

历下政办字〔2025〕1号

济南市历下区人民政府办公室
关于印发2025年《济南市历下区政府工作报告》
目标任务分解的通知

各街道办事处，区政府各部门（单位）：

经区政府研究，确定了2025年《济南市历下区政府工作报告》目标任务分解，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

济南市历下区人民政府办公室

2025年2月12日

（此件公开发布）

2025 年《济南市历下区政府工作报告》 目标任务分解

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，抢抓黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展先行区建设、历下经开区获批等重大机遇，以“项目提升年”为总牵引，以进一步全面深化改革为动力，聚焦构建“一轴三区多园”城市发展新格局，全力以赴做好城市更新、城市管理、项目建设、招商服务、产业培育、民生保障等重点工作，推动经济持续稳健向好、进中提质，高质量完成“十四五”规划目标任务，不断开创国际化一流中心城区建设新局面，继续在强省会建设中走在前、作表率。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.6%，（牵头领导：武毅；牵头单位：区发展改革局）一般公共预算收入增长 3%，（牵头领导：武毅；牵头单位：区财政局、区税务局）固定资产投资增长 2%，（牵头领导：武毅；牵头单位：区发展改革局；责任单位：区工业和信息化局、区住房城乡建设局、区统计局、各街道办事处）规上工业增加值增长 1%，（牵

头领导：武毅；牵头单位：区工业和信息化局）社会消费品零售总额增长 3.5%，（牵头领导：王若曦；牵头单位：区商务局）实际使用外资 2.5 亿美元，（牵头领导：王若曦；牵头单位：区投资促进局；责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区财政局、区商务局、区住房城市建设局、区教育体育局、区科技局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区人力资源社会保障局）城镇居民人均可支配收入增长 5.5%，（牵头领导：武毅；牵头单位：区发展改革局）新增城镇就业 4.15 万人。（牵头领导：王若曦；牵头单位：区人力资源社会保障局）

围绕上述发展任务，我们将全力做好以下工作。

（一）紧盯一个目标，加快构建城市发展新格局。“一轴三区多园”城市发展新格局是历下加速城市更新、助推产业跃升、厚积创新潜力、提升城市品质的“主战场”“主阵地”，必须一以贯之抓在手上。

明府城片区要更“靓”更“火”。一体推进片区历史文化遗产、形象美化提升和商业业态升级，实现城市商圈与历史街区的空间互通、人流互动、业态互融。加快将军庙历史文化街区改造，完成 50 处院落修缮，（牵头领导：赵冬梅；牵头单位：济南古城保护和发展中心）串联“泉道”“文脉”，打造精品旅游路线。（牵头领导：于杰；牵头单位：区文化和旅游局）高品质做好泉城路商圈提升，实施全路段整修，（牵头领导：赵冬梅；牵头单位：济南古城保护和发展中心；责任单位：区市政工程

服务中心)启动智慧商圈二期建设,推动金街“旧貌换新颜”。

(牵头领导:王若曦;牵头单位:区商务局;责任单位:济南古城保护和发展中心)“一楼一策”盘活古玩城等闲置低效载体,加大文化创意产业项目招引力度,加快新兴数字文化产业集聚区建设;(牵头领导:王若曦;牵头单位:区商务局;责任单位:区文化和旅游局、济南古城保护和发展中心、大明湖街道办事处、泉城路街道办事处)联通泉城路、县西巷、舜井街等纵横“商脉”,加大品牌首店、旗舰店招引力度,培育更多年轻人喜爱的体验式、沉浸式、交互式商业业态,打造传统与时尚融合、古典和潮流统一的特色商业街区。(牵头领导:赵冬梅;牵头单位:济南古城保护和发展中心;责任单位:区商务局)

中央商务区要更“优”更“聚”。举全区之力抓好片区建设管理和服务招商,打造国内一流中央商务区。加快济南都市圈协同发展大厦等重点项目建设,确保信泰中心等高端载体竣工。

(牵头领导:王海清、赵冬梅;牵头单位:济南中央商务区管委会、区住房城市建设局)全面推行“物业城市”管理服务模式,(牵头领导:王海清、于杰;牵头单位:济南中央商务区管委会)开展广告牌匾和交通秩序集中整治,(牵头领导:于杰;牵头单位:区城管局、区交警大队)做好市政道路及附属设施建设移交,(牵头领导:王海清、于杰;牵头单位:济南中央商务区管委会、区住房城市建设局;责任单位:区城管局、区水务局、区交警大队、区市政工程服务中心、区园林绿化服务中

心)保障地下环路试运行。(牵头领导:王海清、于杰;牵头单位:济南中央商务区管委会;责任单位:区工业和信息化局、区城管局、区水务局、区交警大队、区消防救援大队、区市政工程服务中心)用心擦亮“泉管家”服务品牌,完善数字化管理服务平台,提供政策兑现、融资评估等一站式“指尖”服务。

(牵头领导:王海清;牵头单位:济南中央商务区管委会、区工业和信息化局)突出“一楼一业态”,精心谋划各大商务载体主攻方向和产业定位,强化联合招商、以商引商,精准吸聚中广核等领军企业,提升集聚能力、释放“虹吸效应”,加快构建资源集聚、业态丰富的良好产业生态圈。(牵头领导:王海清、王若曦;牵头单位:济南中央商务区管委会、区投资促进局)

历下经开区要更“新”更“专”。大力发展新质生产力,全力推动企业创新、产业向新。深耕新一代信息技术和生物医药两大百亿级链式产业集群,细化“2+N”产业布局和具体赛道,精准制定招引图谱,同步推进片区用地规划调整,释放1500亩产业用地,增加更多发展空间。(牵头领导:武毅;牵头单位:区发展改革局;责任单位:区工业和信息化局、区自然资源局)加快长岭智谷等重点载体建设,(牵头领导:赵冬梅;牵头单位:历下控股集团)推动华为山东区域总部尽快落地,(牵头领导:武毅;牵头单位:区工业和信息化局)组建片区产业发展基金,完善研发平台、产权保护、检验检测等配套服务,吸引科创资本、高端人才向经开区集聚。(牵头领导:武毅;牵头单位:区

发展改革局；责任单位：区财政局、区科技局、区市场监督管理局、历下财鑫集团）高度关注亩均效益、投资产出和未来潜力，对接智能制造行业龙头，引进“灯塔工厂”，构建特色鲜明、上下游完善的产业集聚新高地，打造新质生产力发展“桥头堡”。

（牵头领导：王若曦；牵头单位：区投资促进局；责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局）

（二）实施五大行动，塑造高质量发展引领优势。聚焦稳增长、抓项目、促创新、优服务、精管理统筹发力，明确目标任务、强化工作落实，奋力推动全区经济社会高质量发展再上新台阶。

1. 千方百计稳增长，实施经济量质齐升行动。统筹好提升质量和做大总量的关系，以更高质量的“进”促进更加全面的“稳”。集中力量做大发展增量。完善工业梯次培育体系，新增规上工业企业2家，协助华能、华电等头部企业开拓市场，保障中石化济南分公司重点技改项目落地。（牵头领导：武毅；牵头单位：区工业和信息化局；责任单位：区发展改革局、区统计局）做好中建八局、中铁十四局等重点企业服务对接，推广绿色建筑、装配式建筑，促进建筑业平稳健康发展。（牵头领导：赵冬梅；牵头单位：区住房城乡建设局）推动生产性服务业高端化升级和生活性服务业品质化提升，规上服务业企业营业收入增长4%。（牵头领导：武毅；牵头单位：区发展改革局；责任单位：区服务业发展联席会议制度成员单位）做好金融“五篇

大文章”，加快德邦证券、济宁银行济南分行落地，引进更多新金融、类金融机构，完成金融业增加值 548 亿元。（牵头领导：武毅；牵头单位：区财政局）下大力气深挖消费潜能。着力丰富高品质供给，发展首发经济，围绕泉城路、CBD 等核心商圈加快业态升级，新引进至少 35 家品牌首店，推进华为智能生活馆、比亚迪“迪空间”等高端项目落地，打造更多新消费场景；（牵头领导：王若曦；牵头单位：区商务局；责任单位：区自然资源局、区投资促进局）新建 11 个一刻钟便民生活圈，引导社区菜市场服务升级，为居民群众提供精致便捷的消费体验。（牵头领导：王若曦；牵头单位：区商务局）充分激发消费活力，用好各级消费支持政策，拿出更多“真金白银”办好促消费活动，大力提振新能源汽车、电子产品等大宗消费，培育新的消费增长点。（牵头领导：王若曦；牵头单位：区商务局）**精准施策提升增长质量**。充分发挥量质齐升经济工作体系作用，科学划分经济网格，优化“米均效益”楼宇服务，动态感知经济运行态势，提升政策制定和为企业服务的精准性、实效性。（牵头领导：武毅、王若曦；牵头单位：区发展改革局、区商务局；责任单位：区量质齐升经济工作专班成员单位）全力抓好高质量纳统，新增“四上”企业 208 家，为经济平稳增长提供有力支撑。（牵头领导：武毅；牵头单位：区统计局）

2. 全力以赴拼项目，实施项目建设提升行动。坚决落实“项目提升年”部署要求，集中力量快更新、快建设、快落地，形

成环环相扣、高效运转的“链条式”项目推进格局。**策划项目抓引领抓支撑。**以产业带动能力强、经济社会效益突出为目标，再策划储备优质项目 200 个、总投资 800 亿元。（牵头领导：武毅；牵头单位：区发展改革局；责任单位：济南中央商务区管委会、各产业主管部门、历下控股集团、历下城发集团、各街道办事处）聚焦国家政策导向，继续争取政府专项债等更多政策性资金支持，推动城市智慧停车场等项目实施。（牵头领导：武毅；牵头单位：区发展改革局、区财政局；责任单位：区住房城市建设局、区水务局、区教育体育局、区卫生健康局、区城市建设发展服务中心、区交警大队、历下控股集团、历下城发集团）聚焦产业转型升级，谋划一批链主牵引、链条配套、链群升级项目，加快智能医疗科技园、京东数智化电商产业园等项目落地。（牵头领导：武毅；牵头单位：区发展改革局；责任单位：区商务局、文化东路街道办事处、历下控股集团）**更新项目抓清零抓攻坚。**把城市作为“有机生命体”实施更新，加快义和城中村改造，推进文博西、铁路智慧产业园等片区规划调整，实施东郊饭店等项目征收拆迁，加快三塑、中央商务区西片区等地块安置房建设，（牵头领导：赵冬梅；牵头单位：区住房城市建设局、燕山街道办事处、

姚家街道办事处、智远街道办事处；责任单位：区自然资源局、大明湖街道办事处、东关街道办事处、建筑新村街道办事处、千佛山街道办事处、趵突泉街道办事处、解放路街道办事处、文化东路街道办事处、甸柳街道办事处、历下控股集团、历下城发集团）推动科技城等 15 宗、465 亩土地出让，为项目接续实施提供有力保障。（牵头领导：赵冬梅；牵头单位：区自然资源局）**建设项目抓开工抓进度。**强化全链条、全要素、全周期服务，有序推进茂岭数字科创中心等 73 个区重点项目建设，完成投资 173 亿元，（牵头领导：武毅；牵头单位：区发展改革局；责任单位：济南中央商务区管委会、区住房城市建设局、区教育体育局、区工业和信息化局、区商务局、区卫生健康局、区文化和旅游局、区城市建设发展服务中心、历下控股集团、历下城发集团）确保智汇云谷等 31 个项目如期开工，银丰天地等 15 个项目按时竣工。（牵头领导：武毅；牵头单位：区发展改革局；责任单位：区住房城市建设局、区教育体育局、区工业和信息化局、区商务局、区卫生健康局、区文化和旅游局、区城市建设发展服务中心、历下城发集团）**招商项目抓服务抓落地。**把握构建全国统一大市场重大机遇，发挥历下环境、市场、服务优势，着力招大引强、招新引优。丰富招引服务“工具箱”，推出普惠性产业发展政策，探索成立国有市场化招商平台，强化政府引导基金“以投带引”能力，将空间载体、市场需求等招商资源“拧成一股绳”，“牵引”项目高效落地，（牵头领导：

王若曦；牵头单位：区投资促进局）新增世界 500 强项目 5 个以上、央企省企总部 8 个以上，完成市外投资 100 亿元。（牵头领导：王若曦；牵头单位：区投资促进局；责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区财政局、区商务局、区住房城乡建设局、区教育体育局、区科技局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区人力资源社会保障局）

3. 深化改革抢先机，实施创新发展支撑行动。持之以恒育主体、强载体、优生态，加快实现以创新为支撑的内涵式发展。**增强改革创新动力。**深化科创金融改革，加大“科企贷”等科创专属产品推广力度，孵化科技型企业不少于 50 家。（牵头领导：武毅；牵头单位：区财政局；责任单位：区科技局）引导企业加强技术研发，支持建设重点实验室，鼓励实施“揭榜挂帅”协同攻关，研发经费投入增长 12%。（牵头领导：洪露；牵头单位：区科技局）发挥山东省自然科学基金创新发展联合基金带动作用，促进高校院所与辖区企业精准对接，落地更多校地合作项目。用好山东科技大市场等高端平台，打造“历下好成果”交易品牌，全区技术合同成交额突破 120 亿元，让科技创新“关键变量”成为高质量发展的“最大增量”。（牵头领导：洪露；牵头单位：区科技局）**激发数智融合潜力。**持续夯实“四算”基础，济南人工智能计算中心新增 100P 算力，“星火·链网”增加至少 2 个骨干节点，探索完善公共数据授权运营机制，推动政府、企业多元主体数据融合。（牵头领导：武毅；牵头单

位：区工业和信息化局；责任单位：区大数据局、历下控股集团）加快推进数字产业化、产业数字化，探索组建数字产业联盟，依托华为等行业龙头，吸聚智能算法、数字交互等生态企业，推动中间件、安全产品等本土信创产业升级；（牵头领导：武毅；牵头单位：区工业和信息化局）发挥国家中小企业数字化转型促进中心服务作用，规上工业企业数字化转型覆盖率达90%以上，推动一流数字先锋城区建设迈上新台阶。（牵头领导：武毅；牵头单位：区工业和信息化局）提升对外开放活力。深入推进自贸试验区制度创新，加强与新疆自贸试验区、海南自贸港创新合作，在商贸流通、物流运输、科技合作、标准提升等多领域开展联动。（牵头领导：武毅；牵头单位：中国（山东）自由贸易试验区济南片区历下区块管理办公室）加快内外贸一体化发展，推动专业服务、技术贸易、文化贸易等业态跨洋出海，大力发展跨境电商，引导企业建立海外仓，货物进出口总额增长6%。（牵头领导：王若曦；牵头单位：区商务局）充分利用广交会、进博会等高端会展平台，策划组织高水平对外交流推介，积极与意向国际友城开展互访，拓宽国际交往“朋友圈”。（牵头领导：王若曦；牵头单位：区商务局、区投资促进局；责任单位：区政府办公室、区贸促会）

4. 全心全意优服务，实施营商环境优化行动。坚持“好的营商环境就是生产力”，拿出更多有温度、有力度、接地气的服务举措，持续擦亮营商环境“金字招牌”。精心呵护民企发展。

常态化开展政银企校多方对接，帮助民营企业解决资金、技术、人才等困难问题，增强企业发展信心。实施大中小企业“携手行动”，定期举办“活力民企”产业合作沙龙，鼓励大企业释放发展需求、共享资源要素，让大企业“骨干”哺育更多小企业“枝叶”，培育一批更具潜力活力的腰部企业。（牵头领导：武毅；牵头单位：区发展改革局；责任单位：区工商联、区工业和信息化局、区商务局、区人力资源社会保障局、区科技局、区国企国资发展促进中心）着力强化法治保障。始终坚持“两个毫不动摇”，全面构建亲清政商关系，依法平等保护各类企业合法权益。（牵头领导：房星；牵头单位：区司法局）优化法治服务，依托CBD金融法庭、涉外法律服务中心等平台，提供更多“量身定做”式高品质公共法律服务。（牵头领导：房星；牵头单位：区司法局）强化法治护航，深入推进涉企执法规范化建设，落实“柔性执法”要求，打造更加公平、透明、可预期的优质法治环境。大力提升服务质效。做实做细常态化包联，认真落实税费支持、援企稳岗各项政策，推动惠企服务进楼宇，就近满足企业办事需求。（牵头领导：武毅；牵头单位：区税务局、区市场监督管理局、区行政审批服务局；责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区科技局、区商务局、区投资促进局等各惠企政策发布部门）深化“放管服”改革，推进审管互动衔接，进一步优化审批流程，推动“一网通办”和线上立体帮办全天候全覆盖，实现“高效办成一件事”，提升企业群

众办事便利度、满意度。（牵头领导：武毅；牵头单位：区行政审批服务局；责任单位：区市场监督管理局、区人力资源社会保障局、区住房城乡建设局、区卫生健康局、区教育体育局、区城管局、区消防救援大队等各行业主管部门，各依申请政务服务事项实施部门）**加快打造人才高地。**主动融入济青人才集聚平台布局，加快推进新时代黄河流域国家人才港建设，积极承接全市“1+N”项目孵化矩阵核心载体建设，提升“历山英才”品牌影响力。（牵头领导：朱英涛；牵头单位：区委组织部）高标准策划海右人才节系列活动，承办好中国海外人才创新创业大赛预赛，研究制定“人才十条”，继续做好“引才图谱”发布，不断激发生态育才“涌泉效应”，全面打造“近悦远来”的区域人才集聚高地。（牵头领导：朱英涛；牵头单位：区委组织部）

各位代表！营商环境是招商引资最好的“名片”。我们将以思想破冰引领发展破局，坚持“有求必应、无事不扰”，努力营造市场化、法治化、国际化的最优营商环境，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投！

5. 精细精致塑形象，实施城市治理提升行动。坚持高标准、严管理、重细节、出精品，打造更加宜居、更具韧性的现代化城市。**精心做好城市管家。**逐项对标国内先进城区，进一步细化完善城市管理工作标准，在细微处下足“绣花”功夫。全力抓好景区周边等重点区域环境整治，提升环卫保洁精细化水平，持续巩固良好市容秩序，塑造文明整洁的省会窗口形象。（牵头

领导：于杰；牵头单位：区域管局）强化齐鲁医院、万象城等区域交通组织，加大网约车管理，规范共享单车停放，让城市血脉更加畅通。（牵头领导：于杰；牵头单位：区域管局、区交警大队）推动老旧小区物业化管理更贴心、更精细，在环境提升、停车管理等方面充分听取群众意见，当好市民“好家政”。

（牵头领导：赵冬梅；牵头单位：区住房城乡建设局；责任单位：区委社会工作部、区委政法委、区民政局、区域管局、区公安分局、区交警大队、区静态交通建设管理办公室、区应急局、区园林绿化服务中心、区市政工程服务中心、区消防救援大队、各街道办事处）持续完善城市功能。保障凤凰黄河大桥南延、轨道交通等市级重点工程建设，做好10座过街天桥养护维修，实施山大路中段、云驰路等6条道路改造提升，优化路网结构。（牵头领导：于杰；牵头单位：区市政工程服务中心；责任单位：区住房城乡建设局、区自然资源局、智远街道办事处、东关街道办事处、文化东路街道办事处、姚家街道办事处、历下控股集团）推进大辛河、全福河等整治工程，常态化做好重点路段管网清淤和污水冒溢治理，进一步提升综合承载能力。

（牵头领导：于杰；牵头单位：区水务局）加快建设智慧城管。发挥“一网统管”平台“城市芯”作用，汇聚多渠道事件来源，精准感知、高效研判城市运行情况，以数智技术赋能城市精细化管理。（牵头领导：于杰；牵头单位：区域管局；责任单位：区城市运行指挥中心、区住房城乡建设局、区生态环境分局、

区水务局、区市政工程服务中心、区园林绿化服务中心、历下控股集团）探索实施全域智慧停车，整合停车资源大数据，推广潮汐停车等共享模式，丰富资源供给，破解停车难、停车乱“顽疾”。（牵头领导：于杰；牵头单位：区城管局）

（三）强化三项保障，夯实高质量发展坚强基石。坚定践行以人民为中心的发展思想，着力优生态、惠民生、促和谐，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

1. **强化生态环境保护。**始终以最大力度抓实生态文明建设，让天更蓝、水更清、城更美。统筹降尘、管车、减煤、控烟等各项大气污染治理措施，实施黑臭水体动态清零，确保空气、水环境质量持续向好。（牵头领导：于杰；牵头单位：区生态环境分局）提升绿化美化水平，新增绿化面积 2.3 万平方米，新建 5 公里城市绿道，打造 3 处公园、2 处古树园，（牵头领导：于杰；牵头单位：区园林绿化服务中心）启动瑞雪泉等 10 处名泉景观提升，让优美生态融入群众身边。（牵头领导：于杰；牵头单位：区水务局）

2. **强化社会民生保障。**坚持尽力而为、量力而行，加大稳岗扩岗惠企力度，做好高校毕业生、退役军人等重点群体就业帮扶，抓好低保、残疾等困难群体救助，新筹措保障性租赁住房超 1000 套。（牵头领导：赵冬梅、王若曦、房星；牵头单位：区住房城市建设局、区人力资源社会保障局、区民政局、区退役军人局、区残联）高标准打造千佛山西路、后坡街等 5 个精

品社区，增强基层服务能力。（牵头领导：毕经海；牵头单位：区委社会工作部）深入推进医联体建设，强化医保基金监管，提高医疗保障水平。（牵头领导：洪露；牵头单位：区卫生健康局、区医保局）大力发展银发经济，（牵头领导：武毅；牵头单位：区发展改革局；责任单位：区委组织部、区委社会工作部、区人力资源社会保障局、区民政局、区卫生健康局、区商务局、区市场监督管理局、区文化和旅游局）推进佛山街康养项目投入运营，更好满足多层次养老需求。（牵头领导：赵冬梅；牵头单位：历下控股集团）优化教育资源布局，新建、改扩建中小学幼儿园 10 个，新增学位 6300 余个，让“民生历下”更普惠、更优质。（牵头领导：洪露；牵头单位：区教育体育局）

3. 强化安全稳定保障。聚焦企业生产、建筑施工、道路交通、消防安全、校园周边、食品药品、森林防火等重点领域，开展地毯式隐患排查整治，加快茂岭山等消防站建设，最大限度预防和遏制各类事故发生。（牵头领导：武毅、赵冬梅、于杰、洪露、房星；责任单位：区应急局、区市场监督管理局、区住房城市建设局、区教育体育局、区公安分局、区交警大队、区消防救援大队）全面推进依法治区，深入落实维护社会稳定责任制规定，开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，加快综治中心规范化建设，稳妥推进治重化积，提升信访工作法治化水平，擦亮“法润历下”“和润历下”品牌。加强社会治安整体防控，严防重大公共安全事件，全力守护社会安定、人

民安宁。（牵头领导：毕经海、房星；牵头单位：区委政法委、区信访局、区司法局）

常态化开展文明城市创建，做好东西部协作，推进国防动员建设和军民融合发展，争创全国双拥模范城。更好发挥工会、共青团、妇联、科协、红十字会、残联等人民团体桥梁纽带作用，做好民族宗教、外事侨务、档案保密、党史方志等各项工作，为全区高质量发展提供有力保障。

