

济南市历下区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

（区第十七届人民代表大会第五次会议通过）

目 录

第一篇 新常态下的战略选择.....	1
第一章 过去五年的发展成果.....	1
第二章 未来五年的发展环境.....	5
一、发展趋势与机遇.....	5
二、面临问题与挑战.....	6
第三章 未来五年的发展目标.....	6
一、指导思想.....	6
二、基本原则.....	7
三、主要目标.....	8
第二篇 建设现代泉城引领区.....	10
第一章 高水平建设中央商务区.....	11
一、科学谋划片区发展.....	11
二、高层次优化片区环境.....	12
第二章 高品质建设泉城特色标志区.....	13
一、合理规划功能布局.....	13
二、打造历史文化展示平台.....	14
第三篇 建设服务经济核心区.....	14
第一章 构筑产城融合新格局.....	15
一、优化城区空间布局.....	15
二、促进现代服务业聚集发展.....	15
第二章 提升发展质量效益.....	17
一、聚焦重点优势产业.....	17
二、培育新兴服务业.....	20
第三章 提高经济开放水平.....	23
一、加强对外经贸合作.....	23
二、促进区域协作发展.....	24
第四篇 建设创新创业先导区.....	24
第一章 增强自主创新能力.....	24
一、提高科技创新水平.....	24
二、推动大众创业、万众创新.....	26
三、提升人才创新能力.....	26

第二章 提升机制创新水平.....	27
一、建设服务型政府.....	27
二、构建公平市场.....	29
第五篇 建设大美生态魅力区.....	30
第一章 打造高效现代城区.....	31
一、提高城区建设品质.....	31
二、夯实城区基础设施.....	31
三、推进智慧历下建设.....	32
第二章 构建绿色宜居城区.....	33
一、加强生态城区建设.....	33
二、提升生态环境质量.....	34
三、推行节能低碳生活.....	35
第六篇 建设和谐幸福示范区.....	35
第一章 提升公共服务效能.....	35
一、提高就业和保障水平.....	36
二、推进教育现代化建设.....	36
三、提升人民健康水平.....	37
第二章 加强文化强区建设.....	38
一、加强精神文明建设.....	38
二、完善公共文化设施.....	39
三、提升文化软实力.....	39
第三章 营造和谐社会氛围.....	39
一、创新社会管理服务.....	40
二、推动平安历下建设.....	41
三、加快法治历下建设.....	41
第七篇 强化规划实施.....	42
一、建立落实机制.....	42
二、聚焦征地拆迁.....	43
三、推进项目建设.....	43
四、提高招商水平.....	44
五、完善政策支撑.....	44
六、增强人才保障.....	45

济南市历下区国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

济南市历下区国民经济和社会发展的第十三个五年（2016—2020年）规划纲要，根据中共中央、中共山东省委、中共济南市委和中共历下区委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议编制，是历下区未来五年发展的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领，是更好履行政府职责的重要依据。

第一篇 新常态下的战略选择

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜期，是全面深化改革的攻坚期。我区在全面建成小康社会的进程中，必须以建设全省首善之区为奋斗目标，深入分析发展基础，科学确定目标定位，提升境界、创新发展，全面实现经济社会发展新跨越。

第一章 过去五年的发展成果

“十二五”时期，历下区在济南市委、市政府的领导下，围绕全市“打造四个中心、建设现代泉城”的中心任务，深入推进繁荣文明首善之区建设，突出抓好“稳增长、调结构、惠民生、防风险”等各项工作，全面完成了“十二五”规划确定的发展目标和主要任务，国民经济和社会各项事业实现平稳较快发展，为“十三五”时期的发展奠定了良好基础。

经济实力实现新突破。“十二五”末，地区生产总值完成1070.7亿元，是“十一五”末的1.62倍；人均GDP达到15.1万元。一般公共预算收入完成130.6亿元，后三年口径调整后，

在努力克服经济下行压力的情况下，仍保持了年均 14%以上的高速增长。完成社会消费品零售总额 829.35 亿元，年均增长 17.3%。外贸进出口总额达到 11.12 亿美元。五年累计完成固定资产投资 1158 亿元，实际利用外资 11 亿美元。全区市场主体达 6.8 万家，是“十一五”末的 2.7 倍。市认定总部企业 18 家，占全市三分之一，税收过亿元楼宇超过 20 座，占全市总量的 60%以上。五年来生产总值、一般公共预算收入走在了副省级城市主城区前列，服务业发展始终保持省市领先水平。

发展方式转变取得新成效。产业结构进一步优化，服务业增加值占 GDP 的比重由“十一五”末的 82.4%调整为 85%以上。服务业对经济增长贡献不断增强，现代服务业占服务业的比重持续提升。行业结构进一步优化，金融业增加值占服务业比重达到 29.1%，年均提高 1.56 个百分点，对区级财政收入贡献年均提高 1.8 个百分点。商务服务、文化旅游等现代服务业快速发展，“互联网+”带动信息技术与传统产业逐步融合，全区电子商务网络交易额达 432 亿元，占全市的 20%。创新能力持续增强，五年累计完成发明专利申请量约 1.6 万件，保持全省首位。建立省级以上重点实验室 32 家、市级以上工程技术研究中心 47 家，认定高新技术企业 47 家。

城市建管呈现新亮点。五年实施项目 164 个，建成使用各类载体 1142 万平方米，其中，商用载体面积 460 万平方米。世茂解放阁、恒隆广场等一批高档商贸设施建成使用，黄金时代广场、鲁商国奥城等一批高端商务楼宇成为总部落户的集聚地，奥体金融中心、华润万象城等一批服务业载体破土动工。济南中央商务区提升为市级战略，形成了国际水准的产业策划、城市设计等成果，促进了产城融合发展，举全区之力强力推进征地拆迁，腾空土地 3039 亩。实施明府城保护性开发，完成了明府城片区文化

旅游发展规划和将军庙、芙蓉街-百花洲等历史文化街区保护规划，百花洲一期基本建成。扎实推进城中村改造，刘智远村拆迁进入收尾阶段，丁家村改造全面启动，盛福、八涧堡、姚家 8669 名村民搬入新居。盛福片区公租房建成入住。基础设施建设更加完善，铺设雨污水管线 38 公里，新建燕山学校等 4 处公共停车场，转山、解放路等 4 座变电站，洪山、龙洞等 3 座中水站。主要防洪河道的防洪标准全部达到 50-100 年一遇，完成约 30 处、总面积约 6.3 万平方米早期人防工程的检测评估。深入开展卫生城市创建，完成 63 个开放式小区环境整治，新建提升 44 处便民市场、86 家社区肉菜店和 86 家放心早餐示范店。对燕翔路、浆水泉路等道路实施无障碍设施改造，协调解决近 1.8 万户老城区居民双气入户问题。城市管理水平全市领先。全面开展开放式小区整治工作，实现开放式小区的网格化、常态化和物业化管理，全区环卫机械化作业能力、生活废弃物转运处理能力全国一流，城市环境更加整洁靓丽。智慧城市建设成效显著，我区成为首批“全省信息消费试点县（市、区）”。

生态文明建设迈出新步伐。以“顺、洁、绿、水、好”为目标，积极推进城区绿化美化。五年累计清淤治理河道 6591 米，完成玉环泉、砚池、王府池子及曲水亭街片区等多处泉池修复，日处理能力 1 万立方米的中井洪沟中水处理站投入使用。开展“为泉城增一抹绿色”山体绿化专项行动，对燕翅山、牧牛山等 5 座山体进行绿化提升，实施主次干道绿化提升和精品公园、绿地节点工程，栽植各类苗木 7 万株，铺种绿地 13 万平方米，绿化裸露土地 33 万平方米，人均公共绿地面积达到 16.05 平方米。治理破损山体 5 座，消除地质灾害隐患 10 处。扎实推进扬尘渣土防治工作，强化机动车尾气排放管理，全区在建工地一律实施挂牌管理，淘汰黄标车 8878 辆、燃煤锅炉 44 台。完成大辛河、

全福河等 9 条河道截污整治，洪山溪成为济南东部水系景观走廊。万元 GDP 综合能耗下降 17% 以上，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比“十一五”末减少 12.7%、15.9%、4%、3.7%，全面完成市下达节能减排目标任务。

民生福利迈上新台阶。居民收入实现快速增长，城镇居民人均可支配收入达 4.45 万元，年均增长 10.7%。五年累计用于社会事业和社会保障支出 146 亿元，其中累计投入 35.4 亿元连续四年实施民生实事 253 项，民生领域支出占区财政支出的比重年均提高约 4 个百分点，在教育惠民、老年人安康、大学生创业等方面创出了历下品牌，“老、弱、病、残、孕、妇、幼”等各类群体保障实现了全覆盖。着力稳定和扩大就业，建成失地农民服务中心、大学生创业园，安置城镇就业 16 万人（次），城镇登记失业率控制在 2% 以下。保障体系进一步健全，为 1336 名困难老年人购买了居家养老服务，新建 14 家日间照料中心，城镇居民医疗和养老保险实现应保尽保。教育教学质量继续保持全市领先，教育信息化建设处于全国先进水平，新建、改建中小学、幼儿园 24 所，省市级规范化学校达 90% 以上，在全国率先实施幼儿园阶段保教费减免，中小学生校服实现全免费。深化卫生体制改革，实施国家基本药物制度，累计补贴药物差价 2464.48 万元，新增社区卫生服务机构 8 所，社区卫生服务覆盖率达 97%。始终贯彻落实计划生育基本国策，人口自然增长率控制在 4.5‰ 以内。广泛开展群众性文体活动，完善群众文体活动设施，区文化中心投入使用，建成基层文化站点 62 处，社区健身场所 200 余处；积极推进“书香历下”建设和文体科普进家庭、进社区、进机关、进学校、进企业，全区“十分钟公益文体服务圈”基本建成。五年来，我区荣获全国义务教育发展基本均衡区、全国社会工作服务示范区，全省人才工作先进区、文化强省建设先进区等省级以

上荣誉称号 80 余项。

社会治理取得新进展。开展“六五”普法宣传教育，打造法律为民服务“四个中心”，建成各级各类人民调解组织 131 个，把矛盾化解在基层。对困难群体法律援助力度进一步加大。严格落实信访工作主要领导责任制，社会大调解格局初步形成。推进立体化社会治安防控体系建设，完成“视频一网控”和“双实”信息数据应用平台建设，打造街道“两中心、一平台”综合服务体系，居民安全感，满意率居全市第一。弘扬志愿服务精神，全区志愿者达 4.3 万余人。严格落实安全生产责任制，开展百日攻坚、“六打六治”等专项活动，安全生产环境持续稳定。加强食品药品安全监管，建立了全区食品综合监管平台，人民群众身体健康得到有效保障。全面加强民兵预备役和国防后备力量建设，荣获全省双拥模范区“七连冠”，军政军民团结更加巩固。妇女儿童、残疾人、史志、档案、民宗、外侨等各项事业实现新进步。

第二章 未来五年的发展环境

“十三五”时期，我区将进入建设全省首善之区的新阶段，在主动引领新常态的进程中，将面临着诸多机遇和挑战。

一、发展趋势与机遇

展望未来五年，我区面临新的发展机遇。从外部环境看，世界和平与发展主题没有变，新一轮科技革命和产业变革为发展创造了机遇。全国经济发展进入新常态，经济长期向好的基本面没有变，国家“四个全面”、“一带一路”、供给侧改革等全局性、宏观性战略重磅实施，改革红利将加速释放，新的增长动力正在形成。全省正处于由大到强战略性转移的关键时期，产业升级提速，新型城镇化加快推进，山东省“两区一圈一带”区域协同发展战略使济南的核心地位更加突出，辐射能力不断增强。济南市

“打造四个中心、建设现代泉城”发展目标的提出，为我区指明了发展方向，作为全市经济中心、金融中心的地位更加巩固。从内生动力看，举全市之力打造的济南中央商务区，以及同样上升为全市发展战略的泉城特色标志区（明府城），为我区深挖自身优势、提升国际地位提供了重要机遇。

二、面临问题与挑战

我区经济社会发展中还存在一些突出矛盾和问题，主要表现在：一是经济发展上，经济增速整体放缓，经济下行压力加大，发展后劲不足。服务业行业结构亟待转型升级，对金融、房地产的依赖较大，文化、科技、信息服务等潜在优势行业尚未形成强力支撑，传统产业转型有待加速，发展质量有待提高。二是城市建设管理上，基础设施亟需完善，在“四供两排”等方面规划滞后于发展需求。中央商务区、明府城等重点区域市政配套设施在“质”的保障上与国际化标准还有一定差距。三是社会民生上，大气污染、交通拥堵等关系民生的突出问题亟待解决，社会治理难度加大，群众利益诉求更加复杂多元，社区信息化建设、硬件设施配套等方面距离“首善之区”的目标尚有差距，民生工作面临品牌再提升和水平新跨越的挑战。

第三章 未来五年的发展目标

“十三五”时期，我区作为济南市核心功能承载区，将站在新的历史起点上，正视新阶段、新常态、新趋势、新要求，推动经济社会发展水平全面提升。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央“四个全面”总体部署，坚持发展第一要务，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，立足新起点，再创新优势，瞄准建设全省首善之区这一目标，突出产城融合、创新驱动两大战略，聚焦项目建设、征地拆迁、招商引资三大重点，实现产业承载能力、城市发展空间和经济发展活力三个提升，在经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设上取得新突破，加快推进大美历下、现代历下、幸福历下建设，为“打造四个中心、建设现代泉城”作出更大贡献。

二、基本原则

坚持创新发展，激发社会发展活力。进一步解放思想、深化改革，坚持与时俱进，勇于探索、敢于尝试、善于创新，在工作理念、工作机制和工作方式上，积极开辟新领域、创造新经验、展现新水平，使各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性，不断激发经济社会发展的活力和潜能。

坚持率先发展，发挥引领示范作用。注重打牢工作基础、巩固发展优势，坚持工作高标准，着力实现经济发展优质化、风貌保护精细化、社会建设人文化、城市面貌精致化，努力使历下各项工作都走在全省乃至全国前列。

坚持智慧发展，发挥人才科技优势。以“智慧历下”建设为统领，挖掘和发挥人才科技高端集聚优势，以“互联网+”、大数据应用助推服务经济升级、城市品质塑造、民生福祉提升，形成经济社会发展高度知识化、信息化大局面。

坚持人本发展，共享改革发展成果。彰显人的主体地位，全面推进和谐幸福示范区建设，进一步激发全区人民参与经济发展和社会治理的热情，努力实现更广范围、更大程度、更加公平地改善民生福祉，让全区人民共享改革发展成果、共享城市美好生活。

坚持绿色发展，增强持续发展能力。弘扬生态文明理念，将生态文明建设融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。加强生态环境保护建设，着力改善生态环境质量，提高资源节约集约利用水平，推动形成绿色低碳的生产生活方式，实现经济社会可持续发展。

坚持开放发展，发挥协同带动作用。在新的起点上进一步扩大开放，大力发展开放型经济。强化开放意识、开拓国际视野，以更加系统的全局观念、更加长远的战略思维，打造开放平台和载体，主动开辟面向国际、国内和地区经济的合作新路径，提升对外开放和协同带动水平。

三、主要目标

综合未来五年发展环境和基础条件，“十三五”时期我区将紧紧围绕“打造四个中心，建设现代泉城”中心任务及建设全省首善之区目标，努力把我区建设成为全省经济实力最强、城市形象最好、社会事业最发达、社会文明程度最高、党组织和干部队伍最坚强有力，最能代表山东形象的现代化城区。

建设现代泉城引领区。突出打造济南中央商务区和泉城特色标志区（明府城）两大区域中心。济南中央商务区加快打造城市地标，构建“两核、一芯、一辅”产业生态体系，全面实现“五年树标杆、十年定格局、十五年立高峰”的规划愿景。明府城突出做好“泉”和“城”两篇文章，打造古城风貌与现代服务业发展有机融合的历史文化展示平台。依托两大区域中心，加快实施产城融合战略，引领形成“两翼齐飞”城市新格局。

建设服务经济核心区。加快推进供给侧改革，提升经济综合实力和效益，一般公共预算收入力争突破 200 亿元。大力实施“互联网+”战略，促进金融、商务等生产性服务业跨越提升，文化旅游、健康养老等生活性服务业做大做强。积极推动文化产

业发展，建立政府主导、社会参与、多渠道的社会投入机制，引进一批投资规模大、辐射带动强、市场潜力好的大型骨干文化企业，加快形成文化创意产业聚集区。加强产业平台建设，打造税收过亿元楼宇 30 座，改造提升特色园区 10 个、特色街 20 条，加快构建高端高质高效的现代服务业新体系。

建设创新创业先导区。牢固树立“人才是第一资源”的理念，大力实施人才强区和创新驱动战略，集聚要素资源，推进科技创新、产业创新、业态创新、管理创新，不断增强经济发展新活力。以改革促创新，不断提升政府服务水平，为创新创业提供公平有序、宜商宜业发展环境。“十三五”期间，研发经费支出占生产总值比重持续提高，发明专利申请量累计达到 1.8 万件、人才总量超过 20 万人。

建设大美生态魅力区。加快推进新区开发和旧城更新，高标准完善基础和配套服务设施，整治提升 20 条主次干道，新建 10 个立体停车场，打造绿色慢行交通系统。美化优化生态环境，配合做好“五库连通”，加快海绵城市建设，完成 200 万平方米透水路面改造，人均公共绿地面积达到 17 平方米。完成上级下达各项节能减排指标任务，雾霾、拥堵等问题得到有效缓解。

建设和谐幸福示范区。积极巩固民生品牌创建成果，完善公共服务体系，切实提升公共服务和社会保障水平。到“十三五”末，累计新增就业 5 万人，城镇登记失业率控制在 2% 以下，新建 15 所幼儿园、10 所标准化学校、8-10 所社区卫生服务机构，城镇居民养老、医疗保险实现全覆盖，建立区级社会组织孵化中心，抓好社区服务中心、社区文体活动中心、社区老年人日间照料中心建设，构筑高标准、多层次、全覆盖的民生服务体系。平安历下、法治历下建设深入推进，社会治理能力明显提高。

专栏 1 “十三五”时期经济社会发展主要指标

指 标 名 称			单 位	规划目标	属 性
经济发展	1	地区生产总值年均增长	%	8 左右	预期性
	2	二、三产业比重	—	14:86	预期性
	3	规模以上工业增加值年均增长	%	0.6	预期性
	4	一般公共预算收入年均增长	%	9 左右	预期性
	5	固定资产投资五年累计	亿元	1300	预期性
	6	社会消费品零售总额年均增长	%	8 左右	预期性
	7	发明专利申请量五年累计	件	18000	预期性
	8	进出口总额	亿美元	17.5	预期性
	9	实际利用外资五年累计	亿美元	16	预期性
城建城管	10	主次干道改造	条	20	预期性
	11	人均公共绿地面积	平方米	17	预期性
环境保护	12	万元 GDP 能耗下降	%	完成市下达任务	约束性
	13	主要污染物排放量减少	%	完成市下达任务	约束性
	14	空气质量良好以上天数	天	完成市下达任务	约束性
社会发展	15	城镇居民人均可支配收入年均增长	%	7 左右	预期性
	16	新增就业人数	万人	5	预期性
	17	城镇登记失业率	%	≤2	预期性
	18	城镇居民基本养老保险参保率	%	全覆盖	预期性
	19	城镇居民基本医疗保险参保率	%	全覆盖	预期性
	20	人口自然增长率	‰	≤9.5	约束性

第二篇 建设现代泉城引领区

紧抓济南市建设“现代泉城”机遇，以高起点建设中央商务区和泉城特色标志区为核心，完善城市功能体系，提升城市承载能力，形成新城旧城相得益彰、具有国际化生活品质的现代泉城主承载地和主引领区。

第一章 高水平建设中央商务区

把握“举全市之力打造济南中央商务区”机遇，以国际化标准推进产业体系、配套设施、社会服务全面提升，将济南中央商务区打造成为反映山东发展实力、代表省会形象、具有浓郁现代气息的标志性区域，使之成为省会城市发展水平的缩影和鲜亮名片。

一、科学谋划片区发展

专栏 2 济南中央商务区

济南中央商务区规划范围：北起工业南路、南至经十路、东起奥体西路、西至规划路，总面积约 3.2 平方公里。

泛中央商务区规划范围：向东扩至奥体中路、向西扩至浆水泉路，总面积约 6.7 平方公里。

凸显产业功能定位。衔接落实全市对中央商务区的规划思路，研究策划功能分区产业定位，完善片区顶层设计。围绕新总部经济、“金融+”、创新创业创意和现代商务服务业等核心产业，发展以银行、保险、证券为支撑，以私募基金、财富管理、融资租赁等新金融、类金融为着力点，以高端会展、知名中介等现代商务为配套的产业生态体系。积极引进世界 500 强、中国 500 强、山东百强等大型总部以及高估值、轻资产的平台领军创新企业，带动总部经济和创业、创意产业发展壮大。加快生活性服务业配套发展，建设集商务、消费、社交、居住等多层次、全方位的 7×24 小时现代活力都心。以高端规划引领，将中央商务区打造成为黄河中下游资本和信息聚集的枢纽、济南新兴的都市活力地标，全力推进“齐鲁新海拔、泉城新活力”愿景目标实现。

深入实施产城融合。充分考虑中央商务区产业规划与城市建设规划、土地利用规划、综合交通规划、社会发展规划等相衔接，认真研究推进规划融合实施方案，推进职住空间有效耦合、三生

（生产、生活、生态）空间有机交融。加快土地征收拆迁进度，精心策划项目，推动引爆项目尽快落地。贯彻茂岭山与商务区融为一体、绸带状绿地贯穿整体的理念，科学布局山、泉、湖、河、城五个具有历史文化内涵的标志性建筑组团，集聚济南市超高层楼宇。推进华润万象城、人寿大厦等项目建设，尽快形成一批高品质写字楼、高端商务酒店、高档商业及文化娱乐设施，筑牢产城融合发展的产业载体支撑。

高效利用地下空间。有序开发地下街、地下综合体等有人地下空间，以商业性的开发建设提高开发收益。以轨道交通建设为核心，实现轨道交通节点与大型建筑群的组团式连通，构建地面、地下立体交通体系，实现经十路两翼从空中到地下的立体互动，打造集交通、停车、商业、人防以及市政设施为一体，国内一流的地下空间利用典范。

二、高层次优化片区环境

营造绿色生态环境。坚持生态环境保护，强调城市建设与自然融合，绿化化整为零。注重“小绿地”的规划建设，做到“绿随路走”，让绿化随路通进各个园区、社区、商区等产城融合单元。坚持垂直与平面绿化相结合，实现立体渗透，形成相互交错、覆盖全区的绿色生态屏障，打造显山露水、随处见绿的生态社区。

完善配套服务设施。超前谋划、高水平建设变电站、停车场、地下管廊等市政设施，配套建设国际化教育、医疗等公共服务机构以及休闲娱乐、主题旅游、精品购物等配套设施，高标准完善综合服务功能。推进智慧楼宇、智慧办公、智慧能源、智慧生活、智慧管理等工程建设，打造“智慧 CBD 名片”。

建设现代化国际社区。在中央商务区周边地区规划建设国际一流标准的社区，积极引进具有开放理念、先进管理模式国际化社区管理机构，整合高端健康医疗、文化休闲、养老育儿等资

源，为跨国人才、企业精英量身打造便捷高效、舒适宜居的国际社区。

第二章 高品质建设泉城特色标志区

以明府城为重点，突出做好“泉”和“城”两篇文章，推进文化旅游等产业规划与保护性改造工作的融合落实，加快完善市政配套设施，深入做好旅游产品策划和后期运营管理，打造具有世界品质的泉城国际旅游标志区。

专栏 3 泉城国际旅游标志区

泉城国际旅游标志区规划范围：以明府城为核心，东至黑虎泉北路，西至趵突泉、五龙潭，南至泺源大街南侧，北至大明湖，并辐射至泉城公园、大千佛山景区。

一、合理规划功能布局

突出泉水古城特色。科学谋划泉城国际旅游标志区发展。以趵突泉、黑虎泉、珍珠泉、五龙潭四大泉群为重点，弘扬泉水品牌，推进天下第一泉景区与明府城历史街区融合发展。发挥名城效应，实施明府城保护利用战略，坚持社会、环境、经济“三个效益”并重，按照“整合资源、激活存量、创造价值”的整体思路，综合利用济南历史街区中的“泉·城·人”三大资源，以古城为中心协同推进大明湖、趵突泉、千佛山等自然资源利用与保护，以泉水为灵魂、老街区为基础、休闲旅游元素为支撑，打造兼具文化底蕴、时尚文艺、国际品质的城市中央游憩区，建设体现泉城之魂、齐鲁之心、儒学之门三位一体的泉城国际旅游标志区。

打造旅游产业生态圈。加快片区文化旅游项目开发，加强旅游产品策划。整合“山、泉、湖、河、城”旅游资源，精心打造特色街巷和传统院落，以文化保护单位和传统院落为点，以特色古街和泉系景观为线，打造集中展示泉城特色的旅游产业生态

圈。以府学文庙、百花洲等为载体，以科举文化、孔孟之乡的儒家文化为核心，打造集中展示中国传统文化的儒家文化体验基地；恢复老字号商铺，吸引汇聚现代国际品牌，适度发展泉水人家休闲度假等泉水体验产品，打造泉城文化品牌区、泉城文化休闲区、家家泉水游憩区；整合王府池子、曲水河、百花洲等水系和街巷资源，打造泉水流觞游意带。

二、打造历史文化展示平台

强化历史街区保护。加快整体规划策划和局部详规制定，做好各类历史遗迹的修缮保护和泉系发掘，积极开展明府城申报世界文化遗产工作，传承和保护好泉水文化、儒家文化、齐鲁文化等历史文化、传统文化资源。以芙蓉街-百花洲和将军庙国家级历史文化街区改造提升为带动，积极推进府学文庙、题壁堂等文物保护单位的保护修缮，全面改造基础设施，改善街区生活条件，对片区建筑、示范性翻建危房等做好整体控制和风貌保护。

提升市场化运营水平。加快探索片区保护性开发建设的新机制、新模式，积极吸引社会资金参与投资，着力改善片区功能形象，提升古城生活功能。加强对片区旅游资源开发的监督，进一步规范旅行社、景区经营行为及旅游市场环境。建立政府引导、市场化运作的运营管理模式，探索成立明府城整体运营管理平台，以专业化运营提升整体服务层次，扩大古城国际影响力。

第三篇 建设服务经济核心区

加快构建服务经济引领的现代产业体系，提升发展质量效益，提高服务经济外向型水平。以济南中央商务区、泉城特色标志区（明府城）两大区域中心为引擎和重点，着力完善“一三五七”产业发展格局，增强服务业核心引领作用。

第一章 构筑产城融合新格局

坚持项目建设的引领作用，强化产业发展定位与城市功能规划同步落实，通过新区开发、旧城更新、产业引入、功能改善，推动产业发展与城市建设相互促进、有机统一，实现城市承载能力、商业功能、文化品味、经济活力的全面提升。

一、优化城区空间布局

以“一横、三纵、五区、七街”的“一三五七”总体布局为引领，衔接全市产业空间布局规划，立足区域优势，突出发展特色，整合要素资源，科学界定各街区的功能定位，在推进城市建设的同时，着重引入产业项目，培育和扶植相关企业，完善功能配套。坚持城市建设规划和产业功能规划同步推进，重点打造产业集聚度高的特色楼宇、关键路口、主要干道和功能片区，加快全区产业空间布局优化提升。

专栏4 历下区“一三五七”产业空间布局

“一横”指经十路发展轴。

“三纵”指历山路、山大路、奥体西路发展轴。

“五区”分别是济南中央商务区、泉城文化印象区、山大路信息科技商务区、济南文化创意产业区、长岭山科技研发集聚区。

“七街”分别是芙蓉街-曲水亭特色古街巷、泉城路中心商业街、泺源大街金融商务街、文化西路西段健康养老特色街、明湖路-东关大街特色商业休闲街、窑头路黄金珠宝特色街、转山西路经十路以北段中央绿轴。

二、促进现代服务业聚集发展

构建重点行业发展新格局。整合特色园区、楼宇载体，进一步完善、延伸产业链条，提高产业集聚度，增强现代服务业辐射带动能力。进一步巩固金融核心地位，依托济南中央商务区、泺源大街金融商务街区两大金融业集聚区，发挥山东金融资产交易

中心、泰山文化艺术品交易所和山东金融超市等金融平台的集聚效应，加强科技金融基地、文化金融基地、互联网金融基地、创业投资基地建设，推动形成产业链完善、类型多元化、资本高度汇聚的金融生态体系。深入挖掘文化资源优势，老城区以省广电、大众报业等传媒龙头单位为带动，东部新城以博鳌山东文化大厦、中润世纪锋、人民传媒大厦等大体量文化项目为支撑，中部以文化路影视、演艺行业载体为纽带，进一步增强文化吸聚力，形成基础强、亮点多、产业融合度高的文化发展新局面。引导科技信息服务业集聚发展，以山东硅谷产业基地为核心承载地，以长岭山科技研发集聚区为总部服务区，促进科技含量高、研发创新能力强、产业推动力大的科技研发、信息技术、软件开发等龙头企业落户发展，同时衔接高新区和雪山片区，规划建设历下都市工业园、历下软件信息产业园等特色园区，打造服务中央商务区的科研实力强、总部集聚的科技研发基地。

打造特色街区新亮点。提升泉城路中心商业街功能定位，以世茂广场、恒隆广场、贵和购物中心等大型载体为重要支撑，着力打造都市商业中心区超级航母。围绕中央商务区中央绿轴建设，以华润万象城、中弘广场等项目为支撑，引导东部新城加快特色商街培育，积极发展体验式智能化商圈。推动芙蓉街、曲水亭、百花洲修复性改造，提升世茂宽厚里等街区传统文化与夜经济发展层次，形成以历史文化为核心元素的特色商业街区。以山东国际珠宝交易中心、山东银座珠宝交易中心及山东大润国际黄金珠宝交易中心为主要载体，进一步提高窑头路黄金珠宝特色街产业集聚度、影响力。围绕中央商务区配套服务和老城区街区产业提升，加快策划培育时尚购物、特色名吃、文化旅游、夜休闲等多元化、个性化的特色商业街区。

第二章 提升发展质量效益

以产业集聚平台建设为依托，聚焦金融、商务、文化等重点服务业的提质增效，加速总部经济、互联网经济、民生类服务业等新兴服务业发展壮大，推进行业“多核”协调发展，构建高端、高质、高效的现代服务业新体系。

一、聚焦重点优势产业

1. 创新发展金融业

加强金融产业体系建设，巩固发展传统金融，努力吸引银行、保险、证券等金融机构设立地区性总部或分支机构，重点围绕科技金融、绿色金融和文化金融，大力吸引风险投资、私募基金、财务管理、信托担保及融资租赁等新型金融服务机构集聚。积极引进外资银行、保险、证券等金融机构，提高我区金融外向力度。加快搭建金融交易平台，探索构建文化产品、黄金珠宝、能源等要素金融交易市场。提高辖区内已有小额贷款公司科学管理水平，鼓励融资性担保机构创新经营体制机制，引导民间融资规范发展，助推地方金融发展壮大。积极发展多层次资本市场，健全完善上市资源培育及拟上市企业跟踪管理机制，充分利用区域性交易市场和债券市场，高效推进企业上市工作。全方位打造金融管理中心、金融机构中心、金融后台服务中心、资金结算中心、金融交易中心，将我区建设成为立足济南、辐射周边、服务黄河中下游地区的金融中心。

2. 优化发展商务服务业

挖掘商务服务需求，构建种类齐全、运作规范的商务服务体系，提升商务服务专业化、规模化、网络化水平。引导商务服务企业以促进产业转型升级为重点，大力发展战略规划、营销策划、市场调查、管理咨询等提升产业发展素质的专业服务，积极发展资产评估、会计、审计、税务、法律、勘察设计、工程咨询、租

赁、人力资源等专业服务。壮大知识产权咨询服务，发展检索、分析、数据加工等基础服务，培育知识产权转化等市场化服务。重视品牌和商誉培育，发展无形资产、信用等评估服务。鼓励企业开展多种形式的国际合作，推动商务服务国际化发展。推进商务服务业向济南中央商务区集聚发展，构建包含会展、会议、论坛、餐饮、住宿、娱乐等多种类的产业链，打造黄河中下游现代商务服务业高地。

3. 特色发展文化产业

整合“一场三馆”、省广电集团、大众报业集团、鲁商传媒集团等资源优势，加快发展新闻出版、广告传媒、影视制作、创意设计、影视演艺、体育文化等文化产业。加快建设济南文化广告创意产业园，扎实推进人民传媒大厦等文化企业项目建设，全方位、多渠道促进文化产业规模膨胀、提质增效，推动产业园区规模水平不断提升。发挥历下区泉文化、舜文化等文化资源优势及创新创意智力资源优势，重点发展“文化+科技”、“文化+贸易”、“文化+金融”、“文化+旅游”、“文化+创意”，以“文化+”催生新业态，凸显新亮点，展示新特色。加快推进文化金融合作试验区建设，加强投资机构与文创企业对接，推动文化产业骨干企业上市，鼓励金融机构开发院线演出、动漫游戏、艺术品互联网交易等支付结算系统。包装策划一批突出历下特色、立足文化产业园区的创新项目，全力打造具有历下特色的文化金融合作试验区。

4. 提质发展旅游产业

整合“山、泉、湖、河、城”旅游资源，以千佛山、趵突泉、大明湖三大名胜为主线，以明府城济南老城区、东部中央商务区和南部山水休闲带为核心，构建旅游格局。结合龙洞风景区等重点片区规划，以国际视野、世界标准设计旅游产品和线路，依托地接社、旅游协会、高铁旅游等多渠道增强产品推介，打造泉城

印象品牌。以特色文化为核心，策划提升“泉水人家”、“历下记忆”等旅游产品和线路，推进旅游咨询中心等项目建设，完善各种旅游、娱乐、休闲、服务设施，构建全方位旅游产业体系。推进名泉博物馆筹划建设工作，搭建名泉申遗宣传平台。推动历史、文化、产业三者相互交融、相互支撑，以旅游休闲示范城市标准打造泉城国际旅游标志区。

5. 加快发展科技信息服务业

依托要素资源优势，以推动经济结构战略性调整、经济发展方式转变、发挥科技优势为目标，加强科技延伸服务和相关科技支撑服务，进一步提高科技进步对经济增长的贡献率。坚持创新驱动发展战略，引进并培育一批科技服务骨干机构，构建科技信息服务业产业体系，重点推动工业设计、知识产权、检验检测、科技成果转化、信息技术服务、数字内容、电子商务和生物技术服务等领域发展。按照我省关于信息消费试点的部署，加快推进云计算、电子商务、移动互联网、智能终端等信息消费产业发展。

6. 高端发展商贸服务业

创新商业发展模式，引导购物中心进行差异化主题定位，增加体验型、服务型业态，推动“商、旅、文、娱、体”融合发展。引导龙头商贸企业加快转变管理理念，延长产业链条，逐步由单一贸易功能向集采供、货运、配送、贸易、金融、信息等服务功能拓展，形成商业集成服务商。支持大型商业企业利用国内外资本市场加快发展，进行跨地区、跨行业的收购兼并、资产重组，实现资源优化整合，提升商业综合竞争力。积极推进品牌战略，逐步建立品牌促进、评价、推广、保护等公共服务体系，健全完善商业企业品牌成长推进机制，实施企业品牌、商品品牌、服务品牌和商业人才品牌等全方位品牌发展战略。创新社区商业新模式，加快建设完善大型居住社区商业配套，完善社区商业综合服

务功能，推进社区商业连锁化、品牌化、个性化、智能化发展，加快提升社区商业服务水平和质量。

二、培育新兴服务业

1. 推动楼宇和总部经济做优做强

增强楼宇经济支撑力。以推动新楼宇建设、盘活旧楼宇为着力点，加快提升楼宇载体品质。以中央商务区及其辐射区为新城楼宇经济发展的主阵地，以打造高层靓丽、高端智慧楼宇为目标，通过提高楼宇办公智能水平、搭建配套服务平台等措施，增强楼宇载体品质、提升服务功能，积极推进老城区楼宇提质，借助品牌优势多途径实施“存量盘活”，对产业层次较低、利用率较小的已建成楼宇，通过产业置换、改造扩容、量身策划产业定位等方式，全面提升楼宇档次、功能和贡献率。

提高总部经济集聚度。以集聚高端现代服务业总部为目标，重点发展和引进金融、商务、科技、文化等现代服务业总部机构，配套发展面向企业总部和国际化人群的高端商业、住餐、休闲等行业。把握“开放”和“国企重组”机遇，将以存量搬迁为主的“引总部”与以推进国有企业设计、研发、财务等功能性总部剥离以及国企改革“造总部”相结合，双管齐下推动总部经济集聚发展。积极培育高新技术、都市工业等总部发展，依托省会城市群经济圈资源优势，吸引大型工业集团来济设立销售、设计、研发、结算中心，打造功能性总部企业聚集地。

2. 推动互联网与产业创新融合

以济南创建国家电子商务示范城市为契机，积极对接国家“互联网+”行动计划，发展分享经济。深入推进互联网、大数据在传统金融行业征信、交易、监管、风控等领域的应用，积极培育网络借贷、支付、众筹等多种新型金融业态，在全市率先打造“便捷金融、安全金融、普惠金融”。以无线网络全覆盖等信

息基础设施完善为手段，积极推动“互联网+”在“吃、住、行、游、购、娱”等各个旅游环节的广泛应用，打造智慧旅游品牌。借助互联网众创等新型创作、设计模式，大力支持本地文化创作团队与企业整合创作资源，打造创意之都。以开展“电子商务示范区”建设为契机，积极推动互联网零售和信息产品线上交易，在全区打造多个高水平电子商务专业服务机构，形成电子商务产业集聚发展格局。探索发展以大数据、云计算为支撑的第四方物流，以物流总部、信息交易、资金结算等物流环节为重点，适度发展现代物流新平台。规范引导“互联网+餐饮”、“互联网+医疗”等其他各类生活服务业态，满足居民消费便捷性需求，不断提高居民生活质量。

3. 加快推动平台经济发展

以山东私募基金产业园、山东济南人力资源服务产业园为两大核心平台载体，全面整合产业链、融合价值链，打造一批现代服务业平台，不断拓宽平台经济的发展空间。依托山东私募基金产业园，以发展私募基金、公募基金等金融业态为重点，以互联网+产业、高新技术产业、PPP项目等为主要投放领域，打造济南市首个辐射全省的基金平台；以山东济南人力资源服务产业园建设为契机，构建包含人社综合服务、人力资源服务、法律援助、创客服务等功能的人力资源平台功能体系，打造国家级产业园区；以国贸电商产业园（中润世纪锋3号楼）为载体，整合产业发展相关优势资源，积极对接全市综保区跨境电商服务平台项目，发挥秦工国际跨境电子商务平台作用，在全市区县率先建立“外贸综合服务信息平台”，推动跨境电商企业和跨境电商服务机构的规模化聚集，打造山东首个高水平、专业化的跨境电子商务产业高地。依托山东金融资产交易中心、山东金融超市、山东文化产权交易所、山东泰山文化交易中心等载体，打造一批地方

金融创新平台、文化金融平台等特色平台。完善平台企业扶持政策，为平台经济发展创造宽松的环境，积极培育一批有市场竞争力的平台企业。加强规范引导和管理监督，引导平台型企业发展，保障平台经济健康稳定发展。

4. 推动生活性服务业多元提升

引导发展健康服务业。鼓励企业、慈善机构、基金会、商业保险机构等以出资新建、托管等多种形式投资医疗服务业；发展医疗整形、器官移植和康复医学等多元化医疗卫生服务新业态。以金光健康城等产业集聚载体，促进健康管理服务形成规模，建立健康档案、开展健康讲座、健康咨询，提供私人医生、年度体检等全面服务。充分发挥金融业优势，依托中央商务区，积极吸引健康保险总部和地区总部入驻，推动保险市场体系完善和产品服务水平优化升级，着力打造区域性健康保险中心。

重视发展养老服务业。积极推进医养结合，探索医院与养老机构签约服务、医保老年人绿色通道等方式，鼓励医院和养老机构双向延伸产业链。推进机构养老、社区养老、居家养老服务协同发展，积极引导社会资本参与养老服务，加强养老场所规范化建设，改善落后设施，提高服务层次，规范社区日间照料中心、养老互助点的运营管理。支持发展老年健康服务、老年文化娱乐、老年旅游、老年金融等养老产业，着力构建医疗护理、康复促进、心理关怀、营养咨询等服务为主的老年健康护理服务体系。

培育发展教育服务业。以全区公办教育机构为基础、以民办教育院所为必要补充，按照校舍标准化、师资优质化、教学现代化、资源共享化、课程合理化等要求积极推动幼儿早教、学前、中小学、高等教育（职业教育）、民办教育等各类教育服务主体建设，满足群众多样化教育需求，扩大教育消费市场。依托高职院校和专业名牌教育机构，做大做强专业技能教育服务产业。依

据全区经济社会发展需要和济南中央商务区建设人才需求，积极拓宽教育服务领域，积极发展外语、计算机、财会、艺术、行业资格证等专业培训机构规模，同时积极争取承办计算机、外语、法律等国际国内考试，多渠道发展教育服务产业，打造高水平教育人才队伍，发挥教育服务支撑效能。

第三章 提高经济开放水平

奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济。以对外经贸合作和区域间协作为抓手，加快提升外向型经济发展水平，为推动服务经济引领发展、提升经济发展外向度注入强劲动力。

一、加强对外经贸合作

转变外贸发展方式。支持企业收购或自建国际营销网络，租赁、收购国际知名品牌，形成以技术、品牌、标准等为核心的出口竞争新优势。培植拓展出口新增长点，实现服务贸易出口、高科技产品出口、新兴产业出口三个增长突破，推动加工贸易向设计、营销环节升级。加快推进服务外包示范园区建设，提高服务外包的层次和水平，壮大服务外包产业。引导带动人才、技术和服务输出，着力推动对外投资实现新突破。以日、韩、东南亚等国家为重点，加强产业、投资、劳务技术等方面的合作，积极开拓国际市场。

提升外资利用效能。围绕全区重点培植产业，以重点项目为主线，引导外资投向产业链完整、科技含量高、经济效益好的重大项目。着力引进融资租赁、跨国企业地区总部、研发中心等服务贸易类外资项目，多元化、多渠道吸收外资，大力承接国际服务贸易项目转移，促进利用外资与园区、街区、社区建设有机结合，不断提高外资利用的深度和广度，实现利用外资、对外投资和对外贸易的融合互动发展。

二、促进区域协作发展

加强区域间交流合作，以要素集聚的中央商务区为重点，加快资本、市场、技术、人才等各领域交流，打造形成全省对外开放的“平台”和“端口”。主动融入“一带一路”，积极对接中原经济区、京津冀协作区、长三角经济区等国家区域发展战略，探索与国外先进地区建立长期合作交流新模式，开辟开放经济新路径。紧抓“1+6”省会城市群经济圈、济莱协作区建设等战略机遇，加快推进与其他六市以及周边区县的产业协作、服务共享和生态共建。推进与商河县合作共赢工作机制，在飞地招商、产业转移、教育协作、农产品直供等领域深入开展合作。

第四篇 建设创新创业先导区

深入贯彻创新发展理念，集聚要素资源、人才优势，以抓人才推创新，以大改革促创新，全面增强核心竞争力，打造创新创业人才、资金、环境新优势，在理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创典范、当标兵。

第一章 增强自主创新能力

实施创新驱动战略，集聚全区创新资源，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，切实提高自主创新、集成创新、引进消化吸收再创新能力，实现经济结构战略性调整，为全区经济发展的升级提档提供强大动力支撑。

一、提高科技创新水平

推动创新载体建设。依托我区山东大学、山东师范大学等高校资源优势及山东省科学院等科研院所的科技资源优势，遵循园区开发运营市场规律，引入品牌化专业化园区开发运营商，推动有实力的园区做优做强，促进有潜力的园区改造提升，带动闲置

楼宇转型再造，助推新型城市科技园区建设发展。以山东硅谷产业基地核心区为核心，辐射山大路周边区域的山东硅谷特色产业园片区；培育一批总部研发、软件与信息、科技服务等特色产业集聚的特色楼宇。

推进科技成果转化。鼓励辖区内科技企业开展技术研发，提升科技企业的自主创新能力。推动建设产学研联合攻关项目和重大科技成果转化项目，促进科技成果本土转化。完善区域产学研用新型生态体系，重点打造创新成果转移平台、科技条件共享平台、创新创业投融资平台，提高科技企事业单位对科技成果的集成创新能力与应用能力，推动高校科教人才优势向创新优势、发展优势加快转化。加大科技研发投入，强化科技孵化器建设，建立形成“创业苗圃+孵化器+加速器+产业基地”的全产业链孵化链条。新增市级以上科技企业孵化器 2-3 家，争取山东大东高新技术创业服务中心认定为国家级科技企业孵化器。

加强科技合作交流。支持企业、高校院所实施“走出去、引进来”战略，提升全球化整合创新资源能力。将济南中央商务区建设成为国际科技合作载体，大力吸引跨国公司研发总部或区域性研发中心落户，并引导其与高校、科研院所和企业开展合资合作，扩大技术溢出效应。着力推动外资企业建设研发中心、技术检测中心等机构，加大对外资研发机构建设的支持力度，提升外资企业的本地创新能力，充分发挥外资企业助推我区科技创新的作用。

优化科技创新环境。完善科技创新政策体系，贯彻落实国家科技成果处置权和收益权改革，激发各类要素创新活力。推动高校和科研机构建立与产业、区域经济紧密结合的成果转化机制。加快政府职能转变，探索科技项目决策、执行、评价相对分开、互相监督的运行机制。加大知识产权保护力度，做好重点产业知

识产权监测和预警工作，完善知识产权保护执法协作等协调机制，强化知识产权执法维权。深化科技财政资金管理改革，放大政府资金的引导效能，探索建立多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系，切实提高科技经费使用效率和效益。

二、推动大众创业、万众创新

加强创业载体建设。高标准建设济南中央商务区创新创业高地，建立创新、创业、创意“三创”融合区。依托济南历下软件创业服务中心、济南留学人员创业园和山东大东高新技术创业服务中心等创业服务机构，着力做好青年和大学生创业创新者、大企业高管及连续创业者、科技人员创业者和留学归国创业创新人员的服务工作。推动山东省科学院、山东建筑大学等机构利用外迁后的闲置楼宇创办创新创业科技园区，积极促进山东财经大学大学生创业园等园区发展壮大。

探索“四众”新模式。加快构建众创空间，以山大路信息商务区等为载体，建立一批有效满足大众创新创业需求、具有较强专业化服务能力的多元化众创空间。以众包促变革，整合高校、科研机构等资源，搭建生产性服务业众包平台，开展设计研发、检验检测等众包服务，破解历下科创资源与区内外实体产业融合的难题。以众扶促创业，通过政府和公益机构支持、企业帮扶援助、个人互助互扶等多种方式，共助小微企业和创业者成长。以众筹促融资，发展实物、股权众筹和网络借贷，拓展创新创业融资新渠道。

三、提升人才创新能力

创新人才能力建设，激活现有人才资源。创新党政人才能力建设，不断优化干部队伍的知识和专业结构，提高专业水平。创新专业技术人才能力建设，创新培训方式、培训制度、激励约束机制，构建终身教育体系。创新经营管理人才能力建设，形成由

市内高校、社会培训机构、单位自主等组成的多元培训网络。创新技能人才能力建设，优化高技能人才培养体系，通过职业培训提高技能人才整体素质。到 2020 年各类人才具有大专以上学历的比例达到 78.6%。坚持引才引智并举，以高层次人才为重点，拓宽引进人才的渠道，把以产业引才、以项目引才和以岗位引才相结合，积极引进高新技术产业、现代服务业、社会事业等各领域高端人才，鼓励企事业单位采取咨询、讲学、兼职、短期聘用、技术合作等方式引进国内外的人才和智力。构建人才服务体系，提供人才引进培育保障。进一步完善健全人才政策体系，建立引才引智“绿色通道”，利用好“人才开发专项资金”，提升高端人才在住房、子女入学等方面的保障力度，增强对人才的吸聚能力。

第二章 提升机制创新水平

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力，加快建设服务型政府，科学构建公平有序的市场秩序，提升机制创新水平，营造宜商宜业的发展软环境。

一、建设服务型政府

加快政府职能转变。优化政府机构设置、职能配置、工作流程。推动政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介机构分开，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。深化行政审批改革，加快行政审批服务中心建设，深化行政审批服务机制创新，深入推进行政审批“两集中、两到位”，规范简化审批程序，优化行政审批流程及项目管理体制，梳理行政事业收费项目，切实减轻社会和企业负担。推行权力清单制度，依法编制并公开权力运行流程图，建立权力清单和权力运行流程动态调整机制。整合电子政务网络资源，建设集权力运行、政务

服务和效能监察于一体的行政权力信息平台。抓好权力清单的优化落实，进一步规范政务服务行为，全部实现“事项名称、法律法规依据、审批要件、流程、时限、收费标准”的统一。

深化财税金融体制改革。全面落实营改增、房产税等税赋体制改革，进一步完善企业税收属地化管理财政管理体制，规范财政转移支付等制度，建立由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算有机衔接的政府预算体系。继续深化政府采购制度改革，扩大政府采购范围和规模。建立和完善包括绩效评价办法、指标体系和基础资料库等在内的政府支出绩效考评制度，推进依法理财、民主理财、科学理财。深化投融资体制改革，积极推进投资主体多元化、筹资渠道多样化、经营运作市场化。在公共服务、资源环境、生态保护、基础设施等领域，积极推广 PPP 模式。探索建立产业发展基金，支持中小微企业做大做强。规范政府投资项目决策程序，加强投资监管，建立有效的政府投资责任追究制和社会监督机制。积极稳妥发展民间融资机构，加强对民间融资的监管和风险预警，严厉打击金融诈骗违法行为。

推进社会事业体制改革。深化事业单位改革，加快区属经营性事业单位转企改制步伐，强化公益性事业单位的公益属性，推进行业协会、社会中介组织承接政府转移的职能，加强事业单位机构编制管理。深化医药卫生体制改革，完善全区医药卫生管理协调机制，健全卫生投入机制、医药价格形成机制、科技创新和人才培养机制、医药卫生监管机制。积极推动公立医院改革，完善医院管理机制、价格机制和医疗机构分类管理制度。鼓励和引导社会资本创立医疗卫生机构，参与公立医疗卫生机构重组改制，形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医格局。大力推进教育体制改革，转变政府教育管理职能，创新教育管理方式、

管理体制。深化办学体制改革，充分发挥优质教育资源辐射带动作用，探索完善集团化性质、联合办学、委托管理、政府购买服务等多元办学体制，初步形成政府主导、社会参与、办学主体多元、办学形式多样、充满生机活力的办学体制。实施教育评价制度改革，建立教学质量评价、校长评价、教师评价、学校管理增值性评价体系。全面推进考试招生制度改革，坚持义务教育阶段学校划片招生、免试入学。依法保障外来务工人员随迁子女入学工作。探索城市管理市场化运营，吸引社会资本投资参与城市管理，创新环卫基础设施建设运营模式，逐步将绿地保洁、保安服务推向市场，形成政府主导、管养分离、企业经营、市场运作的城市管理新机制。

二、构建公平市场

规范现代市场秩序。加强要素市场建设，规范土地要素市场，提高土地利用效率，探索“飞地经济”模式；深化科技体制改革，完善技术创新市场导向机制；加快培育人力资源、技术等要素市场，发挥其在加快转变经济发展方式中的推动作用。放宽市场主体准入条件，探索实施“负面清单”管理制度，配合落实商事登记改革，取消有限责任公司注册登记最低资本限制，推进注册资本由实缴登记制改为认缴登记制，全面落实“先照后证”，推行“三证合一”“一照一码”，实现工商注册便利化。完善市场监管体系，推进市场监管改革，运用法治手段依法规范、引导、调节市场主体活动，深入整顿和规范市场秩序，维护公平竞争和交易安全。

增强市场主体活力。加强国有资本营运管理，做大做强区属运营公司，增强自主权，补齐项目运作的短板。建立健全国有资本经营预算管理体系、企业经营业绩考核体系、企业重大事项监管体系等各项出资人制度，完善国有资本营运机制和企业经营机

制，加强国有资产监管。进一步完善鼓励民营经济发展的政策，支持民营企业加快技术创新和技术改造步伐，发展一批“专、精、特、新”的中小企业，培育壮大一批有较强竞争力的民营科技企业和民营企业集团。引导民营企业实施总部战略，通过兼并、联合、重组、境内外上市等形式，建立多元开放的产权结构，促成总部企业的快速发展。提升社会中介组织功能，坚持培养发展和监督管理并重的原则，简化登记制度，降低社会组织准入门槛，大力培育发展包括社会团体、行业组织、社会中介组织在内的各类社会组织，推进政府部分职能向行业协会、商会等社会中介组织转移。

优化社会信用环境。推进社会信用体系建设，以政府信用为先导，企业信用为重点，个人信用为基础，从完善信贷、纳税、合同履约、产品质量的信用记录入手，探索建立社会信用评价体系。建立完善企业和个人社会信用档案，推进社会信用体系信息共享，实行企业诚信等级分类监管制度和信用严重缺失行业禁入制度。对接省市信用信息平台建设，尽快推进信用信息互联互通和交换共享，实现信用信息的公开、透明、共享，破除信息交流的障碍，更好防范信用风险。建立社会信用管理制度，实行“政府推动、市场化运作”模式，培育一批信用担保公司、信用评级公司等信用服务机构。加强信用行业管理，建立信用奖惩机制，营造“守信者得奖励、失信者受惩戒”的社会氛围。

第五篇 建设大美生态魅力区

贯彻为人民管理城市、靠人民管理城市、让人民共享城市的理念，加快项目拆迁和城区建设步伐，强力提升城区功能和承载力，全方位优化美化生态环境，推进大美生态城区建设再上新台阶。

第一章 打造高效现代城区

以高标准的基础设施建设为先导，以高品味的城市形象提升为核心，以高智慧的城市管理为特色，以济南中央商务区和明府城建设为带动，统筹推进新区开发和旧城更新，完善智慧历下顶层设计，打造秀外“慧”中的高效现代城区。

一、提高城区建设品质

深入推进旧城更新。加快推进香格里拉、东舍坊等 18 个项目建设，重点抓好泺文路西、海晏门地块等项目征收拆迁和策划推介。推进土地集约利用，组织利用学校操场、广场和公园用地开辟地下空间，改建地下停车场或新建商业设施。进一步明晰旧城功能分区，以同类功能的逐步集聚带动空间布局优化，加快优化调整文化、教育、体育、医疗、环卫等公共服务设施布局，更加便民利民。

加快新城建设步伐。坚持城中村改造与重点片区开发相结合，提高城中村改造开发的速度和效益。重点推进刘智远村、义和庄、丁家村、中井村等城中村改造工程。充分发挥规划的引领带动作用，突出重点区域和重要功能片区的带动作用，鼓励连片开发、整体改造。加大重点项目服务保障力度，加快土地出让和建设步伐，服务保障好财富广场、龙奥御园等 37 个在建项目建设，积极推进文博金融中心、中和文化广场等 22 个项目开工建设。

二、夯实城区基础设施

完善交通市政设施。统筹区域交通设施建设，构筑现代综合运输网络体系。加快对历山路南段、经十一路等 20 条主次干道的改造建设，积极推进轨道交通 R2、R3 线建设，提升道路功能水平。加快“治堵”工程建设项目的实施，深化社区微循环改造，调整规范主次干线、支路和社区微循环停车管理；推进重点拥堵区域机非分离改造；建立并完善以各级指挥中心为平台的信号远

程控制系统，建设“两大系统”“三大平台”，提高交通管理及服务水平。加快推进海绵城市建设，最大限度发挥道路集水功能。改善公共交通，加快建设换乘枢纽、停车场、加气站等公共交通配套设施，合理布局建设城市停车场和立体车库，建设公共自行车系统，做好步行、自行车交通系统与居住区、公交枢纽、重要商业等公共设施无缝衔接。

提升设施配套水平。落实全市统一规划，完善城区配电网建设，配合推进变电站增设工程及 110kV、220kV 输变电路建设；加快供热、供气及充电桩等其他能源配套设施建设，满足生产建设、居民生活需求，增强城区承载能力。落实新泺大街中水处理站、龙洞加压站规划建设及千佛山、解放桥等加压站改造，提高供水能力。推进盛福庄等消防站建设，完善消防设施，降低消防隐患。加大环卫设施投入，合理设置公共厕所、垃圾收集中转站等公共服务设施，提升垃圾全密闭清运机械化水平，全面实现生活垃圾全分类、装修垃圾全收集。加强城市供水、排水、燃气、供热等各类地下管网的建设改造，以新建道路、园区为重点探索实行地下管网综合管廊模式，统筹规划建设地下管线、交通干道、人防设施、应急避难场所等工程。

三、推进智慧历下建设

以智慧完善基础设施。推进光纤入户改造，提高宽带接入能力，实现家庭用户带宽达到 2 吉比特每秒 (Gbps)。深入推进“公共免费无线热点建设项目”建设，进一步加大无线宽带 WIFI 热点覆盖密度，完善与 4G 网络的应用融合，构建起多层次、广覆盖、多热点的全区无线宽带网络，实现交通场站、文体场馆、学校、医疗卫生机构等公共服务场所和商业街区、旅游景区等热点区域无线网络全覆盖。

以智慧提升政府服务水平。落实国家《促进大数据发展行动

纲要》，建立信息资源共享的模式和机制，加快建设公安、交通、市政、环保、安监等各领域的大数据管理平台，加快制定政务云应用实施方案，有序推进一批云应用试点项目和储备项目，建设区域统一的政务信息资源共享交换系统、政府网站和政务热线，进一步降低行政运行成本，着力提高政府管理和服

务效能。

以智慧带动居民生活幸福。依托济南市信息惠民示范城市建设，重点推进大数据处理和惠民服务等深度融合。深入推进济南市“智慧泉城”实验示范区建设，在智慧医疗、智慧旅游、智慧教育等重点领域，组织实施“智慧历下”应用示范专项工程，让群众享受信息化带来的便利。以点带面加快智慧城区建设步伐，建设集社区服务、智能安防、社区养老、公共交流于一体的综合性公共服务平台，打造高效、宜居的新型智慧社区。

第二章 构建绿色宜居城区

牢固树立“生态优先”发展理念，坚定走生态良好的文明发展道路，持续推进环境综合治理，加强生态修复和生态安全屏障建设，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，最大限度“显山、露水”，打造“天蓝、水清、山秀、城靓”的大美历下。

一、加强生态城区建设

提升城区绿化水平。大规模推进城区绿化，打造色彩丰富、层次分明的高品质城区森林景观。提升全区街头游园、道路、背街小巷和开放式小区绿地景观。实施建筑物屋顶绿化、垂直绿化工程，对道路交通隔离设施进行绿化改造，见缝插绿增加绿化面积。高标准推进中央商务区区域绿地建设，打造大型绿色开敞空间。推进牧牛山山体公园二期及以龙洞景区为重点的南部山区建设，高品质完成燕翅山、五顶茂陵山、转山山体公园提升，推进

莲花山、王八盖子山、锦屏家园东山、荆山补植增绿，构建绿色屏障。

加强水生态保护。积极做好名泉、无名泉修复提升，加大泉池清淤力度，推进大明湖水系综合整治及水源涵养工程、趵突泉泉水先观后用工程（泉水回灌），加强泉水补给区、重点渗漏带保护。加大水环境综合治理力度，实施护城河、全福河、龙脊河等河道清淤疏浚、防洪与生态治理工程。以“五库连通工程”为基石，积极推进生态补水工程，增强浆水泉水库、孟家水库供水能力，恢复辖区河道生态系统及其功能，修建文化廊亭、亲水栈道、亲水平台等服务设施，形成融休闲旅游、体育健身、养生慢行于一体的滨水景观带，打造多处水生态休闲空间。

二、提升生态环境质量

推进科学治霾。持续降低污染排放负荷，加快推进机动车污染综合防治，落实推进新能源汽车推广、路权分配改革等工程；加快用清洁能源替代燃煤，全面完成 35 吨以下燃煤小锅炉的淘汰任务；加强对施工工地和渣土运输的监管，严格落实洒水降尘、裸露土地绿化等控制措施，实现建筑工地扬尘整治达标率 95%以上；重点加大挥发性有机物防治，深入开展餐饮油烟集中整治行动，严格控制露天烧烤。保护和畅通区域风廊，落实“引风吹霾”，改善空气污染扩散条件。加强“智慧环保”建设，推进空气自动监测站增设工作，完善 GIS 污染防治系统。

改善水环境质量。推进污水零直排工作，加快护城河、小清河支流等 5 处水质自动监测站建设，重点治理大辛河、黄台南路边沟、羊头峪西沟等污染严重河道，全面消除黑臭河和劣 V 类水，保证水质达到 V 类标准。加快集中式污水处理设施建设和升级，推进污水管网配套升级，实施雨污分流改造工程，加强污水资源化利用，促进中水循环利用。加强地下水的监管和污染防治，健

全生态补偿制度，推动第三方环境污染治理服务。

强化固体废物综合治理。积极推广生活垃圾分类收集和分类处理，提高生活垃圾减量化、资源化和无害化处理能力。加大建筑和道路废弃物的综合利用。完善餐厨废弃物收运体系，引导工业企业固体废物的内循环利用。完善危险废物监管体系，实现医疗废物收集转运全覆盖，完善危险化学品、危险废物、外来物种入侵、核与辐射等环境安全预案。

三、推行节能低碳生活

倡导低碳消费，广泛开展绿色生活行动。实施慢行环境改善工程，推动以历史街区为示范的“步行街、慢行区、公交城”建设。强化道路停车秩序整治，减少机非混行，大力推广混合动力、插电式和纯电动等新能源汽车。推行政府节能采购、绿色办公，加大生态环保投入。鼓励居民广泛使用节电、节水器具和产品，推动形成勤俭节约的社会风尚。提高节能水平，积极发展新能源、余热余压、资源循环利用等产业，加强节能技术和产品应用推广，推行合同能源管理，建立节能市场机制。深入推进既有建筑节能改造，力争完成公共建筑节能改造面积 15 万平方米。严格落实新建建筑节能强制性标准，新建建筑节能标准达标率达到 100%。

第六篇 建设和谐幸福示范区

始终坚持以人为本的“大民生”理念，综合运用政府兜底、保基本，市场发力、促完善的实施原则，不断加大社会和民生事业的投入力度，加快建设和谐幸福新历下，持续提升居民幸福指数。

第一章 提升公共服务效能

巩固民生品牌创建成果，坚持均等、公益、全面的发展原则，不断完善全区公共服务体系、提升公共服务水平、统筹改善全区

民生，在“建设和谐社会”“提升幸福指数”上做省市乃至全国的先行者、示范区。

一、提高就业和保障水平

推进就业创业工作。坚持就业优先战略，围绕全区高校毕业生、就业困难群体、外来务工人员等就业重点群体，积极开展就业服务，搭建“三级联动”帮扶就业体系，加快完善失业保障体系。以山东财经大学大学生创业园、山东济南人力资源服务产业园建设为带动，加快建立覆盖面更广的“创业学院”“创业孵化基地”“创业示范社区”“创业示范街道”，以创业促就业，创造更多就业岗位。

提升社会保障水平。深入推进机关事业单位养老、医疗、工伤和保险制度改革。稳步实施被征地农民养老保险制度，进一步巩固居民参保续保水平，实现城镇居民养老、医疗保险全覆盖。落实渐进式延迟退休年龄政策。做好居民基本养老保险的征缴和养老金社会化的发放，深化医疗保险付费方式改革，完善基本医疗保险支付范围管理。不断提高城乡居民养老保险公共服务均等化水平。加大困难群体帮扶和专项救助力度，广泛建立社会救助领域工作协调机制，发挥社会组织作用，实行政府购买社会组织服务模式，提高社会救助效率。加强临时救助与慈善救助的衔接，提高临时救助水平。继续做好退役、退休部队群体的住房、工作、生活安置工作，发挥好全区工会组织在职工动员、权益服务方面的积极推动作用。

二、推进教育现代化建设

优化学校规划布局。紧抓新城建设和老城改造的有利时机，规划建设好一批高水平学校（幼儿园）。推进茂岭山片区、山大路片区等8大片区的教育配套设施建设，深入推进校舍标准化建

设，新建东方天澍等 15 所幼儿园和龙洞片区 E 地块配建九年制学校等 10 所学校。到 2020 年，实现全区幼儿园总数超过 100 所。

统筹发展各类教育。加快教育现代化进程，继续促进学前教育、义务教育、继续教育、职业教育、特殊教育体系构建，以促进教育公平、均衡为原则，以提升教育质量为目标，以教育信息化建设为带动，推动优质数字教育资源普及共享，努力实现学校均衡优质发展，不断提升历下教育的满意度。推动高水平国际化办学模式发展，打造高品质、高层次的历下现代教育体系。到 2020 年，率先建成学习型城区，形成具有“齐鲁韵致、泉城风格、历下特色”的教育新格局。

三、提升人民健康水平

增强医疗卫生服务能力。加快改善疾病预防控制、健康教育等专业公共卫生服务机构建设，构建公共卫生体系和突发公共卫生事件应急体系。探索在非政府办社区卫生服务机构实施基本药物制度，全面建立以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系。依托“区人民医院一辖区社区卫生服务机构”会诊共治的诊疗模式，推进居民健康管理、慢病管理，逐步建成覆盖全区居民的基本医疗服务体系。新建 8-10 所社区卫生服务机构，在基层医疗卫生机构中新建 10-12 所“国医堂”。完善卫生法治建设，提升公共场所、医疗服务机构、医疗服务市场等重点领域卫生监管水平。倡导卫生、健康的生活方式，深入开展爱国卫生运动。加强妇幼卫生健康服务工作，保障妇幼健康事业稳步发展。

促进人口均衡发展。坚持计划生育基本国策，全面准确落实国家确定的生育政策，扎实推进国家免费孕前优生健康检查项目的城乡全覆盖，落实流动人口基本公共卫生计生服务均等化，促进人口长期均衡发展。推动全区广泛建立以家庭为核心，以社区养老服务为支撑，以养老保险制度、医疗保险制度、护理保险制

度为保障的新型养老模式，支持有条件的医院开展医养结合养老模式，进一步建立和完善区、街道、社区（居）三级老年教育网络，确保老年群体“老有所养”“老有所学”。做好残疾人就学就业、托养、康复工作。继续做好“两癌”免费检查工作，加大单亲特困家庭妇女和“两癌”贫困家庭妇女救助力度。加强婴幼儿早期启蒙教育和独生子女社会行为教育，解决留守流动儿童教育、孤残流浪儿童救助等问题，充分保障妇女、儿童基本权益。

提高全民身体素质。推进全民健身中心、体育公园等综合型体育场地规划建设，不断完善覆盖街道、社区的公共体育设施、体育活动、场所配置。积极组织开展一批品牌体育赛事，引导广大群众积极参加各项体育活动。到2020年，体育进社区活动覆盖率达到100%，全区经常参加体育锻炼人数达到52%，国民体质监测合格率达88%。

第二章 加强文化强区建设

推动精神文明和物质文明协调发展，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，努力把传统文化的“精髓”内化为改革发展的“动力”，把我区建设成为历史文化与现代文明交相辉映、具有独特魅力和创造活力的文化强区。

一、加强精神文明建设

以争创全国精神文明城市为抓手，积极开展群众性精神文明创建活动，努力提升城市文明程度。推进“四德工程”建设，提炼历下创新精神、文化特质，创新开展社区团结、互帮互助等主题教育实践活动，营造良好的生活氛围。全面提升科学素质，历下区公民具备基本科学素质的比例超过全市平均水平。组织开展文明劝导、文明交通、文明旅游等志愿服务活动，培育与文化强区相适应的市民文明素养。彰显文化魅力，以府学文庙、贡院为

载体，以“府学文庙祈福瑞”“百花洲-齐鲁之心”等传统文化项目为依托，推动社会主义核心价值观建设。深入开展国防教育，做好“双拥”共建和优抚安置工作，增进军政军民团结。

二、完善公共文化设施

继续推进建设现代化运营管理机制，为百姓提供现代化、高水平的优质公共文化服务。完善提升文化馆、图书馆、博物馆、档案馆、青少年活动中心、妇儿活动中心、老年活动中心等文化设施，建设一批区域性文化活动中心。结合中央商务区建设，提升片区服务承载能力，打造高端文化休闲集聚区。加强街道、社区等公共图书馆网点建设，增扩图书量，基本实现社区图书室全覆盖。推动基层文化设施建设与群众文化需求有效对接，整合街道、村居文化宣传、党员教育、科学普及、体育健身等设施，努力打造覆盖全区的一流的基层文化服务场所。

三、提升文化软实力

提升宣传城市文化元素，把历下特有的文化元素融入地标建设理念，使其成为彰显城市形象、提升城市品质的新符号。全面推进文化创新，整合全区各类文化资源，加强对文化产品创作生产的引导，大力实施文艺精品工程，努力创作生产更多人民群众喜闻乐见的精品力作。深入实施文化惠民工程，丰富群众文化生活。发挥区文化中心主阵地作用，全方位、多层次的开展面向基层的公益性群众文化活动，推进基本公共文化服务均等化，满足群众多样化、多层次、多方面精神文化需求。积极打造“唱响历下”“我爱我家”“书香历下·全民读书”等群众性文化活动品牌，提升群众文化内涵。

第三章 营造和谐社会氛围

以构建和谐历下为目标，加强和创新社会治理，统筹各类治

理主体与治理服务体系，构建多元参与、共建共享的新型社会治理格局。深入推进平安历下、法治历下建设，不断提高运用法治思维和法治方式化解社会矛盾的能力和水平，为建设“全省首善之区”营造良好环境。

一、创新社会管理服务

完善基层治理体系。加强基层党组织建设，整合辖区内的各种党政资源，扩大党组织和党的工作的覆盖面，充分发挥基层党组织在社会管理中的统领作用。积极推进社区服务站建设，以规范化建设为抓手，创新社区管理服务体制，推广和完善居站分离管理模式。进一步深化网格化管理，建立健全基层社会事务信息反馈及应急响应体制机制。加快社区治理服务综合信息化平台等各类平台建设，大力推进办公协同、社区基础数据共享，全面提升社区治理现代化水平。

提升民主自治能力。全面落实《历下区开展创建全国社区治理和服务创新实验区工作实施方案》，实现社区治理主体多元化，坚持党政主导，突出居委会自治组织主体地位，广泛调动社区居民、社会组织、驻区单位、社会工作者及社会志愿者参与社区治理。明确政府职能定位，明晰社会治理职责，对社区“还权、赋能、减负、增效”，积极推动社会治理职能公共服务化的转型，引导、支持发挥自治组织主体的独立性和主观能动性，强化自治空间。建立健全社区协商体制机制，畅通民主自治渠道。

提升基层服务水平。深化社会工作人才队伍建设，提升社区工作者素质，健全完善社工队伍培养、使用、评价、激励机制，加快社工专业化、职业化进程。大力加强社区基础设施建设，提升改善社区办公、服务用房，实现社区居民综合活动场所和服务设施全覆盖。创新服务模式，拓展服务渠道，积极发展社区家政、养老、托幼、维修等便民利民服务业，满足社区居民多样化、个性化的服务需求。建立区级社会组织孵化中心，加大志愿服务类、

慈善公益类等社会组织扶持力度，加强对社会组织的规范化、法制化管理。

二、推动平安历下建设

强化社会治安综合治理。健全立体化社会治安防控体系，完善预防和处理各类群体性矛盾的工作机制，提高社会治安综合治理整体效能。加强对网络虚拟社会的管理，提升全区“视频-网控”的覆盖面及实战功能建设水平，增强依靠科技“打、防、管、控”的能力。加强流动人口和特殊人群服务管理，加大对重点地区的排查整治力度，加强基层基础和社会治安群防群治队伍建设，有效防范和严厉打击各类违法犯罪活动。健全和完善社会公共安全应急处置体系，积极预防和妥善处置各类公共群体性事件。

加强安全生产管理。严格落实安全责任制，提高监管执法队伍能力，加强对存在严重职业危害作业场所的监管，全面开展安全生产网格化和实名制管理工作，形成较为完善的监管体系、应急救援体系。建立健全职业危害申报制度，强化对化工等高危职业危害专项审查。深化安全生产基层基础工作，强化企业安全生产主体责任；开展“安全进万家，平安新历下”活动，不断提高全民安全生产意识和防范能力。

提升食品药品安全保障水平。加强食品源头管控，完善食品监管追溯机制，严格执行食品经营的准入许可规范，强化企业主体责任。加强药品、医疗器械生产、流通监管，建立健全风险管理和供应保障体系，维护人民健康和生命安全。加大执法力度，建立完善社会监督服务体系，形成部门联合、责任明晰、运行高效的食品药品安全监管格局。

三、加快法治历下建设

加强法治政府建设。以提高党委依法执政能力、政府依法行政能力和司法机关的公正司法能力为重点，大力推进依法行政和执法规范化，提升政府权威和执法公信力。深入推行政府权力清

单制度和责任清单制度，健全依法决策机制，发挥政府法律顾问作用，强化重大行政决策合法性审查。严格落实执法责任追究制度，完善执法程序、规范执法行为，促进公正执法。

加强法治社会建设。深入开展“法治六进”工作，健全完善“法治六进”工作机制，推动全社会树立法治意识，提高运用法治思维和法治方式化解矛盾解决问题的能力，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会风尚。全面实施“七五”普法规划，开展多样化普法活动，加强普法律师团建设，增强公民的法治意识和法律素质，提高全社会法治化管理水平。推动公共法律服务体系建设，扩大法律援助覆盖面。不断加强社会矛盾化解体系、特殊人群管理体系和弱势群体援助体系建设，畅通群众利益诉求渠道，完善人民调解、行政调解、司法调解三调联动的大调解工作体系，推进信访积案、社会矛盾化解。

加强民主政治建设。自觉接受人大法律监督和工作监督，认真办好人民代表大会议案、建议、批评、意见和人民政治协商会议建议和委员提案。全面落实男女平等基本国策，建立地方法规政策性别平等咨询评估机制，保障妇女平等获得经济资源，平等参与国家和社会事务管理。继续做好民族、宗教、侨务等工作，完善各民主党派和社会团体参政议政渠道，发挥工会、共青团、妇联等群团桥梁纽带作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全面推进政务公开，积极推进财政预算公开，深化村务公开、社区事务公开，不断扩大人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。畅通媒体、“12345”市民服务热线等监督渠道，及时解决民生、社会治理和城市管理等问题。

第七篇 强化规划实施

一、建立落实机制

坚持党总揽全局、协调各方，不断提高党建工作的制度化、

规范化、科学化水平，发挥领导核心作用。强化组织领导，成立规划实施专门领导机构。切实做好规划纲要与各专项规划、土地利用规划、城市总体规划等相关规划的衔接。分解、落实“十三五”规划确定的指标体系和“五区”建设任务，各部门出台落实政策，做到目标细化、责任到人。建立“大督查”机制，实行党政领导包挂责任制。完善规划实施考核评价指标体系，突出对政府履行社会管理、改善民生和公共服务职责方面的评价。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，促进规划实施。健全完善“容错机制”“考评机制”“保护机制”等“为敢于担当者而担当”的有效机制，为冲锋陷阵者、敢于亮剑者、勇于改革者、无私忘我者担当，营造干事创业的良好环境。

二、聚焦征地拆迁

坚持“不与民争利、阳光征收、用群众工作方法”三项原则，积极推进旧改棚改和征地拆迁工作，改善群众生活环境，破解发展空间不足的瓶颈制约。整合旧改棚改工作职能，统筹协调规划、政策、问题协调、资金协调等各方面工作，健全完善工作推进机制。合理配置要素资源，及时化解拆迁、配套等瓶颈制约，优先保障重大项目建设。以中央商务区拆迁作为引领全区拆迁工作的旗帜和先导，切实发挥领导核心作用，严格实行全程挂图作战，统筹解决重大疑难问题，加强调度分析和督促检查，把握拆迁正确方向；切实发挥责任主体作用，坚持靠上做群众工作，一户一户地向前推进。加快实施明府城和老城区拆迁，在维护群众合法权益、依法实施拆迁的前提下，采取有力措施加快拆迁进度，同时加强对拆迁工作的督促和考核。

三、推进项目建设

坚持项目导向，加快实施重点项目“储备库-预备库-建设库”

三库联建，在经济结构调整、基础设施提升、生态文明发展、和谐社会建设等方面，建设一批打基础、利长远、蓄后劲、促全局的重点项目，通过重大项目实施促进规划落实。健全项目实施机制，实施“调研、分类、解决、跟进、回访”分类管理，深化前期研究论证，做到提前介入、全程参与，对项目建设中存在的困难和问题，积极组织协调，为投资企业提供全方位“保姆式”服务。科学编制年度重大项目建设计划，分层、分级、分类落实项目推进责任制，健全领导负责，区、街道办协同推进机制，确保项目梯次有序推进。前瞻性规划建设水、电、路、暖、给排水等配套设施，为项目建设做好各项保障。加强项目日常调度和监督考核制度，提高项目建设和管理水平。

四、提高招商水平

继续实施开放带动战略，建立招商引资协调决策推进机制，成立高规格议事机构，及时解决重点招商项目遇到的困难和问题。明确招商重点，按照“积极对路，择优选大”的要求，突出招商引资重点，积极引进与我区产业布局相适应的科技含量高、带动辐射能力强、市场前景好的项目。继续加大基础设施建设力度，强化招商引资交通优势。加快完善招商引资平台建设，着力做好中央商务区总部经济发展平台和明府城历史文化展示平台。努力创新招商模式，积极推行“互联网+招商”模式，依托济南市“产业电子地图”和智库建设，加快建立招商服务信息系统。改变政府建设资金切块管理模式，加强计划管理和统筹使用，集中财力保重点。坚持存量与增量并重、内资与外资并举，形成全方位招商服务格局。

五、完善政策支撑

制定加快经济转型升级，推进服务经济核心区建设的政策措施，通过设立产业发展引导基金，支持“互联网+优势产业发展”，

推进重点园区建设，提升楼宇载体效能，鼓励企业上规模上水平、做大做强区属运营公司，加强金融支持等一系列措施，聚焦推进金融商务、旅游休闲、现代商贸、文化创意等重点产业提升发展能级，提升全区整体经济发展质量效益，保障全区“十三五”规划执行落实，促进“十三五”时期经济平稳健康发展。

六、增强人才保障

积极对接济南市“5150 引才倍增计划”“泉城高端外专计划”等计划，加强人才政策研究与创新，完善人才引进、培养、流动、管理、激励等各项政策。围绕区域功能定位、经济结构转型及社会发展需要，大力培育和引进一批急需的高层次、复合型、高技能人才，提高人才资源总量和人才聚集能力，逐步优化人才结构，提升人才综合竞争力。积极推进人才汇集体制机制改革和政策创新，促进人才汇集机制的形成。扩大人才政策开放度，更好地发挥企业、高校、科研机构等用人单位的主体作用，充分开发利用人才资源，提高人才效能。加强智库建设，组建专家智囊团和服务业“百企联盟”，搭建政府、专家、企业三方交流服务、互促共赢发展平台，为区域发展提供坚强的人才保障和广泛的智力支持。