及初中专任教师本科学历达标率达到100%，研究生学历水平要达到一定比例。专任教师的数量、知识结构基本满足学校的规模发展和课改需求。

全面实施人才战略。牢固树立和落实科学人才观，以最大限度满足经济社会发展对人才的需求为目标，建设一支数量充足、素质良好、结构合理的人才队伍。“十一五”末，全区人才总量将达到93000人，人才数量将超过1400人/万人，实现人才队伍整体素质明显提

开发建设龙泉山庄、浆水泉风景住宅区、智远佳园居住小区、北四村安置房及奥体中心片区等新建居住区房产项目。

泉城风貌带建设。要充分发挥区域人文历史资源优势，完成大明湖扩建改造，变园中湖为城中湖，搞好黑虎泉—泉城广场—趵突泉—大明湖泉池园林景观区和芙蓉街—王府池子—曲水亭街—珍珠泉传统历史性街区建设，加强区域内 48 处名泉的管理和维护，凸现“家家泉水、户户垂杨”的泉城独特风貌，打造标志性文化名胜旅游区和古城特色中央游憩区。

加强城市管理。积极推进城市管理重心下移，完善“两级政府、三级管理、四级网络”体系，确立城管工作长效机制。搭建信息网络平台，建立信息畅通、反应迅速、处置有力、运转高效的数字化城建管理新模式。

（五）建设资源节约和环境友好型社会，实现可持续发展

发展循环经济，保护生态环境，促进经济发展与人口、资源、环境协调。

加强资源综合利用。树立循环经济发展理念，深入开展资源节约活动，全面推进能源、原材料、水、土地等资源的节约和综合利用工作，努力构建资源节约型社会。优化配置现存土地资源，在规划许可的范围适度提高建筑容积率，改善建筑结构，合理利用地下空间。提高水资源可持续利用率，加强自备井及生活用水管理，科学制定取水用水计划，在新建小区和大型单体建筑建设中水回收设施。切实走新型工业化道路，推动石化等重点行业、重点领域工业三废、余热余压的综合利用，组织实施清洁生产，实现资源和污染

物全过程控制，创建资源节约型企业。推广资源节约先进实用技术和产品，提高环境和资源综合利用的技术装备水平。建立健全机关资源节约工作责任制，切实加强监督检查，建设节约型机关。倡导健康文明的消费模式，形成节约能源资源，保护环境的良好社会风尚。

加强污染防治。坚持预防为主，综合治理，强化从源头防治污染，加强市区各类气、水、固体、噪音污染源的控制和治理，进一步改善环境质量。改善大气环境质量，城市环境空气质量达到国家二级标准；实施以控制扰民噪声源、创建噪声达标区和安静居民小区为重点的“安静工程”，区域环境噪声继续控制在国家一级标准内；加强工业固废、医疗垃圾的收集、运输和处置，新建居住小区、工业园区、工业项目必须同时建设废水治理设施，三同时执行率要达到100%，工业固体废物综合利用率达到98%以上，医疗垃圾集中处理，垃圾无害化处理率达到98%。加强对放、辐射源的管理，确保不发生放射性污染事故。新建占地200平方米公厕150座，废物箱2500个，提高辖区环境卫生水平。

加强生态工程建设。以构建“生态历下”为目标，结合创建国家环保模范城市、卫生城市、生态园林城市活动，搞好两区一园生态建设（千佛山、龙洞省级风景区和大明湖公园扩建）开展以五进（进社区、进庭院、进楼道、进阳台、进楼顶）为内容的社会面立体绿化工作。开展重点预防保护区水土保持生态工程建设，保护现有植被和水土保持设施。彻底整治美化窑头大沟、广场东西沟等城区河道，使其成为市民休闲健身的新景点。努力增加绿地，加快道路绿化、居民区绿化及庭院绿化，提高绿地管理水平，使全区生态建设实现由绿化、

49

园林到艺术质的飞跃。完成燕翅山地质灾害整治和茂岭山、转山、牧牛山等 25 处破损山体的绿化任务。到“十一五”末，完成新建绿地 145 万平方米，绿化覆盖率达到 48.5%，人均占用公共绿地面积达到 14 平方米以上，努力构建绿色生态城区。

（六）加强载体建设，增强发展后劲

按照“政府主导、规划引导、市场运作”的方式，加快经济发展的载体建设，努力增强发展后劲。全社会固定资产投资累计达到 600 亿元，比“十五”增长 2.03 倍。围绕骨干企业膨胀和重点产业链延伸、提升城市综合服务功能及中心城区形象，每年确定 10-15 个区级重点建设项目，累计完成重点建设项目 50 个以上。初步确定实施重大建设项目 51 项，总投资 602.6 亿元，其中，“十一五”投资 554 亿元。完成高新区历下工业园基础设施建设项目、城市电网建设与改造工程等基础设施项目 5 项，投资 35.9 亿元；完成半导体晶园项目、华森太阳能产业基地、历下区高新技术研发生产基地、华艺集团产业基地等制造业项目 8 项，投资 222.8 亿元；完成东部金融服务区、解放阁舜井街片区和泉城广场北侧综合开发及山大路科技商务区一期工程、东部汽车城、山东广电中心等服务业项目 20 项，投资 167.6 亿元；完成千佛山景区扩建、芙蓉街曲水亭街历史街区保护整治工程、大明湖综合整治工程等生态建设项目 10 项，投资 53.3 亿元；完成中小学教育资源整合、奥体中心项目、区少年宫、祥和苑社区服务中心、历下区人民医院迁建等社会事业项目 8 项，投资 74.4 亿元。

（七）努力构建和谐历下，推进社会全面进步

加快社区建设。以提高人民生活质量为宗旨，居民需求为导向，

50

壮大社会服务队伍，建立社会服务网络，把社区建设作为城区街道办事处重点来抓。实现经济效益与社会效益的同步增长。加大社区投入力度，加强社区服务设施建设，推进服务内容、运作方式多样化，多元化、市场化，增强社区综合服务功能。开展“星级示范社区”创建活动，推动和谐相处的社会风尚的建立，持续保持我区社区建设整体水平在全国的领先地位。认真贯彻《居民委员会组织法》，进一步健全完善居民委员会自治章程和机制，推动居民自治深入健康发展。

千方百计扩大就业。贯彻落实积极的就业政策，加大监督考核力度，有效控制失业率。全面开展“就业无盲点”和“全民创业”活动，创建无失业社区。广开就业渠道，充分发挥各办事处劳动保障中心的作用，更多地挖掘社会资源，增加就业岗位。解决好失地农民就业安置和社会保障。在扩大就业总量的同时注重提高就业质量。力争五年内安置 42000 人，登记失业率控制在 3.8% 以内。

完善社会保障体系。紧紧围绕构建社会主义和谐社会总体要求，尽快实现资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化，以适应经济发展水平的多层次社会保障体系，力争在增加就业再就业、扩大社会保障覆盖面、建立和谐劳动关系上实现新的突破。加强社会保障基金的支撑能力，建立稳固可靠的资金筹措、管理和发放监督机制，进一步扩大养老、失业、医疗等社会保障覆盖面，切实实现应保尽保。采取得力措施激励全社会积极配合做好养老保险征缴和扩面征缴工作，五年内社会保险扩面征缴人数达到 20000 人，城镇职工生育保险覆盖面达 95% 以上；以工伤保险、医疗保险的征缴、

自由职业者参保为重点，逐步规范完善医疗保险工作。

繁荣发展文化事业和文化产业。围绕构建文化历下、建设文化大区的目标，加大文化投入力度，组建覆盖全区的多层次、多形式的文化服务体系，丰富人民群众的精神文化生活。努力建设一个有浓厚文化底蕴、鲜明文化特色、一流文化设施、发达文化产业的历下文化发展新格局。整合历下文化资源，建立历下文化中心、历下文化信息网站，推进基层文化建设，促进社区文化、企业文化、校园文化、家庭文化健康发展。实施精品战略，抓住本区历史和现实的重大题材，推出一批思想深刻、艺术精湛、风格多样的优秀文艺作品，争取若干作品和人才在省、全国获奖。优化文化产业结构，壮大新闻出版、广播影视、文化艺术等产业的发展，扩大文化产业总量规模，使其成为历下区新的经济增长点。加强文化市场管理，维护文化市场秩序，营造扶持健康文化、抵制腐朽文化的社会环境。

加快发展卫生事业。以提高人民群众的健康水平为目标，深化医疗卫生体制改革，强化医疗服务、预防保健和卫生监督，合理配置医疗卫生资源，建立适应人民健康需求的卫生服务体系。实施“惠民医疗工程”，逐步解决群众看病难看病贵问题。大力发展社区卫生事业，不断完善社区卫生服务配套政策，促进社区卫生服务和中医药社区卫生服务实现新的突破和发展。建立健全疾病预防控制网络，提升传染病、卫生监测、慢性非传染性疾病防治控制能力和水平。加强突发公共卫生事件医疗救治长效机制的建设，提高处置突发公共卫生事件的能力和水平。建立社区卫生服务信息网络管理系统，将全区社会办医机构纳入管理网络。积极开展爱国卫生运动，努力

52
创建国家卫生城市。

大力发展体育事业。以满足人民群众健身需求为目标，促进群众体育、竞技体育、学校体育和体育产业全面发展，把我区建成体育大区和体育强区。一要继续推行全民健身运动，构建全区全民健身服务体系，满足人民群众体育需求。二要进一步加强学校体育工作，抓好体育教师和教练员队伍建设，培养、选拔和输送体育人才，推动竞技体育水平的提高。在确保田径、游泳、羽毛球等优势项目在全市领先位次的同时，积极调整项目机构和布局，拓展重竞技项目，培养体育竞技增长点。三要完善现有体育设施，规划建设或改造一处区级标准体育场。探索体育场馆管理体制和机制创新，结合土地和商业设施综合开发利用，实现场馆功能多元化，提高场馆利用水平。多业并举，推进全区体育产业的发展。

促进档案事业发展。以依法治档、科教兴档为主线，加强机关、事业单位、社区及企业和重点建设项目的档案工作，丰富档案内容，提高档案管理水平。加强基础设施和档案资源建设，实施好“历下区城乡记忆工程”，进一步增强档案馆的服务和宣传教育功能。加快档案信息化建设，完成区档案馆数字化建设工程。

全面做好人口工作。坚持计划生育的基本国策，在稳定低生育率的前提下，综合解决人口数量、素质、结构、流动等问题，进一步提高计划生育优质服务整体水平。确保人口自然增长率控制在5‰以内，计划生育率达到99%。继续实行分类、分线考核和动态管理，严格考核，奖惩分明，为全区的经济社会发展创造良好的人口环境。

促进老龄事业健康发展。积极应对人口老龄化挑战，采取切实

52

措施,加快老龄事业发展,坚持家庭养老与社会养老相结合,建立和完善老年社会保障制度和社会互助制度,逐步形成比较完善的老年服务体系。进一步加大政府投入,鼓励和引导社会投资,大力兴办公共养老设施和活动设施。依托社会积极发展老年服务产业,建立社会养老服务网络,推进养老服务的社会化。

积极维护和保障妇女儿童合法权益。认真实施《历下妇女发展纲要(2001-2010)》和《历下儿童发展纲要(2001-2010)》。鼓励妇女自尊、自信、自立、自强。不断提高妇女的综合素质,培养女性人才。完善妇女的社会保障体系,切实保护和维护妇女在参政议政、文化教育、就业与卫生保健等方面的合法权益,促进男女平等。坚持“儿童优先”的原则,不断发展儿童事业,为促进儿童身心健康发展创造良好的社会环境。

推进残疾人事业发展。争创“全国社区残疾人康复工作示范区”,尽快实现“人人享有康复服务”的目标。加大对残疾人康复、教育、就业、培训、救助等工作力度,逐步完善残疾人保障和服务体系。倡导扶残助残的社会风尚,进一步改善残疾人平等参与社会生活的物质条件和精神环境,使残疾人事业与全区经济社会发展相适应。

积极发展社会福利和慈善事业。大力发展社会福利事业,加强城乡救助体系建设。高度关注弱势群体生活,加大社会救济力度,推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会保障事业的社会化进程。发展慈善事业,鼓励通过社会集资或其他合法途径,建立健全社会团体慈善机构和救助机构。进一步健全完善社会志愿服务组织和网络,大力推进志愿服务和义工服务。

(八) 加强精神文明、政治文明建设, 创建和谐社会环境

以科学发展观统领全局, 准确把握社会主义和谐社会的本质特征, 以发展促进和谐, 以改革推动和谐, 以公正维护和谐, 以稳定保证和谐, 以道德素质孕育和谐, 以党的先进性引领和谐, 努力建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的和谐历下。

进一步提高管理社会的能力。以提高党的执政能力和先进性建设为契机, 加强行政能力建设和政风建设。全面落实廉政建设责任制, 深入开展反腐败斗争, 树立廉洁的政府形象。深化政府机构改革, 加快转变政府职能, 建设服务型政府, 提高依法行政能力。强化和改进经济管理方式方法, 更好地发挥政府对经济发展的宏观调控和管理服务职能, 整顿和规范市场经济秩序, 为经济和社会发展创造良好环境。

加强民主法制建设。以构建“法治历下”为目标, 坚持依法治区, 增强民主法制意识, 全面提高政法队伍素质, 健全依法行使权利的制约机制, 强化廉洁自律和权力监督, 实现政府管理经济、社会的法治化。深入开展法制宣传教育和普法工作, 增加人民尤其各级领导干部的法律意识; 发挥人大、政协及群团组织的作用, 加强人大的监督力度, 增强监督实效。妥善处理热点、难点问题, 努力为人民排忧解难, 进一步落实党的民族政策、宗教政策和侨务政策。

加强精神文明建设。围绕创建全国文明城市目标, 以思想建设为基础、道德建设为重点, 不断提高全民的思想道德素质和科学文化素质。坚持正确的舆论导向, 用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装教育人民, 大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。在全社会倡导爱国守法、明理诚信、团结友善、勤俭自强、

敬业奉献的基本道德规范和志愿服务理念。大力开展精神文明创建活动，切实加强社会公德、职业道德和家庭美德建设，深入开展创建“和谐社区”、文明行业活动，建立起经济社会发展相适应的思想道德评价体系，提高凝聚力，促进“和谐历下”建设。

加强民兵预备役制度建设。贯彻落实好党管武装的各项制度，增强历史使命，加强国防后备力量正规化建设，确保我区民兵预备役工作走在全市前列。

加强平安历下建设。进一步落实好社会治安综合治理责任制，加快基层基础工作建设，做到群防群治，专群结合。坚持打防并举，严厉打击各种违法犯罪活动；全面推进公安机关“四个能力”和“两个水平”的提高；做强我区治安防控大格局和技防体系建设二个亮点，健全完善公安工作、队伍管理和勤务保障三大机制，着力抓好维稳、严打、防控和队伍正规化建设四个重点，实现五个确保的目标，努力为经济社会发展提供优质服务。高度重视信访工作按照《信访条例》的要求，坚持“双向规范”原则，进一步畅通信访渠道，保证群众的合理诉求得到及时有效解决，积极预防并及时化解各种社会矛盾。加强安全监控和管理，提高全民安全防范意识，建立安全监管长效机制，构建完善的安监体系，防止发生重大恶性事故，保障人民群众的生命财产安全。

全区上下要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在区委、区政府的坚强领导下，全面落实科学发展观，抢抓机遇，振奋精神，锐意进取，开拓创新，为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划，建设社会主义现代化中心城区而努力奋斗！